

宁波经济发达,但村庄发展不平衡,目前,年经营性收入30万元以下的建制村还有600多个——

# 打好集体经济薄弱村发展翻身仗

记 者 孙吉晶  
通讯员 丁世恩 康庄严

宁海县深甽镇大里村，五层高的市场综合楼矗立在村中心，看上去十分气派。综合楼由闲置的影剧院改建而成，总投资750多万元。

去年8月，大里市场综合楼第一次招标出租，目前一楼10间店面已出租4间，二楼整层出租，每年可为村集体带来25.4万元的经济收入。大里村党总支部书记、村委会主任、村经济合作社主任王琪刚告诉记者，元宵节过后，村里将启动综合楼剩余楼层的招标工作，全部出租的话，村集体一年的经营性总收入预计达到50万元。

大里村由大里、姜家、俞陈三个自然村组成，常住人口3300余人，外来人口800余人。村民以种植蔬菜、猕猴桃等经济作物以及打工为主，村集体一年的收入只有几万元。

乡村振兴战略的实施，给地处山区的大里村带来了千载难逢的发展机遇。村党总支结合自身资源、人口优势和区位特点，科学谋划集体经济发展路子，在镇党委的统筹协调下，着手盘活影剧院这一原有的集体资产。

王琪刚表示，综合楼的投用，不仅每年为村里带来了一笔可观且相对稳定的租金收入，增强了村集体的“造血”功能，夯实了村庄建设的基础，还解决了周边7个建制村村民买菜、购物等需求，实现经济效益和社会效益的统一。

大里村的变化，是全市持续推进乡村振兴的一个生动缩影。据统计，包括大里村在内，去年全市共消除年经营性收入15万元以下建制村260个，至此，全市年经营性

收入15万元以上建制村实现全覆盖，如期完成村级集体经济持续提升五年行动计划的第一个阶段性目标。

►奉化区围绕国家建设重点发展集体经济，过去3年，共有79个村布局光伏发电项目。（通讯员供图）



## 因地制宜盘活资产资源 加快提升“造血”功能

在乡村振兴的大趋势下，让村集体经济组织强起来，对推进未来乡村共同富裕至关重要。

宁波经济发达，但村庄发展不平衡，尤其是一些地处山区、海岛的村庄，受区位、交通、资源等多种因素制约，村级集体经济薄弱，增长乏力。

“作为衡量村级集体经济发展水平的一个重要指标，经营性收入的增长，是农村发展活力增强的重要体现。”市农业农村局副局长陈世本表示，我市牢固树立共同富裕理念，以推进闲置低效资产资源盘活为导向，以打造村级集体经济产业发展项目为重点，实施村级集体经济持续提升行动计划。

“造血”之前先要“输血”。我市以年经营性收入20万元以下相对薄弱村为重点对象，建立均衡性转移支付规模稳定增长机制，市级财政每年安排专项资金5000万元，进行重点扶持。各区县（市）也相继出台集体经济扶持政策，加大项目支持和财政兜底力度。

“输血”的根本目的，是加快提升“造血”功能。我市因地制宜盘活资产资源，发展村级绿色经济、融合经济、服务经济等产业项目。去年，全市新增村级光伏发电、休闲旅游、物业租赁等资产资源开发产业项目300多个。

在地处奉化区方桥街道的宁波市农副产品物流中心8幢大楼的屋顶，分布着一排排光伏发电板。去年，方桥街道竺家、庄家、横里康、上三、后江五个村利用物流中心的闲置空间资源，由国能（宁波）节能环保科技有限公司实施光伏发电项目建设，每个村以财政补助、村级自筹等方式筹资100万元

入股。项目总投资装机容量5.445兆瓦，总投资约2754万元。项目一期包括8幢大楼的屋顶，二期包括3个冷库的屋顶及两个停车场区域。目前，一期已建成发电，为每个村带来每年9万元以上的收入。

奉化区围绕国家建设重点发展集体经济，2018年到2021年，共有79个村布局光伏发电项目，总投资6500万元，其中各级财政补助4050万元，预计产生年收益855万元。为加强项目运营管理，奉化区相关部门联合供电公司建设智慧光伏运营管理平台，开展投建效能分析、电费智能核算托收、发电故障报警、电力监测分析等智能化服务，确保光伏发电正常运行，产生稳定的收益。到去年底，奉化区123个年经营性收入20万以下相对薄弱村实现清零。

象山县“一村一策”实施集体经济提升行动，立足资源资产盘活，因地制宜推进集体经济产业项目。该县黄避岙乡龙屿村内挖农旅资源、外引文旅产业，大力推进乡村产业融合发展，去年村集体经济经营性收入达到119.5万元，同比增长8倍，实现跨越式发展。

至去年底，全市2162个建制村集体经济总收入69.98亿元，经营性收入35.02亿元，同比分别增长10.80%和10.85%。集体经济总收入100万元以上的建制村1660个，占比为76.8%；经营性收入50万元以上的建制村1176个，占比为54.4%。

## 探索创新多种模式 逐步消除集体经济相对薄弱村

海曙区横街镇共有28个建制村，部分村庄地处四明山区，受交通条件、环境保护、土地资源等因素限制，村级集体经济相对薄弱。为破解村级集体经济发展融资渠道窄、平台经营难的困境，该镇组建了“两山”资产经营有限公司。公司由镇资产经营公司和8个经济薄弱村共同持股，注册资本500万元，镇资产经营公司持股52%，每个经济薄弱村各持股6%。横街镇“两山”资产经营有限公司以资产经营为主线，通过整体招租、联合开发等形式盘活资产，实现资产保值增值。2019年，“两山”公司以67.8万元的价格，租下8个经济薄弱村的10965平方米闲置办公用房、校舍和仓库等，实现了镇内可用闲置资产的升值和村级集体经营

性收入的提高。同年9月，通过淘宝阿里平台的法院公开拍卖，“两山”公司以2939.2万元的底价竞得宁波联华食品厂所有土地、厂房及附属设备，实现资产增值2600多万元。去年，横街镇28个建制村集体经济总收入达到9887万元，经营性收入达到2559万元。

慈溪市新浦镇深化党建引领片区组团，通过“北部资源型、东部‘飞地’型、西部产业型”片区组团公司化模式，使村级集体经济经营性收入显著增加。该镇及所属17个建制村共同出资组建新浦海涂开发服务公司，通过依法规范养殖经营权发包，共获得承租经营费4732万元，17个建制村5年内可获得经营性收入2000余万元，每个村每年至少可获得25万元以上经



大里市场综合楼。（孙吉晶 摄）

营性收入，仅此一项，今年全镇村级集体经济经营性收入预计比上年增长35%。该镇老浦等5个建制村共同出资组建项目开发公司，联合开发集体工业建设用地项目，该项目用地分为二期，拟建厂房5.5万平方米，目前一期已完成项目施工建设招标挂牌。

据了解，我市从组织、产业、规划和治理四个维度，探索推广区域统筹、产业融合、利益联结、共同参与的片区组团发展新模式，截至目前，全市已有片区组团128个，涉及729个建制村。

我市还探索创新村庄经营、“飞地”抱团、公司化运作、结对帮扶等多种发展模式，逐步消除集体经济相对薄弱村。海曙、鄞州、宁海、奉化等地已实施“飞地”抱团发展项目30个，抱团总村数为

310个，投资总额为7.77亿元。深入推进村企结对，已有200多家工商企业和侨团组织结对190个建制村，2018年以来实际到位资金5000多万元。

余姚四明山区积极盘活闲置资产资源，山区各村借鉴“丹山赤水”“浙东小九寨”等成功开发模式，做好资源出租、入股等文章。梁弄镇横坎头村“牵手”阳明文旅集团，合资成立旅游开发公司，共享旅游发展红利，去年村集体经营性收入达到154.88万元。

鄞州区成立村集体经济“飞地”抱团发展产业园，由鄞工集团统一进行招商和管理，区财政安排帮扶资金5250万元，用于购买小微企业园标准厂房使用权，24个区级集体经济薄弱村年收入平均增加22万元。

## 拉高目标挖掘潜力 让集体经济发展再上台阶

我市发展村级集体经济取得了较大成效，但与全面实现乡村振兴要求相比还存在差距。从集体经济现状来看，存在着发展不平衡、增收潜力不足等问题，相对薄弱村仍较多。据统计，年经营性收入30万元以下村还有600多个。

我市要求把集体经济发展作为高质量发展建设共同富裕先行市的重点工程来抓，拉高发展目标，打好相对薄弱村集体经济发展翻身仗。

要通过深化农村改革，激发集体经济发展活力。深化承包土地“三权分置”改革，促进农村产权要素有效流转，助力村级集体经济持续快速发展。完善集体产权权能，探索将未承包到户的集体土地等资源性资产、经营性资产，以股份或份额的形式量化到本集体成员，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。

继续盘活资产资源，探索集体经济发展新路径。盘活农村闲置、低效资源，以村企联手共建、合资合作等方式，入股或参股新型经营

主体和工商企业发展产业。深入实施“4566”乡村产业振兴行动，推广光伏发电项目，大力发展绿色经济。坚持融合发展方向，积极延伸农村产业链条，提升集体经济发展层级，充分利用“农业+”理念，推动农业与旅游、文化、教育、康养、金融、信息等深度融合，打造特色优势产业，培育农村集体稳定收入来源。

要坚持因地制宜，创新集体经济发展新方式。对一些本地资源较少、区位条件较差的薄弱村，区县（市）及乡镇（街道）要引导其整合各类扶持资金、集体自筹资金等，在城镇规划区、经济开发区等具有区位优势的地方，跨区域抱团建设“飞地”项目。打破区域限制，统筹整合相邻区域资源要素，构建片区发展联合体，推进片区内发展共谋、事务共商、资源共享、乡村共富。继续鼓励培育镇村联营、多村合作及单村独资等各类强村公司，采取多种形式推行村庄经营。

### 新闻 1+1

## 我市完善村级集体经济管理制度的

我市出台村股份经济合作社收益分配管理办法，探索化解村级债务的措施和办法，建立完善村级债务监控、防控制机制。同时，深化农村股份合作制改革，加快推进农村集体产权交易平台建设、集体经济审计、财务公开、信息化建设等工作，实现了农村集体经济数字化管理应用，提高了村级集体经济运行监管质效。全市通过开展清产核资，清查村级集体经营性资产508.7亿元、非经营性资产558.1亿元、集体土地面积970.6万亩，为集体经济保值增值打下了基础。

提升农村产权流转交易平台，建立农村产权评估、价格发现机制，不断拓展交易品种，规范交易程序，延伸服务链条，对接融资服务，进一步激活农民土地经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权能，提高了集体“三资”管理效益。到去年底，我市已有11个农村产权品种列入全市农村产权流转交易平台，累计交易5299宗，交易总额57.5亿元。“微拍”“产权超市”等创新交易方式应运而生，线上交易共计1479宗9.14亿元。（孙吉晶 整理）

### 图 示

