

宁波新论



制图 金雅南

宁波：推动共同富裕和数字化改革双向赋能

编者按：

共同富裕是社会主义的本质特征，是人民群众的共同期盼。数字化改革是精准提升人民福祉的力量支撑，是实现共同富裕的应有之义。浙江注重在深化数字赋能上进行突破，推动共同富裕和数字化改革双向赋能，积极谋划建设共同富裕的多跨场景应用。

日前召开的全市高质量发展建设共同富裕先行市推进大会强调，要打造更多具有宁波辨识度的重大标志性成果，推动共同富裕示范先行取得突破性进展。推动共同富裕和数字化改革双向赋能就是其中一项重要内容。2022年是宁波高质量发展建设共同富裕先行市的全面发力之年。本期“宁波新论”约请市委党校三位专家，从理论与实践结合的视角，厘清与找准共同富裕和数字化改革双向赋能的内在机理与推进路径，以数字化改革助推宁波高质量发展建设共同富裕先行市。

数字化改革与共同富裕的内在一致性

孙琼欢

一、数字化改革与共同富裕先行市建设价值同频

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念引领的。数字化改革与共同富裕先行市建设作为新时代中国特色社会主义的生动实践，具有共同的价值理念。

坚持以人民为中心的发展理念。共同富裕以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。数字化改革坚持以人为本，其提出的总体行动方案、“5+1”实施方案以及重大任务、重点项目、重要应用场景“三张清单”等，以实现的全面发展为审视视角。两者在工作推进中，均坚持了以人民为中心的发展理念。

体现以共享为宗旨的核心属性。共享性是共同富裕的核心属性，无论是消除三大差别、提升群众获得感，还是保障共同富裕的体制机制的完善，贯穿着共享这一宗旨。数字化改革无论是制定消除数字鸿沟的政策机制，还是加快推动适应基层群众需求的各类数字化平台和功能模块接口的开发，降低公共服务领域新技术使用门槛，均是为了保障不同群体更好地共享数字红利。

践行以可持续为基石的行动理念。共同富裕意味着，发展要与人口、资源和环境的承载能力相协调，要与社会进步相适应。数字化改革强调，通过组织变革、流程再造和制度重塑巩固改革成果，实现治理模式与发展模式的全面转型。无论是基于承载能力的协调发展，还是基于制度重塑的治理转型，均是对可持续行动理念的践行。

二、数字化改革与共同富裕先行市建设理论共振

时代是思想之母，实践是理论之源。数字化改革与共同富裕先行市建设，均是对我国经济社会发展的回应，两者既推动着理论发展，又遵循着共通的理论指引。

坚持思维方法的系统性。共同富裕和数字化改革均坚持系统观念，谋划当前与长远发展，按照经济社会发展要求循序渐近。共同富裕立足当前、着眼长远，统筹考虑需要和可能，形成系统化的共同富裕的阶段性标志性成果。数字化改革坚持系统观念、系统方法，对各领域的有效推进进行系统谋划，把数字化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全领域、各环节，加强党对整个改革过程的引领作用，以上下协同、部门协作、纵横协调，助推核心目标的实现。

坚持谋篇布局的全局性。共同富裕的实现必然要坚持全局观念，不仅体现在探索建立先富帮后富、推动共同富裕的发展路径上，也体现在各个领域实现方式的全局谋划以及物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升上。数字化改革要求在现有技术进步的的基础上进行应用整合，不仅要求技术方面的变革，还包括生产组织方式和理念革新。这就要求，数字化改革在谋篇布局上，不仅要注重数字化改革总门户和5个系统综合应用的整体

谋划，更注重统筹协调部署“一盘棋”，上下层级联动的工作格局。

坚持推进方式的统筹性。数字化改革和共同富裕，均将以实现经济社会更好更高质量的发展作为目标取向，衡量两者成功与否的一个重要标准，就在于能否以统筹协调有效带动高质量发展。共同富裕把统筹作为一种方法论，以统筹城乡、区域发展，来提升城乡融合水平以及区域协同格局的进一步优化，探索建立一体化带动高质量协同发展机制。数字化改革则需要统筹各领域、各部门的协同发展，统筹各层级政府之间的相互联动，建立群策群力、共建共享的全民建设机制。

三、数字化改革与共同富裕先行市建设实践同步

数字化改革是新发展阶段全面深化改革的总抓手，也是推动高质量发展建设共同富裕示范区的核心动力。只有推动共同富裕与数字化改革双向赋能，才能更好地助推全市经济社会高质量发展。

数字化改革有效推动共同富裕先行市建设的实现。数字化改革夯实共同富裕的物质基础，会提升自主创新能力，塑造产业竞争新优势，提升经济循环效率，激发各类市场主体活力，从而构建更富活力创新力、竞争力的高质量发展模式，为共同富裕夯实物质基础。数字化改革健全共同富裕的制度体系，数字化改革中的制度重塑能够有效推动体制机制创新，破除实现共同富裕的体制障碍，从而构建系统完备、科学规范、运行有效的促进共同富裕的制度体系。数字化改革完善共同富裕驱动机制，数字化改革作为最活跃的生产要素，改变着消费、投资和组织生产方式，以科技创新提升生产力，变革生产关系，构建全方位共同富裕的引领和驱动机制。

共同富裕先行市建设推动数字化改革纵深发展。共同富裕先行市建设催生数字化改革应用场景，必然面临大量通过传统手段和方式无法破解的难题，从而倒逼市场和政府通过数字化改革运用数字手段进行解决，开发新的应用场景。共同富裕先行市建设提升数字化改革的科技水平，共同富裕以科技创新作为重要抓手，将科技自立自强作为战略支撑，科技的进步和全民科技素养的提升将会带动数字化改革的应用水平。共同富裕先行市建设为数字化改革提供人才支持，人才是进行一切变革和发展的首要要素和资源，共同富裕的实现推动中等收入群体的增长，有效提升了人口的综合素质，为数字化改革提供人力资源的支撑。

数字化改革与共同富裕先行市建设协同共进。数字化改革和共同富裕协同推动，以数字化改革筑牢共同富裕的重要基石，通过共同富裕的打造倒逼数字化改革的深化发展。数字化改革与共同富裕二者在技术创新、信息共享、服务均等、收入保障等领域共同发挥重要作用，应进一步拓展二者的合作应用领域，推动重点任务、行动主体的深度融合。数字化改革和共同富裕的实现能够形成“1+1>2”的发展合力，关键要进行顶层设计、更新发展理念、破除部门壁垒和强化政策执行。

(作者为市委党校副校长、教授)

数字化改革助推共同富裕的作用机理

钟春洋

一、数字化技术迭代升级，形成共同富裕发展新动能

当下，大数据迅速成为全球各个国家和地区发展的核心生产资料，驱动各行各业变革新生，数字化转型应运而生。数字中国建设成为我国拓展网络经济空间、培育经济发展新动能的重大关键举措。数字技术的长足进步已经形成了一个相互依赖和相互作用的集成生态系统，为共同富裕发展提供了基础和保障。

新一代信息技术的作用和价值将在共同富裕领域不断凸显，数字技术为高质量发展注入了新动能，成为推动共同富裕的重要动力源。利用互联网技术、通信技术、物联网技术等先进科技，依托数字化平台的优势，打通欠发达地区与发达地区之间的地域屏障，成为精准扶贫的重要工具。构建数据治理框架，以数据为中心，通过数据开放不断释放数字红利，创新创造公共价值。通过数字减贫，提升数字包容性，为欠发达地区和低收入群体提供更多致富机会。

数字化改革深刻改变了数字化时代生产关系，加速数字产业化和产业数字化进程。运用工业互联网等技术，推动工业基础设施、产业生态等全面升级，有效赋能传统产业改造提升。借助数字化改革拓展国内市场，组织平台与各地产业进行资源对接，催生新兴产业新业态新模式。比如，江北洪塘建设直播产业园区，孵化催生“直播经济”，帮助中小企业开拓国内市场。

二、数字化多跨应用场景建构，拓展共同富裕发展新空间

社会发展日新月异，城乡居民对富裕生活的期盼不断发生变化。要聚焦地区差距、城乡差距、收入差距的演变情况，建构多跨数字应用场景，及时掌握这些动态变化。通过高频关键词、热词搜索，筛选出困难群众的共性需求，建立需求指标，对共性需求进行技术分析，

编制服务需求清单。建立多维度贫困评估指标体系，以跨部门业务协同数字化应用场景为牵引，创新建设帮扶模式，实现帮扶服务全量、全时、全域感知，为帮扶对象提供“点菜式”服务。

数字化改革通过绘制需求地图和资源分布图，借助人工智能技术，对重点目标人群进行智能研判，实现政策供给、服务资源、服务项目与对象需求的精准匹配，打造出一系列人本化、绿色化、智能化的公共服务场景。比如，宁波制定了《宁波市推进共同富裕多跨场景应用清单50》，推动四明山革命老区“富民强村”、未来乡村“帮农促富”等60个重点场景应用，通过政企合作、政社合作等多元模式，打造共建共治共享新局面。

数字化改革打造场景应用，解决了群众急难愁盼的各种问题。比如，宁波高标准建设“关键小事智能速办”应用，在落实就业政策无感智办、居民电子身份证等50项省级“关键小事”的同时，推出实现诊疗信息查询、退役军人优待等一批特色创新做法，解决了人民群众普遍痛点难点问题。又如，打造数字医共体“住院服务一体办”应用，解决住院难、住院烦的普遍痛点问题，获评2021年全国数字医疗健康创新服务优秀案例。

三、数字化改革牵引赋能，再造体制机制新优势

政府数字化转型的不断推进，业务网络化、数据集中化成为不可逆转的趋势。破除不平衡不充分的发展问题，缩小城乡和区域之间的差距，实现全体人民的共同富裕，需要体制机制方面的不断改革和创新。通过数字化改革破解三大差距缩小的深层次问题，为共同富裕发展注入活力，逐步缩小三大差距，促进共同富裕的实现。

坚持问题导向，以数字化改革为动力，在构建共同富裕上积极探索。当前部分地方和部门对新技术、新模式有一定抵触，畏惧创新、害怕变革，对政府数字化转型

的规律和趋势认识不足，存在扶持政策衔接不够顺畅、主动发现手段缺乏、实际扶持效果折扣以及有限资源缺乏整合等现象。因而，在机制、制度重塑上，推动内部的深层次的体制机制创新，以倒逼的手段，破除原有的信息数据条块分割、条线孤立的碎片化模式，进一步激发潜能和活力，提升推进共同富裕工作质量和效能。

在数字化改革过程中，数据归集共享的重要性愈发凸显。在保证数据安全的前提下，加强各部门的合作，完善信息资源共享机制，实现跨部门、跨层级、跨业务的信息共享，打破信息孤岛，加快建成各类信息数据齐全联通的服务平台。以数字政府建设带动数字经济、数字社会和数字法治，为共同富裕发展奠定坚实基础。

四、数字化改革集成服务，共享美好生活新成果

数字化改革的目的是为了人民群众的美好生活，数字化改革重构社会时间和空间场景，推动共同富裕场景的出现和创新。通过厘清困难群众的多维需求，整合多方资源，利用数字化平台实现多元主体协同，改变以往“碎片化”的困境，实现综合扶持，推动共同富裕行动的数字化和信息化。

政府通过数字化平台，运用对大数据的分析，形成更具特色、更有针对性的共同富裕发展方案，主动为城乡居民提供服务。比如，打造“甬e保”等应用，围绕“为人民群众增力赋能全生命周期健康服务”目标，打造保险服务、智能风控、健康管理、行业自治等多元场景，广泛满足人民群众健康管理需要。

发挥人民群众主体性，让人民群众真正参与到数字化改革之中，提高民众的认同感、幸福感和获得感。要避免数字平台建设的过度化、形式主义，尽力满足人民群众实际需求，弥补数字鸿沟，建设全体人民可以享受便利的数字场景。进一步延伸服务触角，实现数字化改革助推共同富裕的零距离、无障碍、精细化。

(作者为市委党校市情研究所所长、教授)

数字化改革助推共同富裕先行市建设的着力点

范瑞光

一、数字化改革赋能高质量发展，夯实建设共同富裕先行市的物质基础

数字化改革赋能高质量发展，更好满足人民群众对美好生活的需要，夯实共同富裕的物质基础，体现了目标与过程的辩证统一。

数字化改革助力建设创新、集约、开放的现代化经济体系。以数字经济为核心、新经济为引领的创新、集约、开放的现代化经济体系，已成为共同富裕先行市建设的重要支撑点。数字化改革突出数字赋能争先，通过“产业大脑+未来工厂”，不断强化各经济要素的耦合性，充分激发数据生产要素的放大、叠加和倍增作用，实现数字经济与传统实体经济的深度融合，实现创新链产业链深度融合。

数字化改革助力构建高质、均衡、互补的协调发展格局。坚持共建共享，解决当前发展中面临的区域差距是建设共同富裕先行市的主攻方向之一。数字化改革为解决区域不协调问题，推动一体合作发展提供了新方向，成为打造山海协作升级版、推进产业劳务协作、探索先富带后富的协调发展格局的重要牵引。

数字化改革助力优化统筹、联动、高效的要素配置机制。优化要素配置机制是数字化改革打破制约共同富裕的体制机制、调动全社会积极性的重大举措。数字化改革能够通过产业体系转型实现生产要素转移，驱动产业链、产业集群数字化转型和协同化创新；通过公共数据平台建设打破信息壁垒和技术阻隔，推动数据、技术等各类要素的合理配置，有效降

低各类要素流动的成本，实现各要素流的融合汇聚。

二、数字化改革赋能智高效能治理，强化建设共同富裕先行市的治理支撑

数字化改革通过赋智高效能治理，着力推进扬长补短，成为建设共同富裕先行市的治理支撑。体现了制度优势与治理效能的统一。

数字化改革助力市场治理优化，建设有为政府，为建设共同富裕先行市提供有力支撑。数字化改革将数据共享和业务协同贯穿始终，高水平建设“整体智治”服务型政府，有效弥补高质量发展面临的服务缺失问题；推动重要领域、关键环节改革加快突破，破除体制机制障碍，有效弥补高质量发展面临的规则缺失问题；通过数据碰撞发现监管中的问题，全面压实主体责任，有效回应高质量发展面临的监管缺失现象。

数字化改革助力政府自身变革，建设服务型政府，为建设共同富裕先行市提供服务保障。数字化改革以群众需求为导向，以多跨场景综合分析为关键，以改革突破打破瓶颈为核心，以数字化为手段，通过流程再造和制度重塑实现对政府的全新赋能，推动政策兑现效率的显著提升，促使人人共享社会发展成果的体制机制逐步建立，系统集成、协同高效的现代化公共服务体系得以构建。

数字化改革推动社会治理创新，实现智慧型治理，为建设共同富裕先行市提供硬核支持。数字化改革能够实现场景化、智能化的多业务协同；提升基层社会治理决策能力，实现对社会动态和群众需求的全面透彻感知；创新基层社会治理方

式，实现社会治理中多元主体协同，实现群众知情权和参与权的提升。

三、数字化改革赋能高品质生活，优化建设共同富裕先行市的社会环境

数字化改革通过对高品质生活的赋值，为共同富裕先行市建设提供了良好的社会环境，体现了发展与共享的辩证统一。

数字化改革助力增加优享、普惠、便捷的公共资源供给，不断增强群众获得感。通过数字化方式创设多样化“未来场景”，实现智慧生活和智慧服务的全面覆盖。借助数字之力打造新型共同体，实现优质资源的自由流转，进一步消解公共资源在城乡、区域和人群间的不均衡分布问题。

数字化改革助力打造合理、有序、活力的橄榄型社会结构，不断增强群众满足感。构建合理分配格局，重在加大税收、转移支付、慈善事业等工作的调节力度与提高精准度。在初次分配上，数字化改革营造良好营商环境，推动以激励创新为核心的高质量发展模式。在再次分配上，数字化改革优化财政转移支付精准发力，建立信息共享、互助共济的基本社会保障机制。在三次分配上，数字化改革能够强化数字技术与慈善事业的深度融合，引导慈善管理优化、精准实施和监管高效。

数字化改革助力营造文明、公平、和谐的良好社会风尚，不断增强群众幸福感。数字化改革通过推动文化产品数字化和文化传播阵地数字化，让文化更加丰富、更贴近群众生活、更符合群众需要。数字化改革通过多跨应用建设、接入各类数据平台，以“人力+数字”的方式，实现前端感知、信息采集、数据流转与分析、线下资源融合，实现群众纠纷难题“只进一扇门”。

(作者为市委党校学报编辑部教师)