



城市路网日趋通畅，老旧小区改造稳步推进，美丽城镇建设成效显著，住房保障体系日益完善，城市品质蝶变跃升……

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”宁波市第十三次党代会以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，宁波加快“宁波都市圈”建设，努力构建“一体两翼多组团、三江三湾大花园”大都市格局，不断优化“拥江揽湖滨海”空间布局。全市住建系统深入贯彻市委市政府“加快建设现代化滨海大都市”的战略部署，城市规模不断扩大，城市功能更加完善，城市面貌显著改变，城市品质不断提升。一系列住建领域“宁波样板”和“宁波经验”不断涌现。站在新的历史起点上，市住建系统将继续为推进“六大变革”、打造“六个之都”扛起使命担当。

现代化滨海大都市建设蹄疾步稳 宁波城市品质再跃升



1 内畅外联 路网建设提升城市发展格局

四通八达的城市路网是宁波城乡建设最生动的注脚，是宁波城市发展最鲜亮的名片。

从世纪大道一期高架通车，三官堂大桥中兴大桥建成通车，再到轨道交通3号线、4号线、5号线的通车。近5年来，我市大力推进路网建设，截至2021年底快速路累计里程已达129公里，形成快速路闭环交通保护圈，有效疏解主城区过境交通压力。

城市快速交通成环组网。随着城市空间逐步拓展，我市大力加快城市快速路和轨道交通“双快”系统建设。完成机场路南延、北环快速路、环城南路快速路、世纪大道快速路北延段（东明路-永乐路）等快速路建设。轨道交通加快建设，十三五期间建成轨道交通105.9公里，累计运营里程已达186公里，初步实现成网运营。

城市过江交通明显改善。随着城市建设沿江三江六岸逐步延伸，桥梁建设日新月异，十三五期间中心城区新建成新

江桥、澄浪桥、中兴大桥、三官堂大桥等大型过江桥梁4座，至2021年底，中心城区过江桥隧达到28座（不含高速公路和铁路），长期困扰我市的跨江交通瓶颈问题得到明显缓解。

城市道路网络不断完善。陆续打通“断头路”100余条，中心城区干支相连的道路结构更加合理，集疏成网的内外交通衔接更加便捷。2020年底，市区道路里程达2578.56公里，市区“十三横十二纵”干道体系全面形成。同时，全市2021年新开工地下综合管廊项目10个35.6公里，建成38.6公里。

从点到线、织线成网，从局部到全域，我市致力以强有力的交通基础设施建设拉开城市框架、驱动城市发展，城市发展格局大幅提升，近五年全市建成区新增24.3平方公里，总面积已达525.7平方公里，中心城区辐射力和承载力持续增强，拥江发展、加速迈向“全域统筹”。



2 美美与共 美丽城镇厚植“幸福底色”

有市井街巷、山乡村野，有楼台轩榭、十里蓝湾，有兴旺产业、和谐家园。在宁波大地上，美丽城镇成为人民生活的幸福底色。

自2020年美丽城镇建设三年行动方案实施以来，宁波用绿色生态和金色产业不断编织出格外亮丽的精彩和传奇。2021年度浙江省美丽城镇建设验收成果名单中，宁波共13个乡镇（街道）被评为省级样板，28个乡镇（街道）入选基本达标名单。

围绕环境美、生活美、产业美、人文美、治理美“五美”目标，宁波持续推进建设功能环境美、共享人民生活美、兴业富民产业美、魅力亲人民文美、善治为治理美的新型城镇。3年、106个乡镇，1842个项目、1415亿投资额，这一串数字是宁波建设美丽城镇的“美丽代码”。两年来，宁波“五美”建设项目开工率和投资完成率均居全省前列，28个城镇荣获新时代美丽城镇建设省级样板，36个城镇成为美丽城镇达标城镇。

聚焦“环境美”，着力推进设施提升。持续开展城镇环境综合整治，以交通路网、市政公用设施、城镇数字化设施等建设为抓手，不断提升城镇基础设施水平。北仑区春晓街道投资200多万元，建成梅山湾沙滩公园、梅山湾冰雪大世界、宁波国际赛道、万博游船会等一批项目；奉化区莪湖街道新建完成2条农村公路，成功创建市级“四好农村路”示范乡镇，并计划投入2亿资金新增实施3条农村公路、沿海旅游观光道路，全力打造完成美丽乡村示范带。

聚焦“生活美”，着力推进服务提升。加快推进商贸、文体、教育、医疗、养老等设施建设，扩大公共服务覆盖面，提升服务供给能力。鄞州区五乡镇投入1600万元对原有农贸市场全面改造，打造成一个7900平方米的“智慧菜市场”，吃穿用度一应俱全；江北洪塘街道从“品质城镇”建设出发，在现有品质小区、度假酒店、文体设施、教育医疗等基础上，着力

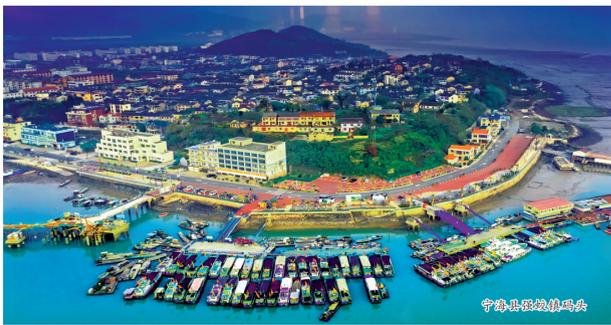
构建一个品质生活、共享惠民的城镇生活圈，全力创造城乡等值的美好生活。

聚焦“产业美”，着力推进产业提升。建设特色产业集群，不断完善“低散乱”产业整治机制，推进小微园区建设，培育新型业态，为城镇高质量发展提供强大动力。镇海区招宝山街道整合开发1100亩低效用地，成功落户宝湾物流、传化供应链中心等现代服务类项目，以及天衡制药、LCP等战略性新兴产业；余姚市大岚镇以茶为媒激活山水人文资源，大力发展绿色经济，推出了“丹山赤水 不二谷 明心谷 四窗岩”等重点旅游项目。

聚焦“人文美”，着力推进品质提升。坚持规划引领，加强历史文化资源保护传承，推进城镇有机更新，推动文旅融合发展，完善镇村生活圈体系，全面提升城镇综合承载能力。象山县东陈乡对陈汉章故居全面修缮，使“旅游+文创”的陈汉章故居和“旅游+康养”的东旦时尚运动沙滩形成南北联动的旅游产业态势；海曙区高桥镇通过梁祝文化构建以“梁祝”为主体的文旅产业，目前康德思五星级酒店已成功入驻梁祝文化公园2号地块。

聚焦“治理美”，着力推进治理提升。不断加强区域统筹，建立健全城镇环境长效管控机制，持续完善城乡基础设施一体化规划、建设、管护机制，有效提升社会治理体系和能力。宁海县长街镇借助数字化改革东风，自主研发“出租房屋管理系统”，实现对流动人口的精准确控；慈溪市长河镇整合镇、村、民三级投资资源统一纳入“智慧云镇”防控平台，真正打通监控管理最后100米。

2022年，宁波市将持续推进省级样板镇、达标镇的创建工作，实施镇村联动，构建全域覆盖、层级叠加、舒适便捷的镇村生活圈，通过区域联动，探索覆盖多层次的区域美丽城镇，推动美丽城镇集群发展，全力以赴把美丽城镇建设成服务人民的现代化区域中心。



3 焕发新生 老旧小区改出“宁波经验”

2017年年底，宁波被列为住建部15个老旧小区改造试点城市之一，我市老旧小区改造的试点征程随之开启，2019年9月再次被列入国家老旧小区改造试点城市。四年多来，宁波肩负起探索城市老旧小区改造全新模式，为全国老旧小区改造提供可复制、可推广经验的重任，在优化顶层设计、发挥基层作用、坚持共同缔造、整合改造内容、着力机制创新等方面进行了积极探索，初步形成了具有鲜明特色的宁波模式，各地大胆创新，探索出精彩纷呈的亮点经验。截至2021年年底，我市共实施老旧小区改造项目440多个，面积达2500万平方米。

我市的城镇老旧小区试点改造，紧盯民生顽疾，加大民生实事工程推进力度，努力在高质量发展中增进更具情怀、更加普惠的住房民生福祉。着力对老旧小区的路面、墙面、管道、管线等进行修缮、整理、更新，特别是对雨污分流、地下管网建设等问题，务求在改造中一并解决。同时，多个小区还统筹推进电梯加装，在全国率先实现既有多层住宅加装电梯审批“一次都不

跑”。与此同时，我市还充分运用“共同缔造”理念，加强城镇老旧小区改造的工作组织、资金筹措、项目建设、长效管理等方面的探索和创新，由点及面，逐步扩容，形成管长远、管根本的体制机制。

今年是我市实施城镇老旧小区改造三年行动方案的收官之年。按照计划，今年我市将全面摸清全市城镇老旧小区底数，以确保居住安全、改善人居环境、提升配套服务为重点，聚焦多层住宅加装电梯、雨污分流等问题，全面推进城镇老旧小区改造，推进城市有机更新，加快打造“15分钟生活圈”，不断丰富城镇老旧小区改造工作的“宁波经验”，打造共建共治共享的社会治理格局。

2022年，我市计划实施老旧小区改造项目205个，惠及10万群众，完成老旧小区改造300万平方米、生活小区“污水零直排区”创建工程80个。

老旧小区改造惠及千家万户，尽管改造难度大、任务重，宁波还是交出了满意的答卷。2021年11月，住房和城乡建设部印发《城镇老旧小

区改造可复制政策机制清单（第四批）》，宁波三项机制入选其中，为老旧小区改造中出现的难点问题提供了“宁波经验”。

为实现改造目标，我市建立城镇老旧小区改造项目库，对项目改造方案进行竞争比选，择优纳入年度计划。据市住建局相关负责人介绍，通过小区底数摸排、收集居民改造意愿、编制改造方案、综合评价方案、滚动纳入改造计划等“五步走”的方式推动改造进度。为做好统筹协调，完善施工衔接，我市旧改项目全面推行全过程工程咨询服务模式，加强现场沟通协调管理，推动提高项目管理效率及质量。为建立长效管理机制，保持改造效果，我市推行住宅专项维修资金“即交即用即补”机制，提升老旧小区住宅专项维修资金存活占比。

颜值提升、设施更新、功能完善，小区旧貌换新颜，居民的满意写在了脸上。今年，我市将继续深入贯彻党建引领、共同缔造、群众参与，推进有机更新，强化“综合改一次”，不断提升居民的获得感、幸福感、安全感。

4 串珠成链 绿道建设提升城市品质

开门见绿，出门有道。如今成为了宁波这座城市的新风尚。近年来，宁波城乡绿道从无到有、从点到网，形成了串珠成链的良好局面。如何让城市融入大自然，让市民望得见山、看得见水？绿道建设提供了这样的可能。

随着1700多公里绿道贯穿于甬城大地，徜徉在绿树如云的河堤绿道上，看水澈如碧，享花木清香，清晨慢跑锻炼，傍晚漫步休闲，城市绿道已融入百姓的日常生活，成为我们身边的田园诗。

近年来，我市结合城乡风貌整治提升、三江六岸品质提升、城市有机更新、海绵城市建设、小城镇综合整治、美丽乡村村庄建设等工作，全面推进绿道网建设，串联山水人文，服务群众休闲游憩。

2014年，我市发布了《城市绿道网专项规划》。市域层面，充分发挥宁波山水林田湖的资源优势，形成“三纵三江两环”的市域绿道格局。市区层面，突出“三面环山、一面滨海、三

江六塘河、一湖居中”的城市特色，形成“沿山滨海、三江六岸、三横三纵”的绿道格局。中心城区层面，从骨干绿道专项规划设计和城市功能区慢行绿道网络规划两个方面，进一步深化落实绿道网专项规划的要求。通过多年的建设，骨干绿道和部分城市片区的绿道网络、生态公园等建设已取得明显成效。

目前，宁波各级各类绿道总里程已突破1700公里，打造了环象绿道亚线路、北仑区新路溪生态绿道、海曙区新典路以南（奉化江）滨江绿道等一批精品绿道，已有姚江两岸滨水绿道、东部新城生态走廊绿道等4条绿道获评“浙江最美绿道”，全市绿道建设驶入“快车道”。

同时，以“绿道+”发展模式撬动全域旅游发展，释放城市潜力，提高了城市品位和人民群众生活品质。一条条绿道已经成为市民群众的观光道、健身道、幸福道，让城市融合更多生态肌理，市民尽享山水之美。

5 住有宜居 住房保障托起安居梦

人诗意地栖居于大地。宜居成为宁波打造现代化滨海大都市的又一张“金名片”。为切实改善城镇中低收入群体、新就业无房职工和稳定就业外来务工人员住房困难，市委市政府高度重视住房保障工作，甬有安居品牌更是成为头号民生工程项目之一。

我市积极探索实践，不断完善以公租房为主，租、售、补、并举的住房保障体系，多方式、多渠道满足住房困难家庭的基本住房需求；此外，同步推进棚户区改造、老旧小区综合整治，不断改善生活环境，持续提升生活质量，让更多居民的幸福生活发力升级。截至2021年底，我市累计保障城镇常住人口160.23万人，城镇常住人口住房保障覆盖率达到21.41%，基本实现中低收入住房困难群体“安居梦”。

2020年至2021年间，全市共筹集新建、改建类租赁住房6万余套，盘活租赁住房5万余套，力争到2022年底全市新增各类租赁住房不少于13万套。

截至2021年底，我市城镇居民人均住房面积达47.11平方米。为贯彻落实市委、市政府高质量发展建设共同富裕先行市的部署要求，2022年我市积极出台《宁波市共有产权住房管理办法》，成功出让全省首宗7.4公顷共有产权住房用地，为低收入群体、新青年、新宁波人再添重磅住房福利。

以问题为导向，以完善住房保障体系为核心，以解决新市民、青年人住房问题为重点，以落实环卫工人等群体住房保障为突破，以新市民住房保障改革试点为共同富裕标志性工程，宁波高水平打造“甬有安居”品牌正在持续进行中。

据市住建局相关负责人表示，今年我市计划建设租赁住房项目140公里，目前全市已建设绿道项目400个，总长度超过1700公里，基本形成“拥江揽湖滨海”的绿道慢行网络格局。

文/徐卓蔚 郑勇 张彩娜 应张磊 市住建局供图

数说宁波再跃升

■2020年底，市六区道路里程达2578.56公里，市区“十三横十二纵”干道体系全面形成。近五年全市建成区新增24.3平方公里，总面积已达525.7平方公里，中心城区辐射力和承载力持续增强，“拥江揽湖滨海”空间发展格局全面确立。

■两年来，宁波“五美”建设项目开工率和投资完成率均居全省前列，28个城镇荣获新时代美丽城镇建设省级样板，36个城镇成为美丽城镇达标城镇。

■2019年我市再次被列入国家老旧小区改造试点城市。2021年年底，我市共实施老旧小区改造项目440多个，面积达2500万平方米。

■目前全市已建设绿道项目400个，总长度超过1700公里，基本形成“拥江揽湖滨海”的绿道慢行网络格局。总长38.8公里、总面积约306公顷的“三江六岸”高品质滨江休闲空间基本建成。

■2021年底，我市城镇居民人均住房面积达47.11平方米。

