

数字赋能

开启基层公权力监督新时代

深化基层治理，离不开有效监督。数字时代，如何提高基层监督效能，是纪检监察机关面临的迫切问题。

去年以来，我市各级纪检监察机关以基层监督数字化改革为抓手，将数字化手段与纪检监察工作深度融合，“盘活”大数据、赋能“智慧化”，以智能精准监督破解治理短板，促进监督更好地融入基层治理，推动监督方式迭代升级。

记者 董小芳 通讯员 甬纪轩 文/图



纪检监察干部向群众介绍基层公权力大数据监督应用

改革 不遗余力大步推进

近日，一条预警信息被发送到宁海县纪委监委工作专班成员的手机上。预警的原因，是黄墩社区林家经济合作社等多个村社，出现单人累计一年做工超过三百工的现象。

收到应用平台预警信息后，当地纪委监委随即开展调查摸底，发现村级临时用工存在虚报、优亲厚友等问题，在迅速整改的同时举一反三，及时推动乡镇（街道）党（工）委出台通知，进一步规范村级临时用工管理。

如此精准高效的监督，背后依托的是基层公权力大数据监督数字化运行平台。

去年以来，市纪委监委机关认真贯彻落实省纪委监委总体部署和市委相关要求，结合宁波实际，制定出台了《宁波市基层监督数字化运行平台推广部署方案》《宁波市基层监督数字化运行平台建设方案》，着力以数字化改革促进基层小微权力运行监督规范化、

数字化、智能化、标准化、常态化，并成立工作专班，组织专门力量，督促推动各区（县、市）纪委监委倒排“时间表”，“挂图作战”“挂牌销号”，高质高效推进场景建设，以数字化改革助力监督下沉落地、融入基层治理。

作为全市最先开始试点的两个区（县、市），宁海先后多次召开工作领导小组（扩大）会、工作部署会、全县现场会等，组织实施方案推进；海曙强化统筹协调，压紧压实大数据中心、农业农村局、政务服务办、各乡镇（街道）主体责任，全力推进试点任务。

市纪委监委数字化改革专班组织技术力量赴宁海、海曙，实地指导试点工作，督促两地强化技术联合、共性融合、功能整合，加快系统开发部署，优化功能设置，制定预警监督规则，不断提升系统规范化、成熟度。

同时，主动靠前沟通，多跨协同对接政法单位“基层治理四

平台”系统、农业农村三资管理系统、大数据局政务云系统等数字化应用平台，构建“三纵七横”业务协同模式。

在海曙、宁海开展试点工作的同时，市纪委监委制定推广部署方案，按照一体推进、分级负责、分步实施的原则，推动其他8个区（县、市）同步开展数据梳理等前期准备工作，明确责任主体、分工和时间节点等，高质高效推进相关工作落实。

截至目前，围绕村级工程、资产资源、采购、劳务用工等问题，已归集全市156个乡镇（街道）及各村（社）基层公权力运行关键数据；应用平台共有注册用户3.6万个、运行数据32.73万条、阳光公开信息12万条、群众访问量约90万次。通过碰撞、对比、预警，实时更新“大数据账”，及时发现潜在的基层公权力运行问题，实现风险“一键暴露”、问题“一键追踪”，持续提升监督质效。

创新 因地制宜宁波模式

改革，因地制宜才能行稳致远。基层监督数字化改革亦是如此。

“村里现金流流动频繁，村会计权力空间大，村干部容易盯上‘钱袋子’，动起‘歪脑筋’。”海曙区纪委监委相关负责人坦言，2020年以来，辖区查处的村干部违纪违法案件中，涉及村集体三资管理的占比56.1%，造成了村集体经济的严重损失。

为此，海曙区在基层监督数字

化改革中，通过应用平台自定义开发了资金监管模块，打通了全区179个行政村村务卡的银行账户接口，实现每一笔村级财务支出的时间地点、具体科目和金额数据可实时在线查询。有效避免了事后审批和“白条入账”现象，提高了财务支付的透明度。同时，海曙区还通过配套建设“浙里办”手机端应用，实现了资金支付的审批审核流程“掌上”运行。

“这样的特色流程打造，让宁

波的基层监督数字化改革更有生命力。”市纪委监委相关负责人介绍，围绕打造“村级小微权力运行平台、公开平台、监督一点通平台”三大功能平台，改革过程中，市纪委监委系统积极探索“省纪委监委建+基层实践”的改革实践新路径，创新了基层大数据监督的宁波模式。“委工作专班多次召集试点单位与相关责任部门，就基层公权力大数据监督A2模式，结合本地实际展开研讨、创新升级、融合应用，构建了具有宁波辨识度的基层监督数字化体系。”

同时，各区（县、市）纪检监察机关在推行过程中，也不断因地制宜加入特色流程，进一步对模板内容进行丰富。

宁海结合村级小微权力清单，对村级工程、资产资源功能模块等流程再造，实现对村务运行的动态数字化主动监督；海曙探索拓展到资金审批、资金竞争性存放等领域，打破了村集体资金长期垄断存放的局面，实现了制度的重塑，确保集体资金的保值增值；鄞州充分运用已有的清廉指数模型，将乡镇公权力大数据监督结果与镇（街道）清廉指数相挂钩，并在平台首页醒目位置公开“晾晒”，倒逼全区镇（街道）公职人员高效规范行使公权力；奉化在其中嵌入“信访直通车”，使群众反映问题直通区纪委，并由班子成员分片包干负责清零，使群众反映问题第一时间得到解决。

同时，我市基层监督数字化改革还横向打通了与乡镇、农业农村局、财政、政务服务办、国资中心等职能部门的联系，实现基层监督力量“多跨协同”。



去年开始，我市各级纪检监察机关着力推动基层监督数字化改革



纪检监察干部在查看智慧监督系统

成效 精准高效智慧监督

基层监督数字化改革，带来了什么？

毫无疑问，实时动态的智慧监督，让基层公权力监督更精准高效。

“潘某某明明是企业股东，为何还能领取临时补助？背后是否存在街道工作人员优亲厚友，审核把关不严问题？”2021年12月，鄞州区纪委监委收到来自基层公权力大数据监督应用发出的一条“红色预警”，随即交由街道纪委开展调查核实。

经查，潘某家中遭遇火灾后申请获得了一笔临时补助，但其本身并不符合补助领取条件。核实后，3000元补助第一时间予以追回，并由街道纪工委对资料审核把关不严的工作人员开展了提醒谈话。

如此隐蔽问题得以发现，正得益于基于基层公权力大数据监督应用的数字碰撞分析功能，潘某某的相关信息与市场监管、民政等部门信息碰撞分析后，原本隐藏的问题被“一键”暴露，大大提升了监督质效。

奉化区锦屏街道纪工委书记江靖称赞道：“以往，我们的线索来源主要依靠信访举报、入户走访、日常检查等手段，现在依托大数据平台全程监测，发现问题的时候、度、效都大幅提升，为我们纪检监察工作插上了信息化翅膀。”

平台精准高效的运作机制，也让百姓获得了更多实惠。

不久前，宁海县黄坛镇纪委查看智慧系统时发现，资产资源处置亮了一盏红灯。点开查看，原来是联溪村的集体厂房出租项目到期了，于是镇纪委立即约村主职干部谈话，随后村干部马上组织对该厂房重新招投标，最终

招标价位每年18万余元，比之前增加了2.5万余元，按租期10年计算，可为村里增加25万余元的收入。

“总的来说，基层监督数字化运行平台的成效，主要体现在五个方面。”市纪委监委相关负责人介绍，一是实现对基层权力事务及时更新动态掌控，做到过程清、家底明，实现了“全天候、全流程、全覆盖”的跨部门多业务网上监督；二是数字监督智慧预警作用充分发挥，并通过层级组织架构协助镇村干部分层处理，提高系统预警处置效率；三是重点领域主动监督更加智慧高效，实现对工程建设和资产资源发包的规范化监管，严控违规空间；四是基层权力运行更加公开阳光透明，实现了基层小微权力公开内容的自动推送和实时公开；五是群众诉求渠道更加畅通，实现群众诉求办理、反馈全过程在线流转。

从群众反映问题，到跟踪核实，再到举一反三、立行整改，我市依托基层公权力大数据监督应用构建起部门全线条联动、项目全程跟踪、数据全面共享的闭环系统。目前“监督一点通”累计接收群众诉求12386条，纪检监察系统处置6864条，反馈11558条，满意率99.41%。

下一步，我市将以基层公权力大数据监督应用为起点，从村社逐步拓展到对国企、高校等各领域公权力的监督，充分运用“两化一跨”远程视频监督平台，从下至上、由点及面，不断丰富监督场景和覆盖面，建设起数据高度归集、业务高度集成、监督高度协同、运行高度智能的新型监督机制，有效推动监督优势向治理效能转化。



纪检监察干部向群众推荐“监督一点通”系统