

深化社会保障制度改革 筑牢共同富裕兜底防线

发展策论

邱晓江

社会保障是国家为社会成员基本风险提供基本保障的一系列制度安排，是实现共同富裕的重要制度保障。在扎实推进共同富裕的征程中，需要优化社会保障制度，筑牢共同富裕兜底防线，使之更加公平、更可持续、更有效率。

完善的社会保障制度对于促进共同富裕的意义

实现共同富裕的基础是富裕，各地都应创造良好的发展环境，持续推进经济发展；同时，要加强社会风险管理，消除影响共同富裕的隐患。因此，实现共同富裕一方面要注重经济发展，另一方面要健全社会保障制度。完善的社会保障制度对于促进共同富裕有以下几个方面意义：

1、兜住民生底线，化解潜在社会风险。现代社会是风险社会，任何社会主体都可能面临各种风险。而社会保障机制，能防范和化解社会成员可能面临的各种社会风险，使他们基本生活得到保障，不会因突发风险而陷入极端生存困难。这样可以有效缓解或消除可能引发的社会震荡与失控，起到社会“安全阀”的作用。

2、调节收入差距，促进社会公平正义。贫富差距过大，不一定是共同富裕的应有之义。社会保障作为国民收入的再分配机制，能有效调节国民收入一次分配中的差距，这对于增进整体社会公平正义显然有效。并且，社会保障规模越大，调节作用也越大，对于社会公平正义更有效。

3、调控并促进经济发展。首先，有效的社会保障机制，能够很大程度上增加社会成员经济上的安全感，使人们面对需求时敢于消费，这有利于扩大内需，促进经济发展。其次，规模庞大的社保基金也可以有效发挥对经济的刺激与调节作用，比如，社保基金入市就是一种有效的投



题图来源：《求是》杂志

资手段。

现行社保体系在促进共同富裕方面仍有短板

对标实现共同富裕的目标要求，当前社保体系在促进共同富裕方面仍然存在一些短板，主要表现在以下几个方面：

1、社保体系存在不同程度分割，制度碎片化比较明显。比如，区域之间、城乡之间、不同就业群体之间存在较大的制度分割，特别是不同群体社保待遇水平差别较大，成为制约共同富裕的一个障碍。

2、现行社保制度设计参数较为陈旧。近年来，我国经济快速发展，人口结构也发生较大改变，现行社保体制适应性存在问题。此外，随着信息技术蓬勃发展，数字经济、平台经济快速发展，新业态人员大量涌现，这使得主要建立在传统劳动关系之上的社保体系表现出诸多不适，新业态从业人员的社保问题更突出。

3、社保的层次体系不够合理。理想的社会保障制度应是多层次、立体化的，即以政府强制性的基本养老保险和基本医疗保险制度为主，结合企业补充医疗保险和养老保险，再辅个人商业性、投资性的保险。但目前许

多地方企业补充社保和商业化保险发展较为滞后，这既加大了政府的财政压力，也不利于满足公众日益增长的多样化保障需求。

优化社会保障制度的对策建议

1、优化社会保障有关制度供给。总体上应以参数重设、结构优化、体系并轨为脉络，完善社保总体制度设计。首先，要加强顶层设计，扎实推进基本养老保险和基本医疗保险改革，着力提升制度体系的公平性、统一性、可携带性；其次，要培育不同层次、不同类别的社会救助体系，扎实地守住民生底线；第三，要结合各种优惠政策机制，创新宣传，推进各种补充养老、商业性养老、商业性健康保险，使社保结构更加优化。

2、扩大社保覆盖范围。这是实现共同富裕的重要途径之一。尽管当前社保总体覆盖率有很大提升，但依然有一些群体游离于社保体系之外。针对这一情况，要发挥现代信息技术手段，加强对体系外群体进行集中调研与数据分析，在此基础上制定针对性措施，引导这部分群体有序加入，实现社保全覆盖；同时，要强化社保专项综合执法检查，使社保相关法律制度在执行中更具刚性；其次，针对灵活就业人员

流动性大的问题，要切实解决社保关系的可流动性和可携带性，打消他们的后顾之忧，真正保障他们权益，提升他们参保的意愿。

3、重视社保制度的安全问题。随着我国人口老龄化问题的日益加深，一些地方社保基金支付压力日渐增大，所以必须在扩大社保范围的同时，重视社保基金支付的安全问题。要科学精准地对社保体系进行测算和预警管理，确保社保基金支付能力维持在安全范围之内。也要加强对社保基金投资增值进行有效监督管理，确保社保基金可以通过理性投资而获得稳定收益。

4、强化数字赋能，着力服务均等。要以服务的标准化建设为抓手，努力形成与当前经济社会发展水平相适应的社保服务标准体系，使服务内容、服务流程、服务行为具有统一标准；同时，要加快推进数字化建设，全面融入信息化步伐，努力消除数据共享的难点与痛点，促进社保服务的升级换代；也要积极推动社保服务向农村基层延伸，整合各种服务资源，借助保险公司、商业银行等第三方平台，扩大服务供给，使基层老百姓能更加快捷、方便地享受优质的社保服务，给公众最直接的公平感受。

(作者为市委党校公共管理教研部副教授)

应用元宇宙技术 助力数字化改革迭代升级

实践探索

张枝实 邵雨

二是应用数字孪生，创造无限虚拟空间

元宇宙是指整合利用拓展现实、数字孪生和区块链等创新科技手段进行概念具化，建构新型社会体系、互联网应用和大规模数字空间，推动虚拟与现实世界映射交互、深度融合。元宇宙是和移动互联网同等级别的概念，经过长期的磨合和演进，最近迎来爆发，展现了蓬勃前景。一些国家积极布局建设元宇宙，各大企业持续发力，可以说消费级元宇宙市场正箭在弦上、蓄势待发。因此，2021年也被誉为元宇宙元年。

当前，浙江正以数字化改革赋能现代化先行，着力打造全球数字变革高地，也应充分关注元宇宙技术前沿和研究动态，超前加码元宇宙赛道，深度利用元宇宙三大核心技术，加快消除数字鸿沟和壁垒，加速共享“数字红利”，助力数字化改革迭代升级。

一是应用拓展现实，创设沉浸数字体验

元宇宙显著的特点是“视觉互联网+”，在当前技术应用初创阶段，文旅、游戏、表演、教育、购物、艺术等众多视觉体验驱动的行业，是急切拥抱元宇宙的行业，另外，富含社交关系沉淀的互联网平台更可能成为元宇宙入口。浙江是数字、文创、电商和商贸产业发展比较充分的省份，可以进一步叠加元宇宙的创新力、竞争力、融资能力和发展潜力，开启元宇宙风口，加速孕育面向未来、引领未来的行业独角兽。当下数字化改革已渗透到百姓衣食住行的方方面面，在政务办事、托育养老、医疗服务、运动健身、就业购房、旅游出行等方面发挥巨大力量，元宇宙也可以从更广领域、更大幅度提升立体视觉、虚拟分身等综合数改体验，通过多技术的兼容、交互与融合，实现沉浸式多场景应用衍生，使数字化引导生活服务更便捷智能，更具用户黏度，更有亲和温度。

作为元宇宙基础技术的数字孪生，可以带动实现数字原生以及数物相生，层层递进的数字化进阶，虚实结合之间的切换跳转，推动个体作用和能级被有效放大。通常只能依靠现实基础才能够实践的数字化改革应用和思维，通过数据嫁接、数据投喂、数据赋能，创造了更加强大、更具可能的现实镜像，代人进入了另外一个奇妙的虚拟世界，不仅可以有效解决传统手段、思维和方式难以解决的问题，也能够以颠覆性、前瞻性的方式统筹谋划创新路径，进而推动共建、共创、共治、共享潜能得以充分释放，实现数字时代生产方式、生活方式、治理方式全方位、系统性重塑，完成外源驱动式到内生主动式的动能转换，加快产生基础性、全局性和根本性的裂变效应。

三是应用区块链，创建新兴经济体系

元宇宙放大了权益相关者的作用，取代了股东地位，并且选取NFT作为价值标志物，也使得区块链确立了清晰的ToC方向和路径，并有望建立10亿用户量级的活跃互动联系。如果说互联网解决了二维空间的经济和商业活动问题，那么元宇宙则提供的是超五维的精准解决方案，同时勾画了新的世界、新的经济体系，乃至新的未知。数字化改革同样是系统化闭环管理的核心工具，要更有效放大区块链的传导效应，串联效应和乘数效应，对业务流程精准验证、优化再造、加速融通，实现从事后应对处置事前有效防范的关键性、变革性转变，实现从碎片化管理、模糊管理、样本管理向全周期运营、全要素覆盖、全数据关联的系统性、整体性转变，从而更好运用数字化手段感知与预判经济社会态势，支撑数字生产关系调整、制度体系重塑、生产要素激活，引领、撬动、赋能各领域现代化。

(作者单位：浙江开放大学、宁波大学)

发挥地方优秀传统文化资源的育人价值

学有所思

张乐

习近平总书记多次深刻地阐述弘扬中华优秀传统文化对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重大价值。中华优秀传统文化是中华民族之“根”和“魂”，是我们必须世代传承的文化根脉、文化基因，也是我们坚定“四个自信”的深厚基础。特色鲜明的地域文化，是源远流长的中华文化的有机组成部分，我们的文化自信，就源自这些不同地域文化的积淀、传承、创新和发展。宁波作为国家历史文化名城，拥有七千多年的文明史，是海上丝绸之路的始发港之一，具有深厚的历史文化底蕴，在宁波加快建设现代化滨海大都市的进程中，高校在传承宁波地方文脉、弘扬中华优秀传统文化中应更好地承担起自己的责任与使命。

传承宁波地方文脉

一是传承实事求是、经世致用的浙东学术精神。以宁波为中心的浙东学术传统，主要包括宋朝以杨简、袁燮、舒璜、沈焕为代表的四明学派，明朝王阳明创立的阳明学派，清初以黄宗羲、万斯同、全祖望为代表的浙东史学派。这三大流派，有着内在的学术承绪关系，又以宁波为讲学中心地，构成了宁波人眼中的浙东学术。

二是传承不忘初心、永远奋斗的浙东红色基因。历史上的镇海地处要塞，特别是面临外敌人

侵，镇海军民奋起抗争，保家卫国，弘扬了爱国主义传统，尤其以“抗倭”“抗英”“抗法”“抗日”最为典型，被称为“四抗”精神。浙东革命根据地是抗日战争时期全国十九个解放区之一，也是解放战争时期南方七个游击战争根据地之一。其中梁弄镇横坎头村更是习近平总书记惦记的革命老区。

三是传承爱国爱乡、创新创业的宁波商帮精神。邓小平同志于1984年8月1日，在与包玉刚等谈话时发出“把全世界的宁波帮都动员起来建设宁波”号召，海外宁波帮人士发扬自身的优良传统，以实际行动响应了邓小平同志的号召，表达了对故土的浓浓深情。如今在宁波有众多宁波帮人士捐助的项目，他们不仅为宁波的教育事业提供了巨大的物质支持，也为莘莘学子带来了丰厚的文化遗产和精神财富。

丰富传统文化载体

一是让校园戏剧艺术成为礼敬中华优秀传统文化的重要载体。戏剧艺术，特别是近代的话剧和传统的戏曲，是中华优秀传统文化的重要载体。作为地方高校应扎根浙东，关注大时代、大题材、大事件，从剧本内容、舞台呈现、角色塑造等方面提升剧目的思想性、艺术性。以浙东学术文化名人为题材开展话剧创作，例如，以王阳明、黄宗羲、朱舜水、张苍水、沈光文等浙东文化名人作为题材，创作古装系列的校园话剧，生动展示浙东文化精神。

二是积极打造“美育+思政”的文化育人新平台。近代以来的中国青年通过话剧这种形式，表达反帝反封建的主题，抒发爱国

主义情怀，在社会上产生了深远的影响。革命历史题材戏剧的创作和排演，对于青年人的价值观、美学观形成与发展，有着重要的促进和影响作用。地方高校要在传承中创新，从光荣的革命传统中汲取伟大精神力量，从新时代中国伟大创造中捕捉创新灵感，使戏剧创作同价值观教育相结合，使第二课堂的实践活动与思想政治理论课同向同行，形成协同效应。

三是让感恩文化成为一代代莘莘学子的精神底色。宁波商帮精神厚植了广大青年学子感恩母校、反哺社会的价值观念，要让感恩文化激发青年学子创新的勇气和创业的意志，成为广大学子认真学习、积极实践、创新创业的精神动力。“宁波帮”题材话剧的创作和排演，不仅是一次心灵的洗礼，更是广大学子感恩“宁波帮”人士、感悟“宁波帮”精神的思想境界提升。

凸显文化育人功能

一是坚持以文化人以文育人，切实加强高校思想政治工作。文化兴则国运兴，文化强则民族强。习近平总书记在北京大学师生座谈会上指出，要以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养。高校肩负着人才培养、科学研究、文化传承创新等重要使命，能否有效传承创新文化，是大学核心竞争力的重要标志。地方高校的文艺创作要以扎根本土、深植时代为基础，继承优良传统、延续文化基因、助力民族振兴。

二是通过文化建设，教会学生并和学生一起欣赏美、发现美、创造美，给学生心灵埋下真善美的种子。正如习近平总书记指出的那样，做好美育工作，要坚持立德树人，扎根时代生活，遵循美育特点，弘扬中华美育精神，让祖国青年一代身心都健康成长。传承弘扬中华优秀传统文化，就是让青年一代不断增强民族自豪感和自信心。将中华优秀传统文化融入思想政治教育，就要充分挖掘地方文化的育人功能，丰富教育内容体系、完善教育载体形式、创新改革教育范式，促使学生形成合情合理的文化观，在“润物细无声”中增强大学生对民族文化的认同感，提高思想政治教育的针对性和时效性。

三是整合高校学科优势和创作平台，坚持“请进来”和“走出去”。加强指导团队建设，充分发挥音乐专业力量，加强对戏剧类社团的指导，为戏剧类社团配备专业的指导教师。建立戏剧指导教师工作室，配强专业的制作人，统筹指导学生戏剧社团，开展创作和排演。实施高雅艺术进校园和宁波市戏曲进校园活动，积极引进浙江话剧团、浙江越剧团、宁波小百花越剧团、宁波甬剧团等专业院团进高校演出，还要大力支持地方高校剧组到社区农村、到兄弟高校、到国家及省市知名舞台演出，向港澳台“宁波帮”人士展演，积极组织参加国际青年学生话剧交流等活动。

(本文为宁波大学2022年度校级科研思政专项“将宁波地域文化融入高校隐性思想政治教育的路径研究”研究成果)

(作者单位：宁波大学党委宣传部、宁波市海峡两岸融合发展研究院)

以廉洁文化固本培元 增强拒腐防变思想定力

热点短论

罗建华

“廉者，政之本也。”全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政之本。习近平总书记于十九届中央纪委六次全会上指出，领导干部特别是高级干部要带头落实关于加强新时代廉洁文化建设的意见，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力。这一重要论述，充分表明我们党把加强廉洁文化建设摆在更加突出重要位置，充分彰显廉洁文化建设在增强全面从严治党永远在路上的政治自觉的基础性作用。在永不停歇的反腐败斗争道路上，推进廉洁文化建设，增强拒腐防变的思想定力，营造反腐倡廉的社会氛围，对实现不敢腐、不能腐、不想腐这一重大战略目标具有重要意义。

以理想信念强基固本，夯实清正廉洁思想根基。不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，“不想”是根本。扭住这个根本，靠加强理想信念教育，靠提高党性觉悟，靠涵养廉洁文化。坚持不懈强化理论武装，推动党员干部认真学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，深刻领会、入脑入心，坚持学思用贯通、知信行统一，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以理论上的坚定保证行动上的坚定，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思

想之舵，以思想上的清醒保证权力上的清醒，促进党员干部自觉珍惜权力、管好权力、慎用权力，自觉抵制腐败、杜绝腐败、远离腐败。

以先进文化启智润心，厚植廉洁奉公文化基础。廉洁文化是廉洁从政行为在文化和观念上的客观反映，折射出一个政党的执政理念和执政方式。用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格，用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤，用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。弘扬崇廉拒腐社会风尚，运用新媒体新技术传播廉洁文化，丰富廉洁文化优质产品和服务供给，拓展利用廉洁文化资源，推动党员干部带头弘扬以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体，充分体现中国共产党党性的党内政治文化，带头弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，以廉洁文化涵养风清气正政治生态。

以高尚道德砥砺品格，培养廉洁自律道德操守。中华民族历来崇尚道德，推崇德行，我们党更是一个特别重视德行修养的政党。习近平总书记鲜明指出：“领导干部要讲政德，政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。”引导党员干部大力弘扬中国共产党人精神谱系中蕴含的大德、公德、私德，崇尚对党忠诚的大德、为民造福的公德、严于律己的私德，不断提升道德认知，强化道德自律，砥砺道德实践，自觉做到心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑，始终清清白白做人、干干净净做事，永葆清正廉洁的政治本色。