

扎实推进共同富裕 须正确处理四类关系

舒英 陈正良

扎实推进共同富裕，必须在正确理解共同富裕丰富内涵的基础上，结合高质量发展要求，辩证处理好以下四个方面的关系：

一是正确处理非公经济发展与避免贫富差距拉大的关系

改革开放以来，我国形成的以公有制为主体多种所有制经济共同发展的经济结构，较好地适应了我国生产力发展水平，调动了各方积极性，使一部分人和一部分地区先富起来。宁波受益于非公经济的蓬勃发展，实现了先富。然而，收入分配和财富占有差距不断扩大的问题也不断凸显，以至于有些人错误地将实现共同富裕与推动非公有制经济继续健康发展对立起来。对此，在推进共同富裕过程中，要辩证认识公有制经济和非公有制经济不同的功能和优势。解决两极分化必须坚持发展优先的原则，大力解放和发展生产力，在鼓励“勤劳致富、创新致富”基础上共享发展成果，而不是偏离党的基本路线，违背法律规定，把实现共同富裕理解为“杀富济贫”，随意剥夺非公有制经济主体的合法财产和收入。

二是在分配制度上正确处理调动各方积极性与实现共同富裕目标的关系

“按劳分配为主体、多种分配方式并存”是我国的基本经济制度，总体上有利于调动各方面的积极性，也有利于劳动效率与社会公平的有机统一。而从要素分配政策机制优化角度看，在初次分配中，生产要素在相当程度上决定着初次分配的基本格局。除了传统的劳动力、土地、资本等要素之外，还有科技创新、数据要素等，都发挥着创造财富的作用。作为非公经济发达区域，宁波既要落实基本经济制度要求，发挥好每一生产要素的作用，又要实现共同富裕。对此，一要加强保护劳动所得，增加劳动者

特别是一线劳动者的劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全劳动报酬合理增长激励机制；二要完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；三要完善再分配调节制度，改进税收政策；四要注重发挥第三次分配的重要功能，发展慈善事业，不断完善社保体系，加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，解决好影响民生福祉的住房、教育、医疗、养老、农村基础设施和公共服务等需求。

三是正确处理市场机制与政府调控在平衡社会分配中的关系

市场机制有利于实现社会资源的最佳优化配置，最大程度创造社会财富。社会主义市场经济建设取得的成就已证明，发展市场经济是促进社会主义市场经济繁荣发展、实现国家富强的必由之路。但是市场经济也有其盲目化、时滞效应等弊端，市场机制也有失灵之时。在涉及社会分配问题上，完全按照市场要素分配，听凭市场规律自行运转，必然导致贫富分化。所以，需要政府发挥宏观调控的职能，一方面维护市场秩序，促进经济稳定健康发展；另一方面，维护社会公平，平衡社会分配，既避免伤害各种生产要素积极性，又避免社会陷入贫富两极分化。这就必须发挥好政府“有形之手”的宏观调节作用，通过行政的、经济的、法律的等各种手段，来弥补市场失灵导致的后果。就是说，实现共同富裕，必须正确处理市场与政府的关系，既要使市场在资源配置中起决定性作用，也要更好地发挥政府在收入分配和再分配中的宏观调控作用。

四是正确处理发展成果共享与保护生产创富效率的关系

实现发展成果共享公平与保护生产创富效率的平衡，是一个永恒的难题。通常情况下，一种社会机

编者按：共同富裕是中国式现代化的重要特征，承载着人民群众对美好生活的向往和追求。市第十四次党代会提出，推进“六大变革”，打造“六个之都”，奋力开创现代化滨海大都市建设新局面。其中，打造城乡幸福共富之都，不仅是宁波建设现代化滨海大都市的重要内涵，也是高质量发展建设共同富裕先行市的目标要求。这个目标，就是富裕富足、和美和睦、宜居宜业共同富裕美好社会初步构建，橄榄型社会结构持续优化，全域一体、城乡融合的协同共富格局基本形成。为实现这个目标，必须认真总结既有经验，体现城乡融合特色，正确处理效率与公平的关系，凸显宁波作为，彰显宁波担当。

制强调公平容易导致失去效率，追求效率则难免牺牲公平。改革开放初期，我们鼓励一部分地区一部分人先富起来，激发了人民群众中蕴藏的巨大活力，极大地促进了经济发展。为了推进刚刚起步的社会主义市场经济的发展，也为了解决“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”这一社会主要矛盾，党的十四届三中全会提出了“效率优先、兼顾公平”的发展原则。进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。针对这一变化，为更好处理效率与公平的关系，党的十八大以后，明确提出了“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”的基本观点。以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想和新发展理念，为解决公平和效率问题提供了理论指导。作为经济较发达地区的宁波，在今后的实践中，必须更加注重把发展成果由人民共享有机统一起来，努力构建起先富帮后富、带后富的长效机制，持续优化橄榄型社会结构，并努力推进实现人的全生命周期公共服务优质共享，基本公共服务常住人口全覆盖，基本形成全域一体、城乡融合的协同共富格局。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

在推进共同富裕中 凸显“宁波作为”

繁荣发展和多数地区的贫穷落后。共同不意味着平均，也不是同步。共同富裕绝不能养“懒人”、吃“大锅饭”，也绝不能靠“打土豪”来分财产。共同富裕不是靠少数人、少数地区去奋斗，而是靠全体人民共同奋斗。

富裕和共富是一个有机整体。富裕是共富的前提基础，共富是富裕的理想目标，二者不可割裂。如果只讲共富，不讲富裕，就很难推进生产力快速发展。反之，如果只讲富裕，不讲共富，就会造成社会两极分化。因此，既要在共建中实现富裕，又要在富裕基础上共享发展成果。“共富”涉及共享和公平，也就是分配问题。推动共同富裕，必须坚持两手抓、两手硬。既要“做大蛋糕”，也要“分好蛋糕”。

通过发展创新做大蛋糕 凸显“宁波作为”

共同富裕要体现效率，就必须做大蛋糕。进入新时代，人民群众渴望具有高品质的、全面发展的富裕生活，对政治、经济、文化、社会、生态等不同领域都产生了新的憧憬和期待。没有发展这个大前提，人民对美好生活的要求就会落空。因此，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在推动高质量发展中实现共同富裕。

宁波要坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，在引领社会共同参与推动高质量发展的同时，使人民群众共享发展成果。一方面，关注群众需求，不断健全公共服务体系，切实提升人民群众的获得感和幸福感。另一方面，不断推动民营企业、乡村产业发展，激发主体创造热情，形成共建共享良好氛围。注重创新发展，积极建设现代化经济体系，创新引才工程，发展数字经济新业态。注重协调发展，不断探索市内、市外协同发展机制，唱好“双城记”、完善东西部协作。注重绿色发展，持续推进“两山银行”试点，加快山区、海岛、水源保护地等薄弱地区崛起。

注重开放发展，积极打造国内国际联通枢纽，推进中国—中东欧经贸合作示范区、浙江自贸试验区宁波片区等贸易示范区迸发活力。注重共享发展，全面关注群众需求，全面推进民生“甬有”“书香宁波”“一小时交通圈”等民生服务。

通过优化分配分好蛋糕 凸显“宁波作为”

“共富”的本质就是公平，就是要把蛋糕分好、分得更加合理，“形成中间大、两头小的橄榄型分配结构”，推进实现共同富裕。

一是发挥好初次分配的规范作用。在初次分配中，坚持效率优先，规范收入分配格局，改革初次分配中存在的垄断问题。宁波高质量发展建设共同富裕先行市，打造城乡幸福共富之都，要积极推进乡村振兴富民行动、南翼地区崛起计划、四明山区振兴计划。保障劳动者就业机会，合理控制收入差距。坚持贡献与收入相协调的分配原则，积极落实收入分配制度改革。

二是发挥好再分配的调节作用。在再分配中，坚持政府主导，合理调节初次分配中的分配差距。一是完善税收制度和社会保障体系，健全公共服务体系。二是关注农村等薄弱地区，重点帮扶困难群体。推行东西部协作、山海协作、重点群体携手发展等一系列行动。

三是发挥好第三次分配的补充作用。积极引导第三次分配，并营造社会公平良性氛围。对此，鼓励社会各界积极参与慈善事业，积极打造“善行宁波”品牌。一是以“慈善+社工”、立体帮扶等模式助推“人人慈善”标杆区建设。二是以数字赋能提升慈善服务水平，以“互联网+慈善”实现慈善的多渠道、全追踪、全监管。三是以慈善文化和激励机制带动慈善新作为，宣扬好“宁波帮”感恩文化，设立慈善奖，吸引越来越多的企业参与慈善事业。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

在城乡融合发展中 推动共同富裕

周琴 刘举

据2022年宁波和国家统计局最新数据显示，2021年，宁波市城乡居民人均可支配收入相差1.72，比全省和杭州分别低0.22和0.03，连续17年呈缩小态势。可见，城乡居民收入差距缩小是宁波高质量发展建设共同富裕先行市的优势和亮点。打造高效、优质的城乡幸福共富之都，必须进一步巩固和提升既有优势，认真总结既有经验，在统筹城乡区域协调发展上再下功夫，积极树立先富带动后富、效率公平兼顾、高质量全面共同富裕的典范。

聚焦公共服务，实现城乡资源优质共享

实现城乡公共服务优质共享是城乡居民关心的大事，随着生活水平的提高，城乡居民对公共服务的需求已经从“有没有”变为“好不好”。当前，宁波市城乡公共服务依旧存在发展不平衡不充分的问题，城乡公共服务差距亟待进一步缩小。

为此，要坚持均等、普惠、可持续发展理念，按照清单化实施、高标准建设、制度化落实，围绕教育、医疗、养老等各方面问题，擦亮“浙里甬有”民生品牌。努力做到基本公共服务常住人口全覆盖，加强城乡公共服务标准和质量统一化，不断健全深化城乡公共服务均等化机制。要优化资金投入，更加注重公共服务向农村、贫困地区、相对不发达的地方倾斜。完善城乡基础设施均衡普惠供给机制，加快推进城乡基础设施一体化。抓准主要矛盾和关键问题，破解城乡公共服务优质共享难题，提供高品质的公共服务。以数字赋能为动力，把共同富裕“蛋糕”分好，推动城市教育、医疗、文化、养老等优质资

源下沉，实现优质资源共享。推动资源要素由城市向农村流动，提高社会配置资源效率，实现城乡公共服务一体化。持续提升公共服务发展精准有力，让城乡居民共享发展成果，让城乡居民看得见、摸得着、体会得到发展成果，在实现城乡公共服务优质共享中积极打造共富之都。

聚焦文旅产业，推进城乡产业融合发展

产业兴旺是实现乡村振兴的前提，也是宁波以城市产业链下移来带动乡村发展，并最终实现城乡协同共富的重要举措。要以共同富裕为导向，以“三产三生”融合为路径，推动农业供给侧结构性改革，高质量推进“4566”乡村产业振兴，着力延长产业链、提升价值链、构建创新链、完善服务链，贯通产销、融合农文旅，推进农业高质量发展。

为此，一方面，以特色资源为依托，延伸文旅产业链，探索协同城乡的文旅产业融合发展模式。优化城乡文化资源配置，推动文旅资源向农村、基层、相对欠发达地区倾斜。提升城乡居民旅游参与便利度，改善城乡居民精神生活条件，保障他们参与文旅的权益。营造“引得进来、留得下去、可以发展”的招商引资环境，为城乡文旅产业协同发展保驾护航。另一方面，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以绿色发展为导向，推动城乡生态环境转化，着力打造富有文化内涵的乡村旅游、生态旅游等产品。构建“一带三区”文化和旅游空间布局，推动生态环境保护和经济发展同向同行，推动乡村旅游富民增收。发挥乡村绿色优势，引导乡村通过文旅、绿化生态等产业积极参与城市空间整洁美化，积极改造旧

工业区、城区，打造文化旅游场所，构建“生态+文化+旅游”的发展特色模式。要发挥城乡居民的主观能动性，以产业为重点、文化为灵魂、旅游为主线，让懂政策、技术和管理的人才集中特色产业探索文旅产业融合发展之路，力争走出一条产业强、乡村美、居民富的发展路径。

聚焦精神共富，加快城乡文化有机结合

共同富裕不仅是物质生活的共同富裕，也是精神生活的共同富裕。打造城乡幸福共富之都，要更加注重发挥精神文明的作用，在美丽乡村建设中统筹好塑形与铸魂的关系。在丰富城乡文化生活基础上，整体提高社会文明程度。

为此，要通过城乡文化有机结合，为美丽乡村建设注入强大精神动力。加大优秀文化产品服务供给和交流，推动城乡文化市场在交流互促中实现发展繁荣，为美丽乡村提供优质的精神食粮。丰富居民精神生活，积极开展多种文化下乡活动，支持城市志愿者深入乡村举办多种形式的文化志愿服务活动，让城市里优质的文化剧团、文化节目走进乡村，让更多村民享受高品质的文化产品；鼓励更多城市文化创作者走进乡村，通过开展文化活动、文艺交流、外地采风等方式，获得新灵感、新视野，创造出更多优秀文化产品，提升文化服务能力。发挥城市人才与技术优势，参与推进乡村文化建设，协助培养乡土文化能人、文化遗传传承者，健全城乡文化交流机制，优化人才交流互促环境。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

胡惠秀 方环非

习近平总书记强调，现在，我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，宁波要在扎实推进共同富裕中积极展现“宁波作为”。

深刻认识“富裕”与“共富”的关系内涵

“共同富裕”一是实现“富裕”目标，人民群众全方位和各领域的富有；二是体现“共富”要求，是全体人民的富裕。在本质上，共同富裕就是满足全体人民各方面的美好需要。

富裕在前，共富在后，没有富裕就没有共富。虽然目前我国经济总量的发展中国第二，与高收入国家依旧存在差距，特别是发展不平衡、不充分问题依旧突出。因此，需要突破发展瓶颈，在全面建成小康社会基础上，积极推进高质量内涵式发展。共富是社会主义的本质要求，富裕主体应该是广大人民群众，是全体人民共有的富有和大多数人的贫穷，也绝不是个别地区的

黄亚薇 彭传华

共同富裕彰显了以人为本理念，把实现全体人民的美好幸福生活作为发展目标，享受更便捷、更普惠的优质公共服务。浙江凭借其独特优势，在共同富裕示范区建设之路上将承担起先行先试的示范改革任务，宁波要坚决扛起建设共同富裕先行市的使命担当，着力打造“浙里甬有”民生金名片，打造擦亮宁波“共富之都”的幸福底色。

打造惠及全体人民的“浙里甬有”金名片

“治政之要在乎安民，安民必先惠民。”实现共同富裕就要以民为本，矢志造福群众。近年来，宁波经济社会发展取得辉煌成绩，但公共服务和基础设施保障供给仍存在不足，与人民群众的新期盼存在一定差距。优质公共服务共享是重要的民生，是人民群众关心、期盼的大事。为实现民生事业的高质量发展，一方面要减少人民群众在公共服务领域的支出，促进消费水平的提高，为共同富裕提供坚实的物质基础；另一方面，将人民群众对美好生活的期盼变为现实，创造更有温度，更加幸福，更高质量的生活。因此，宁波锚定“共同富裕先行市”目标，满足发展所需、群众所盼、民心所向，着力打造七大“浙里甬有”金名片。结合发展实情，做好补短板、强弱项，推进民生事业高质量发展，描绘出一幅共同富裕先行市的幸福民生图景。

完善顶层设计，制定共同富裕的“规划图”

扎实推进共同富裕，必须制定“规划图”，积极打造“浙里甬有”

擦亮宁波“共富之都”的幸福底色

金名片，推动民生事业高质量发展。《宁波高质量发展建设共同富裕先行市行动计划（2021—2025年）》，明确提出了“十四五”期间我市建设共同富裕先行市的发展目标、主要任务、重点行动和推进机制，并对2035年发展图景作了展望，是我市全面建设共同富裕美好社会的路线图和任务书。市第十四次党代会报告针对民生领域群众反映强烈的痛点堵点问题，聚焦人的全生命周期需求，提出优质公共服务共享，着力打造“浙里甬有”幸福民生品牌金名片。以“甬有善育”实现生育友好，以“甬有优学”打造人民满意的教育，以“甬有健康”推进健康宁波发展，以“甬有颐养”提供基本养老服务，以“甬有安居”做到住房安居，以“甬有保障”做到政府兜底，以“甬有温暖”发展城市慈善文明，实现了民生领域以及公共服务的全覆盖。“浙里甬有”民生金名片体现了深厚的为民情怀，始终把人民安危冷暖放在心上，真正做到“民有所呼，我有响应”，彰显出谋民生之高质发展，一方面要减少人民群众在公共服务领域的支出，促进消费水平的提高，为共同富裕提供坚实的物质基础；另一方面，将人民群众对美好生活的期盼变为现实，创造更有温度，更加幸福，更高质量的生活。因此，宁波锚定“共同富裕先行市”目标，满足发展所需、群众所盼、民心所向，着力打造七大“浙里甬有”金名片。结合发展实情，做好补短板、强弱项，推进民生事业高质量发展，描绘出一幅共同富裕先行市的幸福民生图景。

强化科技赋能，为共同富裕先行市创建提供“新引擎”

当前，数字化改革已成为助推共同富裕发展的“新引擎”。要坚持科技创新、数字赋能为动力，打通数字化服务群众的“最后一公里”，搭建起数智与共同富裕的桥梁。在数字化改革浪潮下，宁波应以问题和需求为导向，围绕群众生活关注的高频事项，不断丰富多跨应用场景。如宁海“企服通”综合场景应用、浙里“甬易养”智慧养老场景应用等。建设全市住房租赁监管服务平台；搭建群众参与数字化改革“绿色通道”；完善“最多

跑一次”平台，充分释放数据红利；以数字化赋能一件事集成改革，丰富“一件事”场景应用；推动智慧健康养老服务，充分利用数字科技的力量，推进养老服务向智能化转型，向数字化升级。

健全人才队伍，为共同富裕先行市创建提供人力资源支撑

人才是第一资源，人才队伍对打造“浙里甬有”民生金名片，对加快推进民生事业高质量发展，对共同富裕先行市创建具有支撑作用。一是引才，打造人才培育摇篮。一方面，锻造政治过硬、本领高强、能担重任的宁波铁军，发挥领头雁作用。完善优秀青年干部选拔任用机制，点燃干事创业敢担当的热情。另一方面，教育引导广大党员、干部强化责任意识，深怀爱民之心，多办利民、解民忧、纾民怨、暖民心的事。二是育才，建强人才方阵。紧盯民生建设痛点、难点、堵点，构建不同专业分层分类人才培养体系，全方位、多领域培育人才。既要完善高等教育人才培养体系，坚持产学研用融合，培育创新型人才，也要拓宽技能型人才培养通道，丰富服务专业人才供给，建好“人才库”。三是留才，激发人才活力。在人才服务上下足功夫，做实“宁波五优、人才无忧”服务品牌，落实科研人员、技术工人、高校毕业生生、灵活就业者等重点群体激励计划。健全激励保障机制，推进“新宁波人”安居工程，解决新市民、青年人住房难问题。完善人才评价体系，让人才静心做学问、抓创新、出成果，营造良好的发展环境，为人才发挥作用提供保障。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）