

中国人民政治协商会议第十五届宁波市委员会常务委员会工作报告

——在政协第十六届宁波市委员会第一次会议上

(2022年4月8日)

徐宇宇

各位委员：

我代表政协第十五届宁波市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是习近平总书记掌舵领航，举国同心应对百年变局和世纪疫情取得重大战略成果，中国气魄、中国力量、中国制度赢得世界瞩目的五年；是宁波牢记习近平总书记殷切嘱托，推动现代化建设取得重大成就的五年。在这一伟大历史进程中，人民政协奋进在新时代、迈入了好时代，中共中央首次召开政协工作会议，习近平总书记发表重要讲话，为新时代人民政协事业发展指明了前进方向。中共浙江省委、宁波市委相继召开政协工作会议。市委常委会每年听取政协党组工作汇报、研究政协工作，党政领导出席各类履职活动111次，主要领导带头参加议政性常委会会议、全会联组协商等重大履职活动，作出批示317件次，为政协履行职能发挥作用提供了重要保证、注入了强劲动力。梳理总结十五届市政协履职工作的特点，主要有：**一是政协政治属性充分彰显**，人民政协从诞生之日起，就是为实现中国共产党的总任务总目标服务的政治组织和民主形式，政治建设决定着政协事业的发展方向。这五年，我们始终坚持把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，作为最高政治原则和根本政治规矩，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作中心环节，切实做到党委工作推进到哪里，政协工作就跟到哪里、协商民主就开展到哪里、各方力量就汇聚到哪里。**二是协商主责主业充分聚焦**，“人民政协作为专门协商机构，独此一家，别无分店。”这一综合性定位，鲜明标识了人民政协的民主性质、协商特征和专门属性。这五年，我们坚持把协商作为主责主业，系统构建政协协商民主体系，积极打造“请你来协商”（委员月谈会）、委员会客厅（工作室）、民生议事堂等平台载体，创新探索界别协商、远程协商、网络议政等协商方式，切实做到建言资政有用、凝聚共识有效。**三是新时代新样子充分展示**，人民政协奋进伟大时代、伟大征程，必须要有新时代的新样子。这五年，我们按照全国政协“严起来、紧起来、动起来”、省政协“当好排头兵”、市委“争先创优进位”等系列要求，在服务助推中心大局中擦亮履职品牌，在一线实践考验中锤炼队伍，政协党的建设、“两支队伍”建设、团结联谊“宁波帮”、反映社情民意信息等工作在省有地位、全国有影响。委员们普遍反映，现在履职要求高了、考核严了，但越干越有劲、越干越有意思了。

五年来，我们认真履行各项职能，主要做了以下七方面工作：

（一）强化党建引领，“两个维护”更加坚定坚决

坚定正确的政治方向，是政协全部工作的纲。我们不断强化理论武装，以党建引领各项工作，切实提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

严格落实“第一议题”制度。第一时间学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，倾力打造以主席讲堂、委员讲堂、处长讲堂、青年学堂等为主要内容的“初心讲堂”，常态化开展委员读书群“云端”联学，相关做法在全省政协委员读书工作交流会上作专题介绍。五年来，开展党组理论学习中心组学习、常委会讲座、委员培训等156次，网上发帖9万余条。深入学习研讨习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，形成理论研究成果142篇，获省政协优秀论文一等奖16篇，占全省获奖总数的三分之一。

推进政协党建“两个全覆盖”。首次召开全市政协系统党的建设工作会议，设立9个专委会分党组、增设机关党建处，指导区（县、市）政协设立机关党组、专委会功能型党支部，不断完善政协系统党的组织体系。建立健全党组工作规则、落实意识形态工作责任制等制度，在重要会议、重大活动中设立临时党组织，推动政协党建“两个全覆盖”的经验做法，在全省政协系统党的建设工作会议上作专题介绍。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，系列举办“我的人党故事”分享会、“我们的政治生日会”等主题党日，着力打响“初心·使命”党建品牌。

（二）强化主责主业，协商议政更加系统集成

政协不是权力机关，是协商机构，参政不行政、建言不决策、监督不强制。我们着力打造立体多元、共享联动的协商矩阵，充分释放政协制度效能。

完善协商格局。深入做好“搭台”工作，着力拓展协商议政实现形式，构建完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以委员月谈

会、对口协商会、提案办理协商会、界别协商会等为常态的协商议政格局。五年来，组织重点协商活动83次，报送协商成果156份，收到提案3203件、立案2759件，办理满意率和基本满意率99.2%。

创新协商方式。强化数字赋能，构建市县两级政协贯通的远程协商、网络议政新模式，让委员思想在线、智慧在线、联系不断线。丰富“请你来协商”、委员会客厅实践，创设全会联组专题协商、界别协商，搭建民情联络站、小微协商平台，有效扩大协商参与面和开放度。五年来，创建市级委员工作室40家、省级委员会客厅12家，其中五星级委员会客厅2家；开展“请你来协商”活动33次，提出意见建议587条。

健全协商制度。对标中央和省委、市委政协工作会议精神，及时制定协商工作规则，对协商内容、形式、原则、程序等作出具体规定。制定完善提高协商议政质量、推进建言资政和凝聚共识双向发力、加强对口（县、市）政协工作联系和指导、发挥界别作用等18项指导意见，建立健全专委会通则、提案工作细则、委员参与立法协商、委员月谈会工作规则等32项制度规定，逐步构建起以协商制度为主干，覆盖专门协商机构履职工作、组织管理、内部运行等方面的制度体系。

（三）强化使命担当，服务大局更加主动精准

政协只有围绕党政中心任务有效“公转”，不囿于自娱自乐的“自转”，才能有为有位。我们始终坚持在大局下思考、在大局下行动，突出建言靶向性，提高资政含金量。

助力锻造硬核力量。牢记习近平总书记关于宁波舟山港发挥硬核力量、建设世界一流强港的殷切嘱托，主席会议成员带队赴穿山港区实地调研，共商港航物流产业做大做强、绿色港口建设等对策建议，及时向市委报送调研报告，并在全国两会期间提交有关支持宁波舟山港打造长三角现代化综合性深水外港、覆盖启运港退税政策等建议，国家有关部委予以积极采纳。结合“三服务”活动，积极报送涉港类信息，关于规范港口收费减轻企业负担的建议得到国务院总理批示，促成相关政策落地实施。

建言制造业高质量发展。紧扣“246”万千亿级产业集群培育，召开“加快绿色石化万亿级产业集群发展”“加快建设智能经济发展先行示范区”议政性常委会会议，市委主要领导给予高度评价，要求有关部门逐条落实相关建议。举办“优化民营经济营商环境”“中美贸易争端及宁波对策”等协商交流活动，开展中科院宁波材料所发展、汽车万亿级产业集群建设等专题调研，相关建议被采纳到制造业高质量发展、数字经济发展等“十四五”专项规划中。高质量完成关于充分发挥宁波籍院士资源优势的对策研究，市委主要领导作出重要批示，促成相关部门制定出台“1+2”政策体系。

助推国家战略实施。围绕贯彻“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略，开展“加快建设中国—中东欧经贸合作示范区”“宁波构建双循环枢纽城市若干问题研究”等常委会专题协商，组织主席会议成员集体视察浙江自贸试验区宁波片区建设情况。围绕宁波融入长三角高质量一体化发展，举办政协论坛，开展专题调研。聚焦“4566”乡村产业振兴行动，召开做强水产养殖、做大生猪产业、做优品牌农业等委员月谈会。参与对口扶贫工作，筹措落实1000万元扶贫产业资金和3000万元教育帮扶资金，为打赢脱贫攻坚战贡献一份力量。

协力打好“两战”。在新冠肺炎疫情防控中，全体政协委员和机关干部闻令而动，积极投身救治病人、捐款捐物、稳产稳岗、社区值守、保障供应等工作，涌现各类好人好事90多件，捐款4400余万元，报送相关信息158篇，为市委市政府出台相关政策提供参。在常态化防控阶段，专题调研公共卫生基层防控能力建设、重大畜禽疫病防控，跟踪建言复工复产、“六稳”“六保”实施，为经济社会正常运转献计出力。

（四）强化跟踪问效，监督助推更加持续聚焦

我们充分发挥协商式监督优势，坚持“瞄着问题去、追着问题走”，五年一贯助力城市品质提升。

力促城市能级提升。围绕城市主干道综合整治、老旧小区综合改造、高水平交通都市建设等主题，开展城市系列全会提案督办。紧扣“名城名都”建设、拥江揽湖滨海战略实施、城乡空间格局优化等举办议政性常委会会议，提出12方面162条对策建议。谋划推进东钱湖区域发展，视察调研甬江科创大走廊、文创港、中山路建设，为推动重点区域开发建设建言献策。

聚焦城乡生态改善。开展生态文明建设系列民主评议，先后围绕城镇生活污水治理、大气污染防治、自然保护区保护和利用等，组织集体视察、专题调研、评议

活动30次，提交专项民主评议报告，形成治水、治气、治海、治绿、治地的“生态五治”协同效应和集成品牌。深化“五水共治”专项集体民主监督，定期督查、常态跟踪、明察暗访，提出867条意见建议。就美丽大花园建设、城乡生活垃圾分类处理组织联动监督，赴区（县、市）和功能区开展环保督察，持续推进关注森林创建活动，助力打造美丽宁波升级版。

助推文明城市“六连冠”。开展创建全国文明城市专项监督，是党政交给政协的硬任务，也是政协民主监督的重头戏。我们精心谋划，主席会议成员带队，市、区两级政协委员和机关干部精锐尽出，下沉到城乡接合部、老旧小区、农贸市场和学校周边等重点部位，以专项查、随机抽、随手拍等形式查找短板，以协商对接、线上流转等途径精准交办，以现场督、“回头看”等方式督促整改。五年来，走访督查点位291处、发现并交办问题302个，为我市高分蝉联全国文明城市“六连冠”贡献政协力量。

（五）强化人民至上，履职为民更加用心用情

人民政协的“人民”二字重逾千钧。我们始终坚持以人民至上的履职宗旨，积极协商于民、协商为民，切实做到“为国履职、为民尽责”。

多渠道反映群众诉求。举办“健康宁波”建设议政性常委会会议，以网络议政、远程协商的形式，就打造“医学高峰”等突出问题提出27条建议，市委主要领导给予充分肯定，要求相关部门“照图施工”。围绕“高水平全面建成小康社会补短板”开展专项集体民主监督，梳理出教育、社会保障等方面的问题112个。发挥社情民意信息“直通车”作用，五年来，编发社情民意信息2370期，获党和国家领导人批示25件次，连续五年获评全国政协系统先进单位。

多途径联系基层群众。打造“协商于民”工作品牌，邀请各界群众参加协商议政活动，把协商会场搬到社区、联到线上，开展“面对面”“键对键”深入协商。出台政协领导联系界别、委员联系界别群众等制度，常态化开展走访慰问、座谈交流、专题宣讲等活动，了解并反映各阶层、各利益群体的诉求，精心开展“六送下乡”活动。五年来，主席会议成员走访委员550余人次，举办各类惠民活动15场，服务群众6000余人次。

多形式推动社会治理创新。召开“推进基层治理现代化”议政性常委会会议，就推进基层协商民主、执法进社区等问题开展协商，形成的建议案党委部门照单全收，及时转化为抓落实的责任清单。关注阳光司法、公正执法，建立常委会听取市中级人民法院、市检察院工作情况通报制度，视察调研“扫黑除恶”专项斗争。聚焦社会治理重大改革事项，综合运用多种监督方式，助力“最多跑一次”、农村宅基地“三权分置”等工作稳步推进。围绕社区适老化服务与改造、全装修住宅质量监管、村庄梳理式改造等召开委员月谈会，促进政协协商与社会治理有效衔接。

（六）强化统战功能，凝心聚力更加充分有效

统战属性是人民政协最基本的属性，统战功能是人民政协最基本的功能。我们着力做好凝心聚力这篇大文章，扩大团结面、增强包容性，把更多的人团结在党的周围。

突出党派团体作用。制定出台促进各党派团体、各族各界人士进一步发挥作用的意见，全面落实政协党组成员联系各民主党派、专委会对口联系党派团体等制度，坚持定期走访看望、座谈交流和工作对接，切实加强市政协与各党派团体、各族各界人士的联系。注重让各民主党派、工商联、无党派人士在政协履职舞台上当主角、唱大戏，每次全会大会发言、协商议政等重大履职活动都优先安排，探索由民主党派承办委员月谈会、界别座谈会。五年来，各民主党派、工商联提交提案262件，占集体提案总数的68.6%；大会发言135次（篇），占总数的66.5%。

发挥联络联谊功能。制定实施发挥港澳委员“双重积极作用”的意见，赴香港、澳门看望委员和事务顾问，广泛汇聚爱国爱港爱澳力量，坚决维护“一国两制”原则底线。加强与海内外“宁波帮”人士经常性联系，开展发挥港澳台侨新生代人士作用等专题调研。拓展与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系渠道，依托委员会客厅、委员掌上履职等平台，及时宣讲中央全会精神 and 党的方针政策。组织城市民族工作专项视察，开展佛教文化与“东方文明之都”研究，召开“宗教与社会主义社会相适应”委员月谈会，在浙江佛学院设立“同心讲坛”，为民族团结、宗教和睦、社会和谐发挥积极作用。

深化文史宣传工作。征编出版“亲历宁波发展”“宁波帮丛书”“宁波地方文化”等系列史料27册，整理修编宁波市政协志，以图文音像形式策划推出宁波文化符

号，在学习强国、央广云听等平台展示。专题调研“一带一路”古港“活化石”、大运河宁波段、历史文化名村等，为延续古城文脉、留住美丽乡愁建言献策。成立宁波市文史研究院，支持市政协之友联谊会、诗社、书画院和艺术团等发挥作用。注重运用新媒体讲好政协故事，“宁波政协”微信公众号稳居全国政协“商靓榜”前十位，荣获首届“地方政协网络新媒体影响力排行榜”副省级、地市级政协“第二名”。

（七）强化能力提升，队伍建设更加扎实有力

政协各项工作，水平高低看委员，能力强弱看机关。我们坚持严管和厚爱结合、激励和鞭策并重，充分调动“两支队伍”积极性，切实提高工作质效。

发挥班子引领作用。按照习近平总书记“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”要求推进班子建设，针对届中班子变动较大的实际，及时召开领导班子自身建设专题会，出台加强自身建设六项措施、加强调查研究工作的意见，相关做法在全省市县政协工作经验交流会上作典型发言。在市级领导班子换届考察中，政协领导班子民主测评优良率达100%，考察组给予“政治建设抓早抓实、履职建设有力有效、自身建设可圈可点”的评价。去年，为抗击“烟花”“灿都”台风，班子成员下沉区（县、市）一线，以“首站”“首考”的政治自觉靠前督查、带队值守，切实发挥了言传身教、带头示范的作用。

激发委员履职担当。出台关于强化委员责任担当的意见，修订委员履行职责若干规定，制定实施委员履职量化统计制度，向推荐单位和所在单位及时反馈履职情况，激励委员争当“勤于学习、认真履职、团结合作、联系群众、遵纪守法”五个模范，委员履职平均比上届高出30分，6名委员入选全省“最美政协人”。首次召开加强常委会自身建设专题会议，出台加强常委会自身建设的意见，建立常委年度述职制度，常委的履职平均达155.7分，高出委员平均分41.5分。

提升机关保障水平。按照“开口能说、提笔能写、遇事能干”的要求，加强干部历练培养，努力打造“政治强、业务精、服务优、作风正、形象好”的机关干部队伍。在战“疫”行动中，派出全体干部深入15个社区开展蹲点驻守，赴44家企业助力复工复产，让干部在急难险重任务中壮筋骨、长才干。政协机关被评为全市民主评议机关作风建设先进单位，机关党委获评市先进基层党组织。认真开展巡视巡察整改，建立健全加强机关党组政治建设若干意见、加强机关干部队伍建设意见等37项制度规定。支持市纪委市监委驻政协机关纪检监察组开展工作，合力营造风清气正的政治生态。

回顾过去五年历程，市政协各项工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共宁波市委坚强领导的结果，是市人大、市政府和社会各方面大力支持的结果，是市政协各参加单位和全市各级政协组织共同奋斗的结果，是广大政协委员珍惜荣誉认真履职、担当责任努力奉献的结果。在此，我代表第十五届市政协常委会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去五年历程，我们深切体会到，政协工作政治性、统战性、人民性都很强，做好新时代政协工作，**必须坚持党的领导**，政协工作十条百条，首要的一条是坚持党的领导，过去五年的成绩是在市委坚强领导下、政协党建引领下取得的。我们必须坚定不移地把党的领导落实到政协的每一次协商、每一场会议、每一个文件之中。**必须主动一线担当**，人民政协不在火线，但处在党和国家工作的第一线。我们必须按照“四个一线”要求，争当责任委员、不当荣誉委员，争当实干家、不当清谈客，时刻保持昂扬向上、朝气蓬勃的奋进姿态，在重要关头靠得住、站得出、敢发声。**必须着力提质增效**，政协工作既要看了“干了多少”，更要看“干得怎样”。我们必须强化质量导向，践行“减量、提质、增效”的理念，忙到点子上，干在关键处，确保政协各项履职活动更加精准有效。**必须强化为民尽责**，人民政协来自人民、根植于人民，具有鲜明的人民性。我们必须心系“万家灯火”、情牵“柴米油盐”，用脚步丈量民情，用真心感受民意，让履职更接“地气”、协商更增“底气”，让人民群众真切感受到委员就在身边、政协离自己很近。**必须注重双向发力**，建言资政是履职成果，凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果。我们必须用好专门协商机构的话语权，发挥好“三个重要”的独特作用，以道交友、以情感人、以理服众、以商求同，形成广集众智谋良策、万众一心谱华章的磅礴力量。

回顾过去五年历程，我们也清醒地看到工作中的问题和不足。主要有：开展前瞻研究、深度协商还需加强，发挥界别独特作用、专委会基础作用、委员主体作用

还需拓展，推动数字赋能政协工作还需探索，推进政协工作向基层延伸还需深化，等等。这些问题需要新一届政协深入调研、勇于探索、守正创新，认真研究解决。

二、今后五年的工作建议

今后五年，是宁波全面建设社会主义现代化建设的关键时期。市第十四次党代会作出了加快建设现代化滨海大都市的战略部署。我们要坚定不移地与市委同心同德、同向同行、同频共振，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。今后五年的总体工作要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共十九大、十九届历次全会和中央政协工作会议精神，对标落实习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，按照中央决策、省委部署、市委要求，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，深入践行全过程人民民主，着力完善协商体系，积极建设“六个政协”，为宁波扛起新发展阶段历史使命，推进“六大变革”，打造“六个之都”，奋力开创现代化滨海大都市建设新局面贡献智慧和力量。**

（一）建设书香政协，着力夯实共同思想政治基础。学习是毛主席赋予人民政协的五大任务之一。书香政协建设，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的实际行动，是提升政协工作水平、增强委员履职本领的有效途径。要发挥人民政协的创新发展理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台作用，及时跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话、指示批示精神和中央、省委、市委重要会议和文件精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、增进“四个认同”。持续擦亮“初心讲堂”学习品牌，通过线上、线下、讲坛、沙龙等多种形式，广泛阅读思想之书、历史之书、政协之书、专业之书、人民之书，在阅读中明方向，在思辨中聚共识。发挥人民政协理论研究会作用，加强政协智库建设，聚焦政协重大理论和实践问题，及时开展专题研究、交流研讨。

（二）建设一线政协，着力服务现代化滨海大都市建设。深入一线履职，展现一线作为，是政协工作鲜明的时代特征。我们要不断强化“一线”意识，既“坐而论道”，又“起而行之”，围绕助推国家战略实施，聚焦聚力市第十四次党代会确定的目标任务，认真履职尽责，主动担当作为。紧扣锻造港口硬核力量、加快推进“两区”建设、全市融入长三角一体化、以及打造国内国际双循环枢纽城市、大宗商品储运基地、国际性综合交通枢纽城市等重大战略部署、改革试点，找准履职切口，精准建言资政，切实以主动作为服务“国之大事”。围绕助推高质量发展，紧扣发展动能变革、要素配置变革，就完善制造服务体系、实施数字经济“一号工程”、增强产业链韧性、建强高能级创新策源平台等议题，以议政性常委会会议、委员月谈会等形式，深入开展协商议政，助力打造全球智造创新之都。围绕助推城市能级提升，聚焦全球国土空间综合整治、重大片区开发建设、综合交通体系完善等功能布局变革中的关键性问题，五年一贯开展全会提案办理协商。就跨境电商发展、“新基建”超前布局、港航服务业补短板等问题开展超前研究，为打造国际开放枢纽之都出好主意、当好参谋。围绕助推城乡品质变革，就城市功能品质提升、全域都市化、宁波都市圈建设、全球海洋中心城市打造等重点问题，开展视察监督、专题调研、论坛研讨，为打造东方滨海时尚之都广聚众智、广集良策。

（三）建设为民政协，着力助推共同富裕示范先行。高质量发展建设共同富裕示范区是中共中央赋予浙江的重大政治任务，市委以创造性张力提出了建设共同富裕示范先行市的奋斗目标，为政协履职为民提供了广阔的空间和舞台。聚焦“扩中提低”行动，组织委员深入基层一线，就推进乡村全面振兴、优化居民收入结构、完善就业创业政策、拓宽“两山”转化通道等开展调研协商，就精准帮扶困难群体、老区山区海岛群众增收致富等开展监督视察，为缩小南北差距和四明山区振兴察实情、献良策。着眼擦亮“浙里更有”幸福民生品牌，从善育、优学、健康、颐养、安居、保障、温暖等方面入手，开展五年一贯民主评议，助力打造城市幸福共富之都。紧扣推进治理模式变革，专题协商社会治理强基赋能、公共服务专业化水平提升等问题，持续开展打造全国文明城市之都系列监督，助推宁波成为一流智慧善治之都。依托民生议事堂、民情联络站等渠道，精心组织“三服务”“界别服务周”“六送下乡”等活动，听民声、访民情、解民忧，努力让老百姓在推进共同富裕示范先行中得到更多实惠、收获更多幸福。

【下转第6版】