

宁波市人民代表大会常务委员会工作报告

2022年4月10日在宁波市第十六届人民代表大会第一次会议上

宁波市人民代表大会常务委员会主任 张平

各位代表：

我受宁波市第十五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去五年的主要工作

过去五年，是宁波发展史上极不寻常的阶段，高水平全面建成小康社会，各项事业发展取得显著进步，为加快建设现代化滨海大都市打下坚实基础。常委会在市委坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全市工作大局依法履职，圆满完成了本届常委会目标任务。

——党的全面领导持续加强。市委把人大工作摆在重要位置，召开市委人大工作会议、全市立法工作会议和纪念宁波人大立法30周年座谈会，出台高质量高水平推进新时代人大工作的意见并督查落实，每年定期听取市人大常委会党组工作汇报，及时研究解决重大问题，为人大履职提供坚强政治保障。

——立法工作实现量质齐升。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，审议通过地方性法规53件，创历史新高，其中制定20件、修订9件、修改19件、废止5件，立法引领、推动保障作用进一步显现。

——监督工作凸显刚性实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督。听取审议工作报告210项，开展专题询问6次、满意度测评14次，对65部法律法规开展执法检查，对221件规范性文件进行备案审查，大力保障宪法法律法规有效实施，有力推动党委决策部署落地生根。

——决定工作取得新的进展。贯彻党中央和省委文件要求，完善讨论决定重大事项制度，建立健全与“一府一委两院”协商确定议题工作机制。依法作出决定决议36项，重大决策的科学化、民主化、法治化水平不断提升。

——任免工作更加规范有序。坚持党管干部和人大依法任免相统一，任免国家机关工作人员872人次。全面实施宪法宣誓制度，修改完善人事任免办法，健全任后监督机制，国家机关工作人员的宪法意识、法治意识和人大意识得到增强。

一、坚持紧扣大局、强化担当，牢牢把握人大工作正确政治方向

五年来，常委会始终把讲政治、顾大局放在首位，坚持重大事项、重要立法、重点工作向市委请示报告，坚持党委工作的中心就是人大工作的重心，在加强党的全面领导中体现人大担当。

深化理论武装，增强政治能力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，完善理论学习“第一议题”、“1+3”深学领读制度，学深悟透做实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实中央和省委巡视、市委巡察整改工作，修订人民代表会议事规则、常委会议事规则等37项履职行权制度。推动“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，大力培育常委会及机关奋发作为、蓬勃向上的良好氛围，激发人大系统一心向党、为民履职的精神力量。

聚焦发展大局，忠诚履职尽责。围绕产业转型升级，听取审议数字经济、民营经济、创新驱动发展情况报告，作出全省首个加快推进先进制造业发展的决定。围绕防范化解重大风险，审查批准新增地方政府债务及预算调整，每年对全口径政府性债务开展监督。围绕生态文明建设，开展“治气、治水、治土、治废”立法修法、执法检查，环境报告制度市县乡三级全覆盖，促进宁波环境质量持续向好。围绕乡村振兴、粮食安全、长三角一体化等国家战略，打出监督决定“组合拳”，主任会议成员开展集体视察，审议意见得到政府有效落实，相关建议得到市委充分采纳。围绕司法体制改革，听取检察院机关11个专项工作报告，对法官、检察官开展履职评议，就加强行政审判、检察公益诉讼等工作作出决定。围绕法治宁波建设，对法治政府工作开展监督，作出“批而未供”土地15.73万亩，处置“供而未用”土地10.04万亩。2021年，针对“利用外资长期徘徊”问题，常委会认真承担市委交办的监督推动任务，迅速行动、成立专班，开展4个月深入调研，提出13条建议，有效助推当年实际利用外资同比增长32.7%。

应对大战大考，展现人大担当。新冠肺炎疫情发生以来，坚持人民至上、生命至上，第一时间作出依法全力做好疫情防

控工作的决定，第一时间向全市各级人大代表发出倡议书。专题听取“六稳”“六保”、动物防疫管理等工作情况报告，进行疫情防控、复工复产、就业促进、减税降费视察调研监督。组织开展“打赢两战促发展”代表主题活动，广大代表积极响应，在抗疫中打头阵、当先锋、作表率，为宁波“两手硬、两战赢”作出积极贡献。

二、坚持问题导向、法治方式，充分彰显人大工作特点优势

五年来，常委会用好法治思维和法治方式，把解决事关群众切身利益的突出问题作为出发点和落脚点，努力把工作的切入点定得准一些、实一些，久久为功、抓出成效。

立良法，保善治增福祉。从“小切口、真管用、有特色”入手，提高立法精准化、精细化、精干化水平。在省内率先制定居家养老服务条例。截至去年底，全市建成居家养老服务中心187个、居家养老服务站2792个，政府购买居家养老服务惠及22.6万高龄老人。制定养犬管理条例、修订非机动车管理条例。法规实施以来，犬只伤人数量同比下降20%以上；驾驶人戴头盔率达到97%，事故伤亡率显著降低。制定公共资源交易管理条例，宁波成为全国首个通过立法推行“公共资源交易集中监管和共同监管相结合”模式的城市。制定全国首部荣誉市民综合性地方法规，授予41位人士“宁波市荣誉市民”称号。制定全民阅读促进条例，在全省率先以立法形式推进书香城市建设，全民阅读综合指数居全国前列。此外，还就住宅小区物业管理、安全生产主体责任、法治乡村建设、环境污染防治、建筑垃圾管理、城市绿化、全民健身、教育督导、志愿服务、电梯安全等制定修订了一系列法规，为加强社会治理、保护生态环境、增进民生福祉提供了有力法律支撑。

强监督，破难题促落实。正确把握依法监督与有效支持的关系，切实增强监督力度。开展生活垃圾垃圾分类管理条例执法检查 and 专题询问，组织3600人次代表开展主题活动，助推我市生活垃圾分类处置连续四年居全国重点城市前三。创新运用“督事+问政+立法”组合方式，开展农贸市场建设管理监督，推动全市投入资金10.03亿元，改造提升农贸市场325家，群众满意度大幅提高。针对社会关切法院执行难问题开展专项监督，在全国率先作出创新自动履行机制的决定，更好实现司法公正和效率的有机统一。综合运用执法检查、专题审议、专题询问手段开展安全生产监督，督促11方面22项问题得到整改，我市生产安全事故起数、死亡人数连续“双下降”。建立审议意见“清单制”、整改落实“销号制”，完善闭环监督机制。市县联动、一督到底，持续开展污染防治、节能降耗、教育发展、旅游经济、食品安全工作监督，“治标”与“治本”相结合推动重点问题解决。

严督办，解民忧惠民生。围绕提高代表建议所提问题解决率，构建主任会议、专门委员会、代表工委协同的建议督办体系。通过“重点类”督办、办理情况“回头看”、第三方评估、满意度测评、建议内容和办理情况“双公开”等方式，督促承办单位加强与代表互动、提升办理实效。本届代表提出的3015件建议全部办结，问题解决或基本解决率由届初的46.4%上升到届末的63.4%。四明山区域发展、“天一阁月湖”创建5A级旅游景区、放学后校内托管服务、二次供水改造、餐饮油烟治理、区际断头路对接等一批事关发展和民生的代表建议得到有效落实。

三、坚持系统观念、守正创新，不懈推动人大工作与时俱进

五年来，常委会坚持用足用好法定职权，突出履职重点，注重系统集成，聚力创优争先，强化创新实践，不断开创新人大工作新局面。

“盯住法”。制定全国首个地方性法规“全生命周期”管理办法，将立法前、中、后各项工作集成化、系统化，确保法规立得住、行得通、真管用。在国内率先作出建立地方性法规动态维护机制的决定，切实维护国家法治统一。建立法规出台一年后实施情况报告制度，引入第三方开展立法后评估。在全省首创由常委会副主任和副市长共同担纲的重要法规起草“双组长”制，有效推进重点问题协商解决。创新建立由法工委和有关工委“立法专员”参与立法全程的“双员制”，推动一审与二审间“任务链”有效衔接。完善“开门立法”机制，建成35个基层立法联系点。18件规范性文件备案审查纠正案例入选全国、省人大常委会典型案例。

“管好钱”。修订预算审查监督若干规定，在省内率先听取审议重点部门预算绩效报告，持续推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。在全省率先作出加强国有资产监督管理情况的决定，压紧推进“四大领域”国有资产监督管理。制定政府重大投资建设项目监督办法，审议表决39

个市级财政资金投入3亿元以上的新建项目，促进构建集中财力办大事财政政策体系。制定加强审计查出问题整改情况监督的意见，督促政府整改审计查出问题金额82.62亿元。深化预算联网监督，提高审查的实效性和精准度，累计提醒政府部门预算执行风险点51个。

“把牢规”。制定全省首个国民经济和社会发展规划实施监督办法，创新规划编制和实施监督机制，构建“全周期、全视角”规划监督体系，推动“一张蓝图绘到底”。在全省率先制定国土空间规划条例，为推进国土空间综合整治提供法治保障。建立总体规划、详细规划、专项规划组合监督机制，持续跟踪监督城乡规划、生态保护红线规划和“三江六岸”拓展提升总体规划实施情况。审议慈城历史文化名镇保护规划局部调整情况等专题报告。

“促变革”。深化人大数字化改革，在全省率先开发人大代表履职全周期服务系统“代表通”，项目获评全市首批数字化改革“最佳应用”、省大数据局“优秀应用”。加强理论和实践创新，31项研究成果获省人大工作研究会表彰。在省内首创“走进人大”活动机制，邀请1400余名市民、大中小学生“零距离”感受人大制度。加强对县乡两级人大工作指导，总结提炼基层创新经验，推广街道人大工作试点模式，探索开发区人大工作。全市人大系统5个项目入选“浙江人大工作与时俱进奖”。

四、坚持依靠代表、发展民主，始终做到人大工作深植人民

五年来，常委会充分发挥人大代表来自人民、扎根群众的特点优势，支持保障人大代表受人民委托依法履职。

依法选举人大代表。严格贯彻选举法，全面落实中央和省市委要求，明确政治责任，严肃工作纪律，强化督促检查和业务指导，确保选举依法有序、风清气正。选举产生新一届市县乡三级人大代表9155名，选举过程人民广泛参与，选举结果彰显人民意愿，成为全过程人民民主的生动实践。

发挥代表主体作用。精心组织代表开展会前集中视察，倾听民声、了解民意、汇聚民智。大会期间，及时回应代表关切，完善议案建议分办协调机制，保障代表依法履职。深化闭会期间代表活动，扩大代表对常委会、专委会工作的参与，1600余人次代表就“最多跑一次”、“最多跑一地”、“文明典范城市创建”、“剿灭劣V类水”等开展主题活动，1200余人次代表走进政府部门和“两院”，2200余人次代表参与常委会视察调研。组建14个代表专业小组，形成32份调研报告，为政府相关部门工作决策提供参考。制定实施代表履职登记、向原选举单位报告履职情况制度，激发代表履职活力。

丰富代表履职方式。制定全国首个代表联络站建设地方标准，推动241个代表联络站硬件标准化、制度规范化、活动常态化、联络信息化，3500余人次代表进站接待群众。持续深化民生实事项目人大代表票决制，实现市县乡三级全覆盖，累计票决产生4789个项目。总结提炼“代表夜聊”、“代表督事”等基层创新实践，依托代表督事制度开展各类活动6000余次，参与代表近4万人次，收集意见建议4.5万余条，推动解决问题5000多个。

提升服务代表水平。制定实施代表培训五年计划，落实重要情况通报制度，增强代表履职能力，保障代表知情知政。健全“两联系一发挥”工作机制，常委会组成人员与340名基层代表建立直接联系。邀请基层代表列席常委会会议，主任会议成员面对面听取列席代表意见建议。制定代表活动经费管理使用办法，保障代表履职需要。精心策划组织“代表联络站的故事”、“代表履职风采”等集中宣传报道，展现代表依法履职、奋发有为的生动画面。认真做好在甬全国和省人大代表履职服务保障工作。

各位代表！
回首过去，成绩来之不易。本届市人大及其常委会各项工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导、上级人大有力指导的结果，是全体市人大代表、常委会和各专委会组成人员共同努力的结果，是市政府、市监委、市中级人民法院、市检察院、宁波海事法院和全市人大系统密切配合的结果，是市政协、社会各界和全市人民大力支持的结果。在此，我谨代表市十五届人大常委会，表示衷心的感谢！

继往开来，经验弥足珍贵。一要始终不渝坚持党的全面领导，坚定正确政治方向，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中发挥人大制度的强大功效。二要始终不渝围绕大局开展工作，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，在推动经济社会发展、保障民生改善中彰显人大制度的显著优势。三要始终不渝坚持以人民为中心，倾听人民呼声，回应人民期待，维护人民权益，在发展全过程人民

民主中拓展人大制度的崭新内涵。四要始终不渝把坚定制度自信和改革创新统一起来，不断丰富人大工作的实践特色、时代特色，在守正创新、与时俱进中激发人大制度的旺盛活力。五要始终不渝强化“四个机关”建设，在政治过硬、依法行权、恪尽职守、联系群众中扛起践行人大制度的神圣职责。

启程赶考，清醒尤为重要。对照中央人大工作会议精神，对照人民群众期望要求，常委会认识到工作中存在的短板不足，主要有：强化立法主导、优化制度供给还需进一步提升；监督的精准性、实效性还需进一步加强；常委会同代表、代表同人民群众的联系还需进一步密切；塑造变革能力、激发创造活力还需进一步增强。这些都需要高度重视、努力改进。

今后五年工作思路和今年重点工作安排

市第十四次党代会深入分析了宁波发展面临的方位，深刻回答未来五年建设什么样的宁波、怎样建设宁波这一时代命题，吹响了加快建设现代化滨海大都市的冲锋号。站在新的历史起点上，人大责任重大、使命光荣、大有可为。新一届市人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神，对标落实习近平总书记对浙江、宁波工作重要指示批示，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧跟党中央决策部署和省市委工作要求，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，认真履行宪法法律赋予的职责，丰富和发展全过程人民民主的宁波实践，为宁波扛起重担新阶段历史使命，推进“六大变革”、打造“六个之都”，奋力开创现代化滨海大都市建设新局面作出新的更大贡献。

一、以初心如磐的定力，交出确保人大工作行稳致远的高分答卷

始终坚持党的全面领导这一人大工作最高政治原则。要从百年党史中汲取智慧和力量，深刻领悟“两个确立”对新时代党和国家事业发展的决定性意义，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以迎接、宣传、贯彻党的二十大精神为主线，持续强化理论武装，推动党史学习教育常态化长效化，深入学习贯彻中央人大工作会议精神，学出忠诚信仰，学出责任担当，学出奋进动力。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行请示报告制度，自觉在市委领导下开展工作。落实全面从严治党主体责任，以党的政治建设为统领，完善符合地方国家机关特点的运行机制。组织开展市人大设立常委会40周年纪念活动，回顾发展成就，梳理总结经验，不断增强制度自信。

二、以踔厉奋发的姿态，交出助推现代化滨海大都市建设的高分答卷

牢固树立围绕中心服务大局这一人大工作鲜明导向。要全面贯彻市第十四次党代会部署要求，严格落实《宁波市人大常委会关于助力加快建设现代化滨海大都市的决定》，系统推进实施专项行动方案。今年，将聚焦科技创新大进步，修订企业技术秘密保护条例，组织主任会议成员集体视察三大科创高地建设工作，加强知识产权保护工作作出决定。聚焦产业能级大跃升，听取审议生产性服务业高质量发展情况报告，对制造业产业链优化升级开展监督，持续关注旅游经济发展。聚焦内外循环大畅通，就物流业发展“十四五”规划实施、消费扩容提质等开展监督，继续关注外商投资促进工作。聚焦城乡发展大融合，听取审议国土空间总体规划编制、乡村振兴、海塘安澜工程建设情况报告，组织主任会议成员集体视察全域国土空间综合整治工作。聚焦文化发展大繁荣，加快文明行为促进条例、历史文化名城名镇名村保护条例修法进程，调研宗教特色文化建设情况，组织“迎亚运、讲文明、树新风”代表主题活动。聚焦为民服务大提质，就家政服务、婴幼儿照护服务开展立法调研，制定供水和节约用水条例、公筷使用规定，省市县三级联动开展就业促进执法检查，对义务教育发展、基本养老服务体系建设情况进行监督。聚焦生态环大优化，听取审议生态环境状况和生态环境目标完成情况报告，就土壤污染防治、噪声污染防治进行立法调研和专项监督。聚焦依法治市大深化，听取审议法治政府建设、规范性文件备案审查、商事审判工作情况报告。修订预防和制止家庭暴力条例。省市县三级联动开展《浙江省综合行政执法条例》执法检查。就治安管理处罚法、法治乡村建设促进行条例实施情况进行监督。组织开展“国家宪法日”宣传教育

活动，深入实施宪法宣誓制度。聚焦治理体系大重构，制定社会信用条例，就城乡网格化服务管理、促进多元化解矛盾纠纷等开展立法调研，就加快城市国际化建设作出决定。聚焦数字变革大突破，围绕人大工作核心业务，强化增量开发、迭代升级、多跨协同，着力打造业务流与数据流联通更畅、用户体验更佳、运行质效更优的人大数字化改革系列成果。

三、以勇立潮头的追求，交出锻造人大履职行权硬核力量的高分答卷

深刻把握提升工作质量和水平这一新时代人大工作的重要任务。要将一届工作与一年工作统筹起来，将目标导向与效果导向协同起来。深入实施科学立法“提质增效行动”。主动适应“任务更重、难度更大、要求更高”的立法工作形势，坚持立法决策与改革决策相衔接、立法质量与立法效率相统一，发挥人大立法主导作用，加强立法能力建设，拓宽立法思路，丰富立法形式。深化法规“全生命周期”管理机制，统筹推进“立改废释”，切实维护法规权威和实效效果。深入实施执法监督“增效行动”。强化对法治政府建设、司法工作的监督，推动综合行政执法改革、司法体制综合配套改革，优化营商环境，维护公平正义。深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监管。加强对五年规划、年度计划及专项规划实施情况的监督，推动经济社会发展目标任务高质量完成。实行正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，精准选择议题，打好“组合拳”。深入实施研究宣传“赋能行动”。加强人大工作理论研究队伍建设，深化对坚持完善人大制度历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的认识把握，深化对全过程人民民主、人大工作规律的认识把握，多出高质量的研究成果。加强新闻宣传工作，组建人大制度宣讲队伍，打响“走进人大”品牌，讲好中国民主故事、宁波人大故事。深入实施自身建设“强基行动”。以提高政治能力为根本，以增强专业本领为关键，以制度建设为抓手，以培养优良作风为基础，用自身建设新成效推动人大工作新发展。坚决贯彻新时代好干部标准，建立“每月述职”、“季度交流”制度，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强各级人大联动配合，加大基层创新案例总结推广力度，在市人大系统整体智治、协同高效上实现新突破。

四、以海纳百川的胸怀，交出发展全过程人民民主的高分答卷

始终坚持以人民为中心这一人大工作的价值追求。要深入践行全过程人民民主，使人大工作成为汇聚民智、推动惠民利民的过程。密切国家机关和人大的联系。严格落实常委会组成人员联系代表制度，健全代表列席常委会会议机制。持续扩大人大代表对常委会和专委会工作参与，更好发挥在代表了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。组织开展市领导机关干部代表进站、“局长进站”等活动，推动国家机关向代表通报重要工作，为代表了解发展大局、提出议案建议、依法履行职责创造条件。密切人大代表同人民群众的联系。丰富代表联系人民群众的内容和形式，不断增强对接的广度、察民情的深度、聚民智的精度、惠民生的力度。聚焦全市中心工作，精心组织“六访六促”代表主题活动。创新代表反映社会热点难点问题“直通车”制度，建立采纳反馈机制。聚力打造人大践行全过程人民民主的基层单元，进一步提升代表联络站建设水平，开展站点运行绩效评价，扩大联络站在群众中的吸引力和影响力。健全市人大代表向原选举单位报告履职情况制度，自觉接受人民群众监督。按照内容高质量、办理高质量要求，健全代表议案建议提出、办理、答复、评价、公开等全过程管理机制，通过对口督办、协同督办、合议督办，不断提高办理实效。扩大人民有序政治参与。持续推动人大议题和代表履职“双下沉”，高质量推进基层立法联系点建设，创新打造财经专业议事站，拓展“立法协商”和“开门监督”路径。完善民意征集、论证听证、公民旁听等工作方式，深化民生实事项目代表票决、代表督事、街道居民议事等制度，拓宽利益诉求表达途径和渠道，推动解决群众身边急难愁盼问题，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

各位代表！
新时代赋予新使命，新征程书写新辉煌。我们肩负人民赋予的光荣职责，应当无比珍惜党和人民的重托，无比珍惜伟大时代的奋斗舞台，无比珍惜宁波赶超跨越的大好机遇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，敢于担当，勇毅前行，和人民一起向未来，为加快建设现代化滨海大都市展现新作为、作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！