透明化信息化场景化

让生态环保监督可见可观可感

记者 黄 合

大气、土壤、水……

代表作出了自己的努力和探索。

这些生态环境元素,看似司空见惯,却又和 我们每个人的生活紧密相连。在发生问题"追悔莫及" 或者需要"亡羊补牢"之前,如何建立更为常态化的监督机 制,督促政府及相关部门真正将生态环保责任落到实 处?过去几年间,市人大常委会及市人大



数字化应用场景迭代升级

"2022年度目标任务:环境 空气质量优良率在91.8%以上, PM25年均浓度稳定降至24微克/ 立方米以下; 地表水市控以上断 面优良率达90%,县级及以上集 中式饮用水水源地水质达标率 100%; 一般工业固废综合利用率 在99%以上,危险废物无害化处 置率100%;受污染耕地安全利用 率在93%以上,重点建设用地安 全利用率在95%以上……"

市人大代表王秀芳打开"代 表通"APP, 发现其中的"生态 环境监督"场景已完成迭代升 级。人大生态环境监督应用2.0 版,新设立了监督眼、代表哨、 民意通、评估台等版块,增加了 生态环境专项监督模块,细分了 治气、治水、治声、治废、治 海、治土、生态和其他等8个专 项,内涵随之变得更加丰富。

"我从事的是建筑工程安全质 量管理服务行业,和建筑工地扬 尘、泥浆排放、噪声扰民等环保 问题有交集,自己对这类问题也 比较关注。我感觉这一次系统迭 代升级后,整个数字化监督场景 包含的信息更加丰富,为我们代 表开展监督、提出建议提供了很 好的参考。"王秀芳代表说。

对于制造业大市宁波来说: 生态环保问题一直广受人大代表 关注。不过,相比于看得见摸得 着的教育、卫生等民生问题,需 要数据支撑的生态环保领域有一 定的监督门槛,代表们只有具备 一定的专业知识背景, 或长期从 事相关领域,才能将监督的建议 更好地提到点子上。

去年年初,为了突破信息不 对称带来的监督瓶颈,市人大常 委会抓住人大数字化改革契机, 率先推出人大生态环境监督特色 应用场景。这一内嵌数据表、趋 势图、折线图和数字环境地图等 元素的应用场景,得到了广大代 表的好评。自动链接的"美丽宁 波一张图"数据库,可在数字地 图上实时查询绿色单元、生态建 设、生态保护等信息,为监督工 作提供了更加详细、实时动态的 数字化支撑。

市人大常委会城建环资工委 工作人员介绍,人大生态环境监 督应用2.0版还将监督工作拓展至 发改、经信、资规、住建、水 利、农业农村、市场监管、综合 执法等相关职能部门, 汇集梳理 碳达峰碳中和、垃圾治理、塑料 污染防治、餐饮油烟整治等内 容,通过人大监督平台推动部门 间的信息共享,工作覆盖面更 广,部门联动更紧密。

与此同时,人大生态环境监 督应用2.0版动态链接议案建议、 代表意见、问卷调查等数据库, 拓宽意见反映渠道和方式, 实现 "发现一反映一处理一评估"的实 时监督功能。比如,针对自己发现 的生态环境"身边事",人大代表 可在移动端随时上传意见建议, 完 成问卷调查,查阅意见统计,实 现监督流程全闭环、监督内容全 透明、监督成效全公开,推动人大 监督工作全程可追溯、可量化、 可比较、可评估。

环境报告制度实施以来,该项制度

已实现市、县、乡三级全覆盖。 生态环境报告制度,指的是市 人民政府向市人民代表大会或其常 务委员会报告生态环境状况和生态 环境保护目标完成情况(综合性报 告)、向市人民代表大会常务委员 会报告重大生态环境问题和专项工 作情况、依法接受监督的制度。

据了解,综合性报告原则上每 年报告一次,一般在次年4月底前 完成; 重大生态环境问题报告一般 在查明原因后两个月内完成; 专项 工作报告时间一般安排在重点工作 推进过程中的重要节点。

去年4月,在听取市政府关于 我市2020年度环境状况和环境保 护目标完成情况的报告后, 市人大 常委会农业与农村工作委员会委 员、市人大代表朱升海现场作了 审议发言,并建议提升垃 圾分类智能化、数

字化水平,

固废污染:

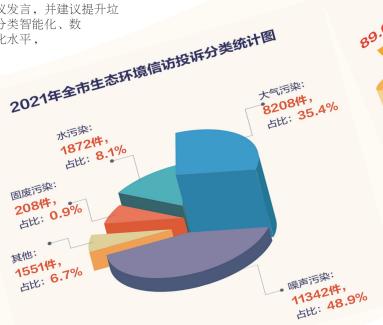
208件,

其他 1551件, 强化对垃圾处理的技术攻关。

这些年,朱升海相继提出关于 垃圾分类撤桶并点、建立垃圾分类 收付费制度、将垃圾分类全面纳入 执法进小区范围、细化落实相关政 策促进低值可回收物回收利用工作 等相关建议10余件,聚焦垃圾分 类这块"硬骨头",一盯到底。

朱升海坦言,一开始,自己心 里不无顾虑,作为一名来自基层的 代表,讨论水、空气等环境类的 "高大上"话题,是否会显得能力 不足? 但是,这些年下来,他 感觉在参与监督的过程中 很有成就感,也很有 获得感。





可以对大气环境、水环境、 海洋环境、声环境、土壤环境、 固废处置、生态资源等主要生态 去年9月, 环境状况进行质效评价。 市人大常委会专门出

与此同时, 市政府认真执行 市人大或其常委会作出的决议决 定,逐条落实审议意见,并按要 求向市人大或其常委会报告决议 决定执行情况和审议意见研究处 理情况。市人大常委会有关工作 机构根据实际情况开展跟踪监督。

理情况,

以及相关工作情

况进行满意度测评;

进生态文明建设和 绿色低碳发展的攻坚期、 多类型生态环境问题交叠期。面 对实现2030年碳达峰、深入打好 污染防治攻坚战的目标,如何处 理好环保和发展、民生和经济的 关系,也是对人大监督提出的新 课题。 市第十四次党代会后,市人 大常委会第一时间出台助力建设

2017年

现代化滨海大都市专项行动方 案,其中一项就是助力优化生态 环境专项行动计划,重点围绕 "塑造全域美丽新风貌,全面建设 美丽中国先行示范区"的目标, 聚焦"科学有序推进碳达峰碳中 和、切实加强生态环境治理、深 化生态文明制度改革"主线,综 合行权履职, 为加快建设现代化 滨海大都市提供坚实的生态环境

"实事求是地说,在生态环境 质量持续向好的同时, 当前我市 生态环境保护工作仍然存在不少 问题和短板。主要表现在:绿色 低碳发展水平有待提升、环境质 量持续改善基础还不牢固、'无废 城市'建设需加快推进、生态环 境安全屏障尚需持续巩固、生态环 境治理体系还需持续完善等。"市 人大常委会城建环资工委相关负

95.9%

2019年

2018年

工作已进 入全面推

▲今年年初,市人大代

表赴慈溪调研浙江力玄运动

科技股份有限公司大气

根据助力优 化生态环境专项行动 计划,市人大常委会将 重点推动深入打好污染 防治攻坚战、科学有序推进碳 达峰碳中和、全面推动"无废城 市"建设三大板块工作。一方 面,推动土壤污染防治、机动车 和非道路移动机械污染防治、塑 料污染防治等领域的立法;另一 方面,进一步深化"综合报告+ 专项报告"生态环境报告体系, 完善"听取报告+执法检查"生 态环境监督体系,创新完善生态 环境监督工作机制。

责人说。

2020年

比如,聚焦高质量发展的需 要和代表们关注的重点, 在听取 和审议年度综合性报告的基础 上,市人大常委会将于今年8月 听取噪声污染防治专项工作报 告;继续开展土壤污染防治立法 调研,形成新一轮立法调研报 告;开展建筑和交通业"双碳" 工作情况调研,持续推动这两个 减排重要领域的绿色低碳发展; 根据《宁波市"无废城市"建设 实施方案》,督促政府及相关部门 完成近期目标,并纳入2022年度 生态环境报告内容。

"我们将更加重视发挥人大代 表的主体作用,继续有序安排代 表和专家参与监督活动,通过代 表履职服务平台、'代表通'、代 表联络站等渠道,广泛征集全市 人大代表意见建议,并及时转化 为代表建议,相关重点类建议将 由市人大常委会领导牵头督办, 进一步形成市、县、乡三级人大 监督合力。"市人大常委会城建环 资工委相关负责人说。

2017年至2021年 宁波空气质量六因子变化趋势图

				2020年	20214	
	2017年	2018年	2019年	2020	0	
		Q	8	8	9	
二氧化硫	9	0		32	34	
ーケルが	35	33	36		40	
氮氧化物		50	48	39	40	
PM10	57	30	20	23	21	
PM ₂₊₅	35 145	31	29	146	137	
		139	150			
				1.0	0.9	
一氧化碳	1.0	1.0	1.1	中气冲度(卷	为克/立方米))
	氨氧化物PM₁₀PM₂₋₅臭氧	二氧化硫氦氧化物35PM₁₀57PM₂₋₅35臭氧145	二氧化硫 9 8 35 33 35 35 36 35 36 36 36 37 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38 38	三氧化硫 9 8 8 8	2017 年 2018 年 二氧化硫 9 8 8 8 氨氧化物 35 33 36 32 PM ₁₀ 57 50 48 39 PM _{2·5} 35 31 29 23 PM _{2·5} 145 139 150 146 臭氧 145 10 1.1 1.0	2017年 2018年 2019年 2020年 二氧化硫 9 8 8 8 9 氮氧化物 35 33 36 32 34 PM10 57 50 48 39 40 PM2.5 35 31 29 23 21 PM2.5 145 139 150 146 137 臭氧 145 1.0 1.0 0.9

备注: 二氧化硫、氮氧化物、PM₁₀、PM₂₅、臭氧浓度(微5 一氧化碳浓度(毫克/立方米)

生态环境报告制度不断深化

大气环境质量指标改善明 显,细颗粒物 (PM25) 年均浓度 连续4年低于国家二级标准(年 均浓度35微克/立方米)并呈下 降趋势,在全国168个重点城市 中排名第20位,在全省11个设区 城市中排名第4位;

完成 161 个挥发性有机物 (VOCs) 深度治理项目及宁钢 3个项目、8家水泥企业超低排放 改造工程,完成35个镇(街 道)、3个工业园区、86个生活小 区"污水零直排区"省级创建, 城镇生活垃圾分类覆盖面和无害

化处理率100%;

完成碳达峰实施方案及配套 政策规划,大力发展新兴产业, 开展绿色改造,产业、能源、交 通结构进一步优化。组织开展生 态环境问题"举一反三"大排查 大整治行动,实施生态环保督察 反映问题闭环整改……

今年3月,市十五届人大常委 会第四十七次会议听取审议了2021 年度市生态环境状况和生态环境保 护目标完成情况报告。对生态环境 状况进行"年检",已经成为市人 大常委会的"规定动作"。自生态

专项行动计划助力高质量发展

今年3月,市人大常委会城 建环资工委借助"代表通",面向 市县乡三级人大代表组织开展了 生态环境状况和生态环境保护工 作问卷调查,参与问卷调查的代表 对去年我市生态环境保护工作非常 满意和满意的占比合计为87.7%。

台《关于深化生态环境报告制

度的实施办法》, 明确市人大或其

常委会审议生态环境报告时,可

以对生态环境状况和生态环境保

护目标完成情况、市政府关于市

人大或其常委会审议意见研究处

与此同时,代表们也就餐饮

油烟污染防治、塑料污染防治、 扬尘污染防治、机动车和非道路 移动机械污染防治、噪声污染防 治等提出了立法建议,希望进一 步加强法律法规及配套制度实 施,推动生态环保制度体系更加 科学完备。

当下,我国的生态环境保护