全过程人民民主是马克思主义民主观在新的历史 条件下的新发展, 是社会主义民主在中国特色社会主 义新时代的新探索。统一战线坚持大团结大联合,争 取人心、凝聚力量, 正确处理一致性和多样性的关 系,为实现共同目标而团结奋斗,与人民民主具有历 史的、内在的亲缘关系。

一直以来, 我市深入领会巩固和发展最广泛的爱 国统一战线对于发展全过程人民民主的重要意义,把 坚持统一战线这一宝贵历史经验传承好、遵循好、发 扬好,将民主选举、民主协商、民主决策、民主管 理、民主监督各个环节贯通起来, 践行全过程人民民

进入新时代, 我市统一战线最大限度地团结和联 合社会各阶层、党派、团体,构建多样、畅通、有序 的民主渠道, 引导他们积极反映不同群体的社情民 意,把民主的价值和理念落到实处。



我市统一战线践行全过程人民民主 提升多党合作制度效能



集思广益 凝聚共识

"在中国社会主义制度下,有 事好商量, 众人的事情由众人商 量,找到全社会意愿和要求的最 大公约数,是人民民主的真谛。" 每有大事,必相咨访。

一直以来,中共宁波市委就 重要决定决议、市政府工作报 告、五年规划建议、重要人事安 排、法检两院报告、党风廉政建 设情况等,向民主党派及人民团 体协商通报, 充分听取意见和建 议,广泛达成决策和工作的最大 共识。近三年来, 市委共召开政 党协商会28次,主要负责同志每 年主持召开政党协商会3次以上。

2021年6月22日下午, 市委 统战部大会议室群贤毕至。市委 在这里召开政党协商会议, 就宁 波高质量发展建设共同富裕先行 市行动计划听取党外人士意见建

各民主党派市委会主要负责 人就缩小城乡差距、推动城乡融 合发展、加快南翼地区发展、推 进全域城区化、促进义务教育优 质均衡、联动推进各类示范区建 设、开展全域国土空间综合整 治、完善第三次分配机制、加强 技能人才队伍建设、夯实共同富 裕的物质基础、打造制造业单项 冠军之城、优化营商环境等提出 意见建议,为市委、市政府科学 决策提供依据。

民盟市委会事先广泛征集意 见,开展了有关调研。在协商会 上,民盟市委会主要负责人在分 析宁波南翼发展中的薄弱点之 后,就如何缩小宁波南北两翼差 距,提出了立足特色来发展面向 改革要动力、优化交通外接内 联、推进"人为核心"的城镇化 等针对性建议。知无不言、言无 不尽,睿智建言为全市中心工作 落地落实提供了有力支持。

协商民主是中国社会主义民

主政治中独特的、独有的、独到 的民主形式,是实现全过程人民 民主的重要途径。这有利于畅通 各种利益诉求进入决策程序的渠 道,促进决策科学化民主化;有 利于广泛形成人民群众参与各层 次管理和治理的机制,凝聚全社 会推动改革发展的智慧和力量。

市委市政府"善听乐纳",各 民主党派"畅所欲言"。党外人士 的一个个真知灼见被充分吸纳, 体现到市委的重要文件和重大决 策中。

2022年1月11日召开的中共 宁波市委政党协商会上,民建市 委会发挥密切联系经济界的特色 优势,提出"营造民营经济发展 环境, 弘扬好企业家精神"的建

"我们欣喜地发现,中共宁波 市第十四次代表大会报告指出 '再创民营经济新优势',要'深 化构建亲清政商关系,全面清除 市场隐形壁垒, 打造口碑一流的 营商环境,依法平等保护民营企 业产权和企业家权益。大力弘扬 新时代企业家精神,营造尊重、 关心、支持企业家的浓厚氛 围',吸收了我们的意见建议, 这对民营企业家是莫大的鼓舞, 对我们积极参政议政是莫大的鼓 舞。"民建市委会相关负责人说。

充分的沟通、真诚的交流, 坚持重大事项协商在党委决策之 前、人大通过之前、政府实施之 前。这一幕幕,正是我市民主协 商的生动缩影。

协以求同,商以成事。我市 还不断健全市政府有关部门与市 级民主党派对口协商机制。市各 民主党派和市工商联对口联系的 政府工作部门,从最开始的15个 增加到现在的29个,工作体制机 制持续完善,有效促进了政府部 门决策的科学化。



我市无党派人士走进赵大有宁式糕点博物馆,调研"老字号"发展情况。

(市委统战部供图)

民主, 起始于人民意愿充分表 达,落实于人民意愿有效实现。

一直以来,我市统一战线成员 充分发挥联系广泛优势、智力优 势、专业优势,通过提案建议和社 情民意信息等形式,为城市高质量 发展谋前瞻之计、建睿智诤言、献 务实良策。

2020年年底,九三学社市委 会在走访企业时了解到,我市涉企 政策服务分散在不同平台,给企业 带来诸多不便。2021年1月,九三 学社市委会以专报形式建议加快建 设统一的涉企政策管理服务平台。 市委主要领导作出批示,要求相关 部门限期整合到位。

这是一块难啃的"硬骨头"。 我市有甬易办平台、8718平台、浙 江政务服务网宁波平台、"企业 码"宁波专区四大涉企平台,它们 的底层代码各不相同、页面设计风 格迥异,整合期间还隔着一个春节 长假。

迟改不如早改,早改不如马上 改。市政府办公厅牵头迅速组建专 班,对标目标,倒排时间,挂图作 战。经过40多天的奋战, 甬易办 2.0 成功上线,初步实现了以城市 大脑为依托,从点到面、从部门分 割到整体协同的转变。

以甬易办2.0为标志,宁波初 步告别了涉企服务多头管理的历 史,构建起集政策发布、线上兑 现、诉求直达、政策评估等功能于 一身的一站式、全流程的惠企综合 管理服务平台。

"没想到,甬易办2.0这么短时 间内就上线,企业的诉求这么快得 到落实。"九三学社市委会相关负 责人说。

民建会员佘志敏是市民卡第一

代用户, 他经常听到老百姓的使用 感受: 在公共服务行业应用领域比

佘志敏提升市民卡功能的有关 建议得到民建市委会的重视, 民建 市委会随即牵头组织了多场调研走 访和专题座谈。《关于宁波市民卡 实现"一卡在手、走遍甬城"的建 议》推动市民卡升级工程列入市政 府当年十大民生实事项目, 让甬城 老百姓手中原来功能单一、充值不 便的市民卡摇身一变,成为日常生 活中不可缺少的好助手。

"人民的期盼、希望和诉求, 有地方说、说了有人听、听了有反 馈、反馈之后能落实,这就是人民 民主。"佘志敏说。

廉事、民事是百姓关心的"两 件事"。2018年, 我省将监督前哨 布设到乡镇、村居。"虽然在乡村 设立纪检监察办公室, 从组织形式 上实现了纪检监察向乡村全覆盖, 但是多数乡村一线的纪检监察员还 是'从乡村中来'的,很多人会担 心得罪朋友抹不开面子。"在致公 党市委会一次调研中, 从事纪检监 察的同志道出了工作的难处。2020 年,致公党市委会提出《关于推动 乡镇监察从"有形覆盖"向"有效 覆盖"转化建议》。"当中的很多建 议被切实转化为纪检监察工作的举 措,在'四位一体'片区协作联动 机制、延伸监察干部队伍触角、村 级'廉情地图'等特色亮点工作中

都能看见提案建议的'印迹'。"致 公党市委会相关负责人说。

通过"乡镇监察"课题的调 研,致公党市委会对乡村纪检监察 工作有了更深入的理解。2021 年,致公党市委会就提高"小微权 力"清单制度执行效能再次提出建 议。致公党市委会推出系列化解决 方案,在绘好乡村治理"连环画" 的同时,也打造了履职建言的"连

工商联是民营经济人士之家。 多年来, 工商联掐牢"联"字诀, 上联党委政府,下牵基层一线,立 足民营经济和民营企业的发展需 求, 汇集广大民营经济人士的聪明 智慧,为社会经济发展建言献策。

2021年9月28日起, 我市启 用有序用电方案。由于十多年未经 历大规模限电,九成多企业准备不 足,部分民营经济人士产生了焦虑 情绪。10月8日,市工商联组织调研 专班,迅速对接市能源局、经信局等 相关部门,布置全市工商联系统、基 层商会展开专题调研。10月14日, 关于有序有效推进企业限电工作的 专报递交市委市政府主要领导,并 立刻被批示。15日,全市有序用 电工作会议召开, 市工商联作为特 邀单位,与市县两级发改、经信、 商务等十多家部门一同参加会议。

18日,全市有序用电工作通 报会紧锣密鼓地召开。市能源局、 国网宁波供电公司负责人通报了用 电情况,专报中针对性提出的科学 安排用电时序、精准分类区分限 电、突出绿色节能正面引导等建议

——得到回应。市政府相关负责人 在认真听取企业家代表的情况反映 和意见建议后表示, 市委市政府将 充分听取企业意见,千方百计加大 电力供应,迅速优化全市有序供电 工作,并鼓励企业加快推进能源改 革。在各方的共同努力下,全市迅 速调整了停电方式,企业生产秩序 逐渐平稳。

我市无党派人士在调研中发 现,宁波虽然具有无"宁"不成市 的美称,在历史上涌现大量老字 号,但在商务部认定的1133家 "中华老字号"中,宁波只有7 家,而杭州有39家,差距较大。

"老字号一定程度上代表着宁 波的历史底蕴,对展示城市形象、 发展旅游经济、保护历史文化具 有重要意义,建议市委市政府加 强老字号保护的统筹,不断推进 宁波老字号传承、创新发展。"我 市无党派人士即刻发出呼吁。 们针对性提出的出台地方性法规 加强制度保障、优化老字号发展 的市场环境、推动提升老字号品 牌价值、支持老字号企业创新发 展和加强老字号的传承保护等建 议,目前正在有序落实。

我市通过编报"民主党派咨政 建言直通车"等,搭建中共宁波市 委与各民主党派市委会协商沟通平 台,我市统一战线成员提出的针对 性、前瞻性较强的意见建议, 促成 或实质性地推动相关决策和政策的 制定出台。近年来,市各民主党 派、工商联和无党派人士报送的咨 政建言信息中,有86件得到中央 和省市各级领导的重视和批示。

民主监督作为非权力性监督, 通过提出建议和批评,协助党委政 府改进工作、提高工作效率。

省市重大决策部署和重点目标 任务,成为市各民主党派、工商联 和无党派人士的主要履职方向。近 年来,受市委委托,市各民主党 派、工商联和无党派人士根据各自 界别特色和参政议政优势, 开展了 "民营经济高质量发展"、深化"最 多跑一次"改革、"宁波市统一战 线高水平推进市域治理现代化" "加快建设现代化滨海大都市"等 专项民主监督活动,发挥了显著的 正向作用,产生了良好的社会影 响。今年还将聚焦共同富裕先行市 建设主题,开展专项民主监督,力 争使专项民主监督成为我市参政党 发挥职能作用的"金名片"。

2021年11月,为梳理总结 "加快建设现代化滨海大都市"专 项民主监督经验, 部署推进工作任 务, 市委统战部组织召开了统一战 线专项民主监督工作推进会,市各 民主党派、工商联和无党派人士代 表,以PPT形式介绍了工作进展 情况、监督中发现的重点问题及下 步工作打算,市直有关部门负责人 作了回应交流, 既拓宽了知情明政 渠道,又进一步提升了专项民主监 督实效。

2020年秋, 市委统战部组织 各民主党派开展"宁波市统一战线 高水平推进市域治理现代化"专项 民主监督活动,农工党市委会就公

共卫生应急管理体系建设开展重点 监督,给全市公共卫生应急管理体 系做了一次全面"体检"。

农工党市委会调研组赴市卫生 和健康委听取情况介绍,实地走访 市疾控中心病毒检测实验室,与检 验检测专家进行了互动交流,还调 研了北仑区公共卫生中心,督查公 共卫生安全相关措施是否全部落实 到位。农工党市委会在监督中发 现,经过疫情考验,全市公共卫生 应急管理体系建设得到进一步加 强,但同时还有一些新问题亟待在 今后的工作中逐步解决。经过交流 和讨论,大家"众筹"智慧提出了 可行性意见建议,形成专项民主监 督报告,为高水平推进市域治理现 代化贡献了力量。

"民主监督有用有效,实实在 在推进了相关工作。"民革市委会 相关负责人告诉记者。

我市水库山塘分布较广、数量 较多,大多数水库山塘始建于20 世纪五六十年代,安全隐患多。民 革市委会以集体提案形式,提出抓 好小型水库山塘标准化管理体系建 设、探索大中型水库科学化综合调 度机制、完善水库山塘常态化除险 整治机制、推动水库山塘自动化智 慧平台建设等建议。

2018年10月,民革市委会在 该提案"回头看"督查中发现,提 案中所提到的"全市五年标准化创 建经费2.89亿元,年管护经费3.1 亿元的标准化创建和维修养护管理 经费,每年都按隶属关系列入本级 公共财政预算"等均得到采纳和落 实。此外,有关单位针对提案建议 还采取了加强水库标准化创建、推 进山塘分类治理、推进水库山塘安 全管护机制创新等措施,有力保护 了人民生命财产安全。

2020年4月底,宁波市智慧停 车系统"甬城泊车"正式上线。系 统上线第二天, 宁波民进会员即向 市委会机关反映了一个问题: 在老 小区周边的"甬城泊车"道路停车 位鲜有车辆停放,不仅没有起到缓 解停车难的作用,反而使老小区内 的停车更加拥挤。

民进市委会在随即开展的调研 走访中发现,问题的症结在于道路 停车位的停车收费标准及优惠时段 设定不合理, 道路泊车位收费标准 远高于同类地段老小区内部停车收 费标准,导致周边小区居民宁可将 汽车停在小区里或者违停到路边, 也不愿意停进"高价"车位。

"以鄞州区在老小区分布较为 集中的一级区域进行测算,若车主 从18:30开始停放,到次日7:30至 8:00之间驶离,至少需缴纳停车费 15元; 若周末全天路边停放, 双休 日需缴纳高达百余元的停车费 用。"民进市委会相关负责人算了 一笔账。

在充分调研基础上,民进市委 会报送社情民意信息,建议适当延 长夜间优惠时段,并在周末和节假 日设定封顶收费。

随后,市综合行政执法局就这 个问题邀请大家进行面对面协商。 最终,"甬城泊车"停车收费标准 经过两次调整,从2021年1月22 日起,"甬城泊车"夜间优惠收费 时段调整到17:30至次日8:00,比 之前足足延长了2.5个小时,车主 仅需支付夜间停车费用5元,较调 整前少付10元停车费。此外,新 收费方式还设置节假日10元封顶

"统一战线的历史使命和价值 导向就是坚持'以人民为中心', 与全过程人民民主的价值追求高度 契合,我市统一战线将继续发挥统 一战线'重要战略法宝'的作用, 在促进全过程人民民主的实践中体 现中国特色、彰显制度优势,探索 宁波做法, 为打造践行全过程人民 民主的省域典范作出贡献。"市委 统战部相关负责人表示。