2022年6月2日 星期四
责任编辑/李磊明
电子信箱/llm@cnnb.com.cn
宁波日报 NINGBO DAILY

宁波新论

编者按

习近平总书记在浙江考察时强调，宁波舟山港是“硬核”力量，要坚持一流标准，努力打造世界一流强港。2021年12月，宁波市委、市政府印发的《锻造硬核力量加快推进世界一流强港建设行动方案(2021-2025)》提出，锻造基础设施支撑力、腹地辐射带动力等七方面硬核实力，到2025年基本建成世界一流强港，2035年全面建成世界一流强港。市第十四次党代会提出，把建设现代化港区作为打造国际开放枢纽之都的战略性工程，是深入贯彻习近平总书记重要指示精神、建设世界一流强港的重大举措。要立足服务构建新发展格局，以一流标准建设现代化港区，以硬核实力服务“国之大者”，快马加鞭建设世界一流强港，努力把港口最大资源和开放最大优势发挥到极致。

2021年，宁波舟山港年集装箱吞吐量首破三千万标箱，成为全球第三个跻身“超3000万箱俱乐部”港口。

快马加鞭建设世界一流强港

■软硬并驱：齐抓共促加快建设世界一流强港

秦诗立 毛翰宣

从规模实力看，宁波舟山港已成为全球第一大港。2021年，宁波舟山港完成年货物吞吐量12.24亿吨，同比增长4.4%，连续13年位居全球第一；完成集装箱吞吐量3108万标准箱，同比增长8.2%，位居全球第三。从综合排名看，宁波舟山港已跻身全球航运中心城市一流方阵。根据2021新华·波罗的海国际航运中心发展指数综合排名，宁波舟山港首次排名全球前十，在内地港口城市中排名继续仅次于上海(排名3)，高于广州(排名13)、青岛(排名15)、深圳(排名17)、天津(排名20)、厦门(排名23)、大连(排名25)。也应看到，在“航运服务”上宁波舟山港居第15位，航运经纪、航运经营、海事法律、航运金融服务排名均尚处10名以后，航运服务业附加值较低，产业链完整度偏低，在“综合环境”提升、营商环境优化上尚有较大空间。宁波舟山港建成世界一流强港之路仍任重道远。针对宁波舟山港国际航运中心建设中的问题短板，要借鉴上海、新加坡等港口城市建设国际航运中心、打造世界一流强港的成功经验，围绕全球海洋中心城市建设，补强短板，软硬并驱，齐抓共促，加快建设世界一流强港。

一是聚规划之力，明确顶层设计

主动利用好长三角一体化契机，对标国际、接轨上海，研究制订宁波舟山港航运发展规划，形成宁波舟山港航运中心建设发展的特色路径和样板，更好推动宁波东部新城、舟山新城、梅山等航运服务高地建设，打造高能级航运服务平台。学习上海经验，在专门机构设若干专门服务小组，负责航运企业的招商引资、政策宣传与指导、业务帮扶与对接、企业日常经营问题解决等。

二是聚建设之力，明确产业导向

大力提升优势传统航运服务，着力培育发展特色高端航运服务，创新发展航运金融法律服务。重点与在航运方面具有较强专业能力的商业银行、保险公司、租赁公司、信托公司和基金管理公司合作，设立办事处或分公司，以形成多样化的航运金融机构布局，建设与上海互为补充的国际航运金融服务中心。支持航运行业相关企业通过上市、挂牌、并购重组、发行债券等方式对接多层次资本市场融资发展。以东海航运保险公司为基础，加强与境内外航运保险公司深度合作，共同推动传统航运保险业务发展。完善航运保险市场体系，建立具有吸引力和竞争力的国际航运保险、再保险业务支持政策体系，力争形成有着较强国际影响力的航运保险中心。

三是聚数字之力，做强数字航运

从战略高度聚力推进“互联网+航运+金融”新业态大培育、大发展，培育、汇聚一批全国及境外具有创新性和发展潜力的航运电商、航运信息服务、航运科技公司。支持宁波航运交易所进一步提升“海丝指数”品牌影响力，探索搭建国际集装箱运输交易平台，集聚航运交易信息资源，擦亮宁波航交所特色招牌。探索建立航海保障数据生产与加工、信息产品制作与发布综合服务体系，逐步实现国际航海保障空间信息重点水域全覆盖。争取建设航运物流大数据联合创新实验室、中国航运数据库等航运数据公共平台以及全球航运智库联盟，增强航运知识和智力服务的辐射力。支持航运金融领域区块链等新技术探索，安全稳妥地推进航运保险企业搭建或加入航运保险区块链平台，做优做强互联网+航运金融。

四是聚人才之力，强化人才支撑

制定引进航运服务人才实施细则及人才引进目录，重点引进航运物流、航运法律仲裁、航运金融保险、航运经纪、航运电商等领域高层次人才。利用浙大海洋学院、宁波大学、宁波诺丁汉大学、宁波工程学院、宁波(中国)供应链创新学院、浙江海洋大学、浙江国际海运职业技术学院、宁波职业技术学院等具有与航运相关专业的院校以及相关培训机构，加大高端航运服务紧缺人才培养力度。大力发展航海教育，拓展国际船员培训业务，支持浙江船员示范评估中心建设，树立浙江船员教育培训品牌。

（作者分别为浙江省发展规划研究院首席研究员、高级工程师）

■保供维稳：增强港区大宗商品储供能力

丁俊

在当前百年未有之大变局下，保障大宗商品的储运与供应能力，不仅关乎国内外经济健康发展，更关乎基本的民生与社会稳定。宁波舟山港作为世界第一大港，理应在保供维稳方面作出积极贡献。

1、构建健全的大宗商品集疏运体系

宁波舟山港作为全球最大的综合性货物、集装箱枢纽港，码头种类、作业货种齐全，功能覆盖大宗商品中转、交易、现货仓储交割、上下游产业生产协调、货源组织、稳定区域能源企业供给、市场需求指数发布，以及货源品种拓展等业务。在“十四五”期间，集疏运体系建设应积极推进梅山、穿山港区一体化发展，建设大榭、穿山、梅山港区深水码头，以宁波舟山港为枢纽，进一步发展与长三角港区、长江经济带联运合作，确立宁波舟山港集疏运体系的中心地位，继续优化更大区域的集疏运服务体系。面向陆上联运通道，加大延伸面向国际市场的海铁联运，加强陆海双通道的建设与衔接，“一带一路”区域市场各方在大宗油气产品、大宗农产品、大宗金属产品方面有广阔的合作空间，同时也受疫情影响，海运运价持续上涨、运输时间延长，并且受到多重国际地缘政治、贸易保护等不可控因素影响，大宗商品陆上联运的开通也是原先海上货运的合理替代。

2、构建稳定的大宗商品供应链体系

“一流强港”建设应努力保障大宗商品油气供应链的稳定，自贸区不断提升原油期货交割便利，推进亚太地区原油集散贸易中心。区域大宗原油和成品油的产量、消费量、库存、进出口量、进口来源等市场数据定期发布。在此基础上大宗商品现货交易、现货贸易及现货结算平台上线运行。浙江自贸试验区通过积极开展浙沪跨港区国际航行船舶供油业务，依托油气交易市场，促进能源类大宗商品保税市场发展，在期货与现货、场内与场外、在岸与离岸、境内与境外、线上与线下油气交易上，发挥积极的推动作用。

3、构建畅通的大宗商品“双循环”体系

宁波舟山港“一流强港”建设应助力宁波大宗商品产业发展。随着宁波产业发展对石油、煤炭、金属类大宗商品的需求持续提升，石化产业是宁波“十四五”培育的万亿级产业集群之一，宁波石化开发区聚集了镇海炼化、中金石化等石化骨干企业，以及欧美日韩等地一批世界500强企业，产业基础好。通过宁波舟山港“一流强港”建设助力石化产业集群增效和产业平台提质，更好促进宁波石化产业升级发展。宁波舟山港“一流强港”建设应助力国内产业链龙头企业可持续发展，2021年镇海炼化、万华化学企业作为宁波首次认定的产业链牵头企业，2021年镇海炼化实施150万吨/年乙烯扩建及下游高端新材料项目，为市场提供车用聚烯烃材料、聚烯烃弹性体等原材料，服务下游产业需求，平衡国际市场化工类大宗商品价格持续上涨、稳定国内市场供应价格、服务产业发展需求。企业围绕协同创新产业化项目、新产品新技术推广应用、高水平交流合作、技术协同研发和应用等开展重点工作，积极带动产业链上下游相关企业协同发展。

宁波舟山港“一流强港”建设应助力区域大宗商品贸易无缝连接“一带一路”。宁波舟山港是大宗粮食、铁矿石、煤炭、石油中转、贸易、生产协调、货源组织的枢纽，在稳定区域能源企业供给、发布市场需求指数、拓展货源品种方面有着积极作用。大宗商品流通须立足“一带一路”国际合作，通过与沿线国际市场合作，以研发中心、创新中心、运营中心、产业基地等项目，推进宁波产业国内配套、引进国际品牌和技术，合理配置陆上联运资源、海上港航货运资源，联动宁波舟山港，通过海铁联运，既优化海上货运通道，也拓展陆上及沿线腹地货运通道，以宁波舟山港“一流强港”为核心构建国际货运体系。

（作者单位：宁波市区域开放合作与自贸区研究基地、宁波财经学院）

■优化赋能:打通生产端、消费端、贸易端和科技侧

王瑞 陈叶青

宁波舟山港要优化集疏运联运体系，通过科技赋能来切实提升港区综合服务能力、建设现代化港区的关键，在于打通“生产端、消费端、贸易端和科技侧”。

1、拓展增值业务提高港区科技侧水平

一是加速促进集装箱中转业务增长。基于跨境贸易和跨境电商业务的增加，为区域进出口跨境货运提供集装箱中转业务，加速提升宁波舟山港集装箱中转业务比例。目前，宁波舟山港中转集装箱占比不足5%，对标上海港中转箱量近25%，增长潜力巨大。

二是拓展RCEP贸易区域内高端服务。基于RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）区域产业链和供应链合作，链接生产端和消费端的企业增长业务。据宁波海关统计数据显示，2021年宁波市对RCEP其他成员国进出口3123.4亿元，增长15.8%，占同期宁波市进出口总值的26.2%。适时增加宁波舟山港航运金融、海事服务等高端服务，优化资源配置。

三是加强港区数字化服务能力。通过数字赋能，重视平均锚泊时间、港口装卸效率、国际集装箱航线以及集装箱班轮密度等专项指标的优化；通过数字赋能，港区融合数字孪生技术与理货业务，实现智能一体化全覆盖，提升船代、货代、通关、检验、检疫、信息、金融等“一体化”服务，提高服务区域进出口贸易流通综合能力；通过数字赋能，加强对进出港货物的数据管理和分析，有效提升船舶调度、港口作业、集卡车辆管理、港区安全生产和疫情防控的精度和效率。运用船东、货主和集卡司机的物流大数据，实现集装箱进提箱环节的全程无纸化；同时，利用数字化强化对大宗商品价格的周期性监测，服务区域产业发展。

2、优化联运体系实现“生产端、消费端、贸易端”通畅运行

一是宁波舟山港服务长三角生产端、消费端和贸易端。从生产端看，2021年长三角GDP总量超27万亿元，约占全国的24%。长三角拥有国内重要产业集群，包括ICT产业制造业集群、石化产业集群、纺织服装及毛皮制造业集群、家电制造业集群、交通运输设备制造业集群、专业化商品市场等集群。从消费端看，长三角社会消费品零售总额约为11万亿元，占全国份额将近25%。从贸易端看，2021年长三角进出口贸易总额14.1万亿元，约占全国36%。以机电和高新技术产品为主要优势，在疫情背景下实现逆势增长。尤其是近期上海港受疫情影响，陆路集卡运输不畅，宁波舟山港主动为上海港分忧，4月集装箱航线增至297条。长三角港口群的融合分工，也让企业选择更多元，更能分散风险，确保国际国内物流通畅。

二是优化联运体系服务长三角生产端。稳定上游供应链，推进产业上游生产端货物运输“公转铁、公转水”调整，优化资源配置增加铁路中转货运、升级水运系统。区域内各个产业集群之间构建以铁路为核心、链接长三角港口群，海铁联运优化上游货物集疏运体系，有效匹配生产端业务与国际业务往来。宁波舟山港已经有三大港区直通铁路，海铁联运业务已辐射至16个省（自治区、直辖市）61个地级市，覆盖了全国近一半的海铁网络。

三是优化联运体系服务长三角消费端。面向消费市场，优化联运体系。以宁波舟山港为港航物流服务供应链核心企业，整合专业物流提供商资源，为客户提供集成物流服务。形成以公路为基础的货物联运体系，链接供应商与供应商、供应商与客户之间公路“门到门”式的商品集疏运体系。增建下游产品海外仓，由国内市场大循环，延伸至国际市场，构建国内国际“双循环”格局。海外中心货物仓库可有效缓解因疫情防控带来的生产供应暂时中断、消费需求波动、贸易送达效率低下等不利影响，同时也能够给联运体系的灵活调整，提供一定的延迟缓冲。【本文为上海立信会计金融学院、宁波财经学院2021年度长三角一体化发展重大战略问题合作研究课题（项目编号：1320210002）、宁波市社科研究基地课题（项目编号：JD5-ZD02）研究成果】

（作者单位：宁波财经学院国际经济贸易学院）

■内外兼修：提升综合营商环境水平

邢江波

宁波舟山国际航运中心建设已跻身全球航运中心城市（群）第一梯队，也应看到，国际接轨度仍偏低，话语权偏弱，在政府数字化管理、营商便利度、物流绩效指数等方面，须作进一步的改进和提升。打造良好的综合营商环境，可以进一步吸引全球航运资源入驻宁波舟山港经济圈，从而为世界一流强港的建设打下坚实的基础。

1、提升服务效率，加快数字化航运改革

推动港航数字化升级，建设基于区块链的全球航运商业网络平台应用、多式联运协同和海运证书无纸化、监管互认、执法互信，应对欺诈与瞒骗，实现航运业内信息网状化与透明化，使上下游业务主体之间形成“链式协同”，构建涵盖多主体的产业生态圈，吸引更多航运经纪公司落户宁波。采用人工智能（AI）技术的自动化码头和智能船舶有效减少码头人力资源和船员配额，应用大数据提供决策支持和精准服务等方式减少航运经营者的工作压力。推进宁波舟山港码头自动化升级改造，实现智能调度、设备远程操控等综合应用。通过航运业数字基础设施和物联网建设实现业务数字化，提升船舶和航水器维修、废弃物接收等综合服务能力，打造提供船舶管理、在线交易、金融保险、智慧船舶等项目的数字化综合服务平台，实现航运服务要素加速集聚，服务价值链向高端延伸。

2、创新体制设置，改进航运便利环境

进一步深化改革放大自贸试验区效应，实质性提升投资、金融、贸易便利化自由化水平，积极成为富有竞争力的开放新高地。进一步会同海关等部门推动降低口岸费用，持续简化一体化通关流程和进出口环节监管证件，优化海事监管，加快推进“单一窗口”功能覆盖海运及贸易全链条。主动对照国际最高标准，加大“最多跑一次”改革力度，强化主管部门的服务意识，增强政府作为的主动性，营造与国际接轨的营商环境，为国内外航运企业在宁波、舟山设立总部、分公司、办事处创造条件。主动创新监管机制，争取简化海关、边防、海事部门对国际航行船舶在宁波舟山港内移动所办理的各种手续。特别要按照国际通行规则，聚力在航运服务领域进一步扩大对外开放，允许外商在宁波舟山港发展除国家法律法规限制以外的全部航运服务业务，吸引外资在高端航运服务领域开展服务，与宁波舟山当地企业形成合作共生新形态。

浙江自贸区宁波片区可率先试点“零关税、零壁垒、零补贴”政策，建立自由便利的开放制度体系和资金收付便利的金融管理制度，加快建立与国际通行规则和制度安排相兼容的金融体系。对负面清单进行大幅精简，更大程度地吸引外资投入，推进金融服务业开放，支持金融机构参照国际通行规则为航运企业提供高效便利的金融服务。构建“离岸+自贸+海外分行”的金融服务模式，形成“三位一体”的跨境金融服务体系，进一步推动跨境金融发展，更好地实现本国企业对外投资融资，更大程度地吸引国外企业入驻园区。

3、提升现代物流效率，加快多式联运体系建设

优化宁波舟山港集疏运体系，应用物联网技术实现港口设施重大关键技术突破。深化集装箱海铁空联运公共信息平台建设，建设航道数字管理平台，探索内河高等级航道管理数字化转型。提升航标建设维护、港口航道测绘及水上安全通信的智能化水平，提高智能航海保障数据服务能力。研究构建先进的海上数据通信系统，鼓励开展“智能航运”示范应用，推动海上大数据分析平台和数据开放服务平台等基础设施建设，来进一步提升现代物流绩效。

面向海上联运通道强化长三角港区协同合作，推广集装箱多式联运业务的水水中转，促进内支、内贸业务稳定增长；海河联运集装箱业务通过内河运输辐射至绍兴、金华和衢州等地；国内海铁联运业务，链接湖州、常州、丽水等省内外市场，多条成组海铁联运线网业务延伸辐射至长三角和长江经济带市场，优化体系集成，进一步提升现代物流绩效。

（作者单位：宁波财经学院国际经济贸易学院）