



市人大常委会主任会议成员带队进入人大代表联络站开展主题接待活动，调研就业促进法实施情况。（朱勤策 摄）

记者 张昊

编者按

就业，一头连着千家万户的民生保障，一头连着经济社会的稳定运行。就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。今年，市人大常委会按照省人大常委会统一部署，上下联动开展就业促进法执法检查，推进助推“稳就业、强社保、优服务”专项行动，聚焦热点难点问题，提高监督的精准度，强化协同联动、扩大各方参与，更好反映基层和群众的呼声，凝聚推进法律有效实施的整体合力，营造良好氛围，为促进我市就业工作高质量发展提供有力法治保障。

以法治保障促进“稳就业”——市人大常委会开展就业促进法执法检查

精心部署 确保执法检查高标准推进

当前，国内经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，给就业带来新的挑战。

4月1日，省人大常委会召开就业促进法执法检查动员部署视频会议，对在全省范围内开展就业促进法执法检查作出部署。

在省人大常委会视频会议后，市人大常委会随即召开续会，要求

按照省人大常委会统一部署，进一步增强“一盘棋”意识，确保就业促进法执法检查高标准推进、高质量完成，以实际行动和扎实成效取信于民、造福于民。

市人大常委会将就业促进法执法检查作为年度重点工作，精心谋划，迅速行动，主任会议第一时间专题研究并印发了关于联动开展就业

促进法执法检查暨组织各级人大代表参与主题监督活动的实施方案，成立由常委会主要领导担任组长的执法检查领导小组，全面了解我市贯彻实施就业促进法的总体情况。

市人大社会建设委相关负责人表示，此次执法检查是服务助推高质量发展建设共同富裕示范区的重要举措。通过本次执法检查，将监

督支持政府更加积极落实就业优先政策，凝聚全社会力量，扎实做好重点群体就业工作，切实解决群众的操心事、烦心事、揪心事。

市人大常委会还通过上下联动、广泛组织人大代表参与就业促进法执法检查主题监督活动，切实汇集民意、客观反映民情、积极维护民利。

上下联动 实现执法检查全覆盖

访问企业、考察人力资源市场、走进村（社区）……市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，着力形成领导带动、部门协同、上下联动的检查工作机制。

其间，常委会主要领导作动员讲话，主任会议成员分别带队走进代表联络站开展就业促进主题接

待，回应群众关切，汇聚民意民智。

“就业是最大的民生，尤其在当下疫情防控形势复杂背景下，就业问题显得更加突出。”4月28日，市人大常委会主任张平走进江北孔浦街道人大代表联络站开展主题接待活动，调研就业促进法实

施情况。他指出，针对代表们提出的各类问题，要逐项梳理分析，持续推出更优服务。市人大也将通过执法检查等，监督推动问题的解决。

市人大常委会副主任宋越斌、胡军、戎雪海、许亚南、印黎晴等分别走进人大代表联络站开展主题

接待活动，调研就业促进法实施情况，回应群众就业关切，更广泛地汇集社情民意、代表意愿。

市政府及相关部门主动开展自查自纠并配合开展问卷调查。省、市、县三级人大联动开展执法检查，实现执法检查区（县、市）全覆盖。

科学调研 提高执法检查质效

宁波累计投入促进就业资金近40亿元，占全省比重约30%；“就在宁波”灵活就业综合保障体系支持灵活就业，获评2021年浙江省改革突破奖……

市人大常委会执法检查组从本市实际出发，围绕法律规定和聚焦梳理确定的9方面监督重点、28条检查提示开展了多层次多类型执法检查。

执法检查组负责人表示，从检查的情况看，市政府及相关部门高度重视就业促进法的贯彻落实，基

本实现“促进就业，促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定”的立法目的。三年来，全市登记就业人数年均增幅近9%，城镇新增就业累计80.67万人，城镇登记失业率持续控制在2%左右的低位。总体上，我市就业工作基础扎实，就业形势总体平稳，就业环境良好。

执法检查组牢牢把握促经济与保民生的内在逻辑关系，召开各类座谈会26次，听取意见建议，研讨促经济保民生对策。还专门制作了

11项访谈式提纲和16道以代表为主要对象的问卷调查题，面向全市各级人大代表，面向人社、教育、退役军人事务、总工会、残联等单位，面向对口联系的不同群体开展问卷调查，形成“1+X”调查问卷组合，收到意见建议1880条。

在此基础上，执法检查组对比了2019年与2022年的政府相关部门自查自纠报告，以系统视野把握工作成效和问题、困难，注重收集基层问题建议，发掘基层典型做法；仔细对比同类城市就业促进法律与政策衔接

情况和实施效果，注重借他山之石，推动改进就业工作，为下步制定《宁波市就业促进条例》打好基础。

同时，依托“数字人大”监督数据库、“代表通”、网站、公众号等，我市推送致代表公开信、就业促进调查问卷，建立就业促进执法检查专题，梳理汇总并集中展示相关法律法规、政策文件、工作报告、问题建议等，方便人大代表等知情知政，实现数字赋能与人民民主的更好衔接、有机结合，提高执法检查监督质效。

发动代表 成为促进就业的监督者推动者

发动代表、依靠代表、服务代表。在此次执法检查中，我市开展了以“代表联、代表察、代表研、代表议、代表助、代表宣”系列组合为支撑的代表主题监督就业促进活动。

市人大社会建设委相关负责人表示，全市五级代表参与就业促进法执法检查主题监督活动，是围绕中心、服务大局，助推现代化滨海大都市、共同富裕先行市建设的具体举措，是发展全过程人民民主的

生动实践，是融合人大监督和代表履职的重要抓手。

问情于民、问计于民，着力践行全过程人民民主。以《致各级代表的一封信公开信》启幕，我市开展系列代表主题监督活动242次，号召各级代表广泛参与，争当联系群众、调查研究、监督视察、为民议事、岗位建功、宣传聚力的模范。

全市各级人大代表通过系列活动广泛参与就业促进监督，凝聚民

心汇聚民力，充分发挥执法检查“法律巡视”作用，着力推动解决法律实施中的突出问题，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

“就业促进工作涉及面广，既是民生工作，也是经济工作，更事关社会稳定。这次参加就业促进法执法检查，通过实地视察，既充分了解了全市各地各部门、企业在推动就业方面的工作成效和问题困难，也深切感受到全社会共同参

与、齐心推动就业的信心与合力。”市人大代表、浙江阳明律师事务所律师事务所副主任钱荣麓说，“人大代表来自经济社会的方方面面，在执法检查中扩大人大代表的参与率和覆盖面，有助于让各级人大代表成为促进就业的监督者、参与者、实践者、推动者，让大家结合本职工作，发挥自身优势，共同助推就业创业、援企稳岗，为促进就业作出自己贡献。”

发现的突出问题，市人大常委会执法检查组认为，要以时时放心不下的责任感统筹推进就业促进工作。精准服务高校毕业生就业创业，供给优质就业创业教育、培训、实习等资源，深化灵活就业人员权益保障，强化就业困难人员政策帮扶，统筹做好特殊群体就业创业工作，加快形成共富型就业体系，早日实现“聚力为民服务大提质，展现共同富裕新图景”标志性成果。

训平台，为大学生提供实践模式的创业辅导。同时开辟就业实习通道，建设创业见习基地，搭建退役军人就业创业园区、海峡两岸青年就业创业园区、大学生网络直播园区等孵化平台，集中为大学生、在鄞台生合青、返乡创业大学生、退役军人等不同群体提供就业创业帮扶。

为进一步落实就业促进法，切实保障和改善民生，针对在检查中

献策发展 加快形成共富型就业体系

策精准快达，营造和提升良好的就业创业环境。

不谋而合的是，执法检查组问卷调查收集到的1880条意见建议中，涉及创业的有1200条。大家普遍反映，我市双创工作还有难点堵点，创业带动就业潜力有待进一步挖掘。

对此，孔阳飞建议，培养和提高大学生就业创业意识，建立高校合作联盟，设立大学生就业创业实

基层动态

北仑区：法规草案“接地气”，立法工作“有底气”

开展立法专题调研31次，收集意见建议210余条，梳理上报立法意见90余条……作为省人大常委会基层立法联系点，北仑区大碶街道立足基层递好“传声筒”，实现法规草案“接地气”，立法工作“有底气”。这也成为北仑区履行宪法、法律赋予的职责，求真务实，奋发进取，为省市人大立法工作当好参谋、做好服务的生动缩影。

近年来，北仑区人大配合上级人大开展立法调研，提出《浙江省防汛防台抗旱条例》《浙江省公益林管理条例》《宁波市养犬管理条例》等省市地方性法规的立法建议共300余条，大碶街道、雪龙集团被评为市级先进立法联系点，大碶街道被选为省人大常委会基层立法联系点、市人大常委会基层立法联系示范点。

在基层立法联系点，北仑在各村（社区）明确联络员，要求各联络员在辖区走访及接待

群众办事过程中时时留意、及时报送；专门在网上开辟立法联系点“民意聊天室”，打通民意收集快车道，根据立法征求意见内容设置聊天话题，与群众保持实时互动。通过全方位、多角度收集基层意见建议，做到专业性、广泛性、科学性、民主性的有效结合。

与此同时，北仑深耕立法研究，积极提炼理论成果。《关于基层立法联系点建设的实践与思考》《社会治理视域下物业管理立法路径探析》《宁波市生活垃圾分类之路径反思及优化》……近年来，北仑区始终把立法研究摆在重要位置，激发研究活力，集聚一批政治素质好、理论水平高、研究能力强的人大干部及人大代表，通过各种途径和方式开展调查研究，形成了一批有高度、有分量、有影响的研究成果。

北仑区人大常委会相关负责人表示，北仑区将继续努力把立法理论研究建成推动立法创新的重要平台，不断推动立法研究常态化、实效化。（张昊）

慈城镇：升级打造基层立法调研“123”工作法

“要进一步发挥中医药独特优势，为人民群众身体健康保驾护航”“中医药的发展依托于药材，药材无法溯源，药材质量得不到保障，严重影响中医药的发展，要完善相关立法，加快建立追溯体系”“中医药的发展需要多部门联动，本次讨论的条例中列出的部门较少，不利于后续法律的实施和执行”……

在江北区人大常委会监察司法工委与慈城镇人大主席团上下联动举行的《浙江省中医药条例（草案）》立法调研座谈会上，中医药企业代表、律师代表、人大代表和基层群众代表各抒己见，从多视角对条例进行讨论，针对条例实施过程中可能遇到的新情况、新问题，依次进行了发言，并提出相关建议和意见20余条。

慈城镇是省、市人大常委会确定的基层立法联系点。近年来，慈城镇人大进一步完善基层立法联系点建设，努力整

合现有立法资源，不断畅通社情民意收集渠道，着力打造基层立法调研“123”工作法2.0版本。以新建成的标准化人大代表联络站为依托，创建了一个乡镇基层立法联系中心站点；采用“双组制”形式，分别建立了以职能部门律师代表为主体的立法顾问团队；重点听取法律法规利益相关群体、一线执法人员和法律专家三类群体的意见建议。

从2020年11月至今5月底，慈城镇人大基层立法联系点共参与了20部法规制定或修订的立法调研，收集各类意见建议200余条，其中被吸收采纳近20条，为省、市人大立法工作作出了积极贡献。

慈城镇人大相关负责人表示，将继续发挥基层立法点的作用，进一步畅通社情民意表达反映渠道，丰富人民群众有序参与立法的形式，为奋力创建全过程人民民主基层实践基地贡献智慧和力量。（张昊）



海曙区人大常委会开展就业促进法执法检查。（陆吉旻 摄）