

省以下财政体制改革“路线图”明确 有何看点?如何落地?

新华社北京6月14日电
记者 申铨

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理，也关系百姓民生。改革意义何在?有何看点?如何落地?记者采访了权威人士和专家。

明确改革“路线图”： 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中，理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”，包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八大以来，我国加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而，作为中央与地方财政关系的延伸，一些地区省以下财政体制改革相对滞后，亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”，提出改革目标：进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分

更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制，促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进?意见提出五方面举措：清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说，这一改革将重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础，并有助于缓解基层财政压力，对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

清晰界定财政事权和支出责任：合理配置权责

通俗来讲，财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了，才能做到权责匹配，形成有力的激励与约束机制，推动各级政府在财力许可范围内，做好自己的事。”中国财政科学研究院副院长傅志华说。

意见要求，根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂程度等事权属性，清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见，教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化；社会治安、市政

交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

在界定省以下各级财政支出责任方面，要根据财政事权划分明确支出责任，并差异化确定共同财政事权支出责任。

理顺省以下政府间收入关系：促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊，政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中，参照税种属性划分收入，将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例；将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“要在不扭曲市场的前提下，让各级政府能够获得稳定的收入，并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说，同时，要对部分行业企业收入作均衡化处理，逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前，各地收入分享方式各异。意见强调，规范收入分享方式。

完善转移支付制度：推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分，是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中，将建立健全省以下

转移支付体系，根据财政事权属性，加大对财力薄弱地区的支持力度，健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置，向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区区域倾斜；共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接，用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任……

同时，围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标，调整省以下转移支付结构，优化横向、纵向财力格局，推动财力下沉，增强基层公共服务保障能力，推动落实中央重大决策部署。“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和使用效益。”这位负责人说。

规范省以下财政管理：做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作，意见对开发区财政管理体制、省直管理县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制，意见明确：建立县级财力长效保障机制；坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励，全面落实基层“三保”责任；建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

在更高起点上推进改革开放 ——沿着总书记的足迹之广东篇

深圳莲花山，习近平总书记十年前亲手种下的高山榕树，根深叶茂，枝繁如盖。党的十八大以来，习近平总书记三次到广东考察，指引广东解放思想、大胆创新，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。牢记总书记嘱托，广东坚持新发展理念，坚持高质量发展，勇立潮头、开拓进取，以更大魄力、在更高起点上推进改革开放。

昨日，新华社播发通讯《在更高起点上推进改革开放——沿着总书记的足迹之广东篇》，全文分三个部分：一、“改革不停顿，开放不止步”；二、“努力实现关键核心技术自主可控，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中”；三、“提高发展平衡性和协调性”。



全文请扫二维码

新修订《移动互联网应用程序信息服务管理规定》发布

强化服务提供者主体责任

新华社北京6月14日电 国家网信办14日发布新修订的《移动互联网应用程序信息服务管理规定》。新规定要求，应用程序提供者和应用程序分发平台应当履行信息内容管理主体责任，建立健全信息内容安全管理、信息内容生态治理、数据安全和个人信息保护、未成年人保护等管理制度，确保网络安全，维护良好网络生态。

据国家网信办有关负责人介绍，《移动互联网应用程序信息服务管理规定》自2016年8月1日施行以来，对于维护网络信息内容生态，保护公民、法人和其他组织的合法权益发挥了积极作用。但随着移动应用程序快速发展、广泛应用，新情况新问题不断出现，需要适应形势发展进行修订完善。

新规定共27条，包括信息内

容主体责任、真实身份信息认证、分类管理、行业自律、社会监督及行政管理等条款，将于2022年8月1日起施行。

新规定明确，应用程序提供者应当对信息内容呈现结果负责，不得生产传播违法信息，自觉防范和抵制不良信息。同时，要求应用程序提供者和应用程序分发平台应当自觉接受社会监督，设置醒目、便捷的投诉举报入口，公布投诉举报方式，健全受理、处置、反馈等机制，及时处理公众投诉举报。

国家网信办有关负责人指出，应用程序提供者和应用程序分发平台应当按照新规定要求，切实履行责任和义务，依照相关法律法规加强自身管理，主动接受社会监督，不断促进应用程序信息服务健康有序发展。

北京新增本土感染者30例 天堂超市酒吧被立案调查

据新华社北京6月14日电 (记者张超)记者从14日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉，6月14日0时至15时，新增本土新冠肺炎病毒感染者30例，均为隔离观察人员。

北京市疾病预防控制中心副主任刘峰介绍，上述30例感染者中，朝阳区20例，东城区4例，西城区、海淀区、丰台区、房山区、通州区、北京经济技术开发区各1例。轻型9例、无症状感染者21例。

截至2022年6月13日24时，经北京市疾控中心评估，北京市朝阳区两地调整风险等级。目前，北京市无高风险地区，中风险地区共3个。

据新华社北京6月14日电

(记者罗鑫)记者14日从北京市获悉，鉴于天堂超市酒吧引发聚集性疫情，北京依法对天堂超市酒吧立案调查，多个部门已组成联合调查组，从快从严从重查处。

据了解，为最快速度阻断病毒传播，北京对全市酒吧、夜店、KTV、网吧等娱乐场所进行全覆盖大检查，将相关地下空间以及不合格的娱乐场所全部关停。

北京市要求各区强化督导检查，所有公共场所都要严格落实逐人测温、扫码验码，不能以亮码代替扫码，并查验72小时内核酸检测阴性证明等，确保“逢进必扫、逢扫必验、不漏一人”。

6月9日0时至13日15时，涉天堂超市酒吧聚集性疫情累计报告228例感染者。

汽油柴油价格再上调

新华社北京6月14日电 (王悦阳 杨思琦)国家发展改革委14日称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2022年6月14日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高390元和375元。

这是去年年底以来我国第十一次上调汽油、柴油价格，此次调整折合每升上调约0.3元。本轮油价上调在一定程度上增加车辆出行成本，按私家车50升的油箱容量估测，调价后，月跑2000公里每100公里耗油8升的车型，较6月初每月将增加47.6元左右用油成本。与此同时，物

流运输成本也将进一步增加。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。

本轮成品油调价周期内，供应紧张、需求向好以及对俄制裁加剧等因素推动国际油价继续攀升。国家发展改革委价格监测中心预计，短期国际油价仍将受俄乌局势主导，欧美对俄罗斯的能源制裁将进一步加剧供需紧张平衡。叠加疫情好转，油品需求恢复的乐观预期，预计后期国际油价将维持高位。

高考阅卷



6月14日，阅卷人员在江苏南京师范大学阅卷点评卷。据介绍，江苏197万份试卷(答卷)评卷核查工作将于6月24日前结束。

随着高考结束，各地陆续进入高考评卷阶段。新华社发(杨素平 摄)



牵线搭桥 精准帮扶 ——高校毕业生就业“百日冲刺”活动扫描

据新华社北京6月14日电
记者 郑天虹 吴振东 王莹

眼下教育部发起的高校毕业生就业“百日冲刺”系列活动时间将过半，高校毕业生求职进入关键期。各地各高校正持续开展系列招聘、访企拓岗、万企进校园、就业指导、精准帮扶等五大专项行动，精心护航毕业生求职之路。

访企拓岗 “一把手”带头

教育部要求，“百日冲刺”期间，高校书记、校长及领导班子成员要带头走进企业，与相关单位建立就业合作渠道，为毕业生挖掘更多岗位资源。

同济大学4月以来，先后与上汽集团、华为、中兴通讯、中铁上海工程局等用人单位开展多场访企拓岗校企合作交流会；与跟学校长期合作的重点单位建起了校企“简历直推微信群”，面向今年仍有招聘计

划的单位和尚未落实就业单位的毕业生进行匹配。

“看到班级群和本科就业交流群里发布的‘简历直推微信群’招聘信息，我抱着试一试的态度投了简历，没想到第二天就接到用人单位的电话，约好了面试时间，5天后，收到了面试通过的消息。”同济大学土木工程学院2022届本科毕业生司旭冉就是“简历直推微信群”的受益者之一。

广东通过开展以“用人单位大走访，全员联动促就业”为主题的专项行动，落实高校毕业生就业工作“一把手”工程。活动开展以来，已有140所高校书记、校长通过线上线下方式走访5710家用人单位，促成新增就业岗位7.6万个，实习岗位4.3万个，达成实习实践基地合作意向3431项。辽宁全面开展高校书记、校长访企拓岗促就业专项行动，全省85所高校的书记、校长走访2176家企业，促成企业新增就业岗位3.9万个。

云端招聘 带岗直播

近期，上海海洋大学校党委书记、校长、院长、教授轮流走进直播间，开设招聘专场向企业等用人单位推介2022届毕业生，受到关注。

今年，上海海洋大学已举办18场直播推介活动。截至目前，已有超过200名学子亮相直播间，所有企业带岗“赴约”，当场抛出“橄榄枝”。

教育部启动万企进校园计划，一些地方在保证疫情防控的同时，创造性地开展“直播带岗”活动，促进毕业生与用人单位对接。

辽宁轨道交通职业学院辊压产业学院的王圣蔚同学，通过“云招聘”成功签约，现已入职沈阳顶维机器人有限公司。据介绍，学校与行业协会、产业园等联手举办专场“云招聘”活动，直播过程中，学生们连麦“带岗”主播、企业HR“一对一”询问岗位情况，近3小时的直播里，学生共投递简历实习意向书1182

份。截至5月末学院就业率为86%。

细心指导 精准帮扶

“百日冲刺”期间，各地高校结合毕业生就业需求，加强就业指导针对性，帮扶措施重在“精准”，抓好重点群体帮扶。

华东理工大学化学与分子工程学院应届毕业生刘旭龙说，因为收到的面试通知寥寥无几，自己本来已经陷入了迷茫和失落中，但学校举办的“线上求职训练营”让自己获益匪浅。

“经过老师讲解和群面模拟后，对群面流程、角色定位有了更深的认识，经过‘一对一简历指导’，我的简历也更加精致，与报考岗位之间更有关联性了。”他说。

记者了解到，针对低收入家庭、身体残疾等毕业生重点群体，各地高校按照“一人一档”“一人一策”重点帮扶。

上海、辽宁等地对于毕业年度内有就业创业意愿的高校困难学生，符合条件的可申请享受一次性求职创业补贴，补贴标准为1000元。广东进一步简化大学毕业生就业手续，取消公共就业人才服务机构在就业协议书上签章、毕业生到公共就业人才服务机构办理报到这两个环节，使毕业生求职就业更便捷。