

观点提示

浙江省第十五次党代会报告，是确定“两个先行”，擘画未来五年的宏伟蓝图；是坚定宣示把“两个确立”和“两个维护”作为最高政治原则的政治宣言；是习近平总书记对浙江发展的指示要求全面归纳的思想集萃；是浙江走向未来的行动纲领；是加强党的全面领导和全面从严治党的整体部署。学习好、领会好、贯彻好、实践好省第十五次党代会精神，是浙江广大党员干部和浙江人民的历史使命和责任担当。



省党代会代表们认真听会（来源：浙江宣传）

系统深入学习领会省党代会精神须把握的重点

胡 坚

学习领会浙江省第十五次党代会精神，首先要从“四个大”的理念来认识其时代背景：一是大历史观。浙江省这次党代会是走向新的百年奋斗目标历史进程中召开的第一次党代会，我们要站在新的百年奋斗的历史维度来认识其重要意义。二是大世界观。当前的世界正面对百年未有之大变局，中国正逐步走向世界舞台中央，浙江正在建设全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，在这样的时候，更需要我们用世界眼光和国际视野来认清形势与任务，把握发展大局。三是大文化观。文化是世界发展的终极目标，世界竞争已经到了文化竞争的时代，需要我们以大文化的观念思考问题，增强文化自信和提高文化软实力。四是大发展观。实现中华民族伟大复兴是我们发展的根本方向，确立五大发展理念是我们走向未来的根本途径。在以上这些思想认识的基础上，学习领会省第十五次党代会精神要把握八个重点：

1 深刻把握“两个先行”的党代会主题

这次省党代会的主题是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。这“两个先行”的主题，是贯穿这次党代会报告的主线，也是浙江今后发展的时代主题和根本目标任务。省党代会提出，到2025年，浙江推动高质量发展建设共同富裕

示范区将取得明显实质性进展；到2035年，高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。这一进度要求总体比全国大约提前15年。“两个先行”的发展主题充分体现了习近平总书记和党中央对浙江的嘱托与要求，充分彰显了浙江面对未来发展的全面谋划与总体布局，充分表达了浙江人民奋发进取的精神与使命担当，也体现了浙江提出“两个先行”的坚定信心与厚重底气。

2 深刻把握这五年浙江取得的极不平凡的成就

省党代会报告从九个方面进行了总结。浙江发展之所以能取得这些历史性成就，根本在于习近平总书记、党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；在于历届省委沿着习近平总书记指引的道路不断开拓创新和接续奋斗的结晶；在

于各级党组织和广大党员干部群众在党的旗帜下唯实惟先、埋头苦干的结果。这九个方面的成就总结，是最具浙江辨识度的成就，是浙江经济社会发展这五年中最突出的亮点，也是浙江老百姓最关心的，与自己的生产生活关联度最强的九个方面。

3 深刻把握做好浙江工作的八条规律性认识

这八个方面既是过去工作的八个方面的经验总结，更是推动浙江未来发展的八条基本原则。这八个方面是浙江发展的政治保证，发展的金钥匙，发展的价值观，发展的思想理念，发展的基本方式和方法，发展的社会保障和政治保障

等。浙江能够取得最近五年极不平凡的成就，根本还在于浙江党员干部和浙江人民在发展中坚守以上这些发展信念和发展原则，坚持自己明确的发展理念与发展路径，形成与时俱进的可持续的发展机制与发展趋势。

4 深刻把握“五大战略指引、十一个方面重要遵循”

这一部分是这次省党代会报告最大的亮点，也是党代会报告的灵魂。党代会报告把习近平总书记在浙江工作期间对浙江发展提出的思想理念，党的十八大以来习近平总书记对新时代中国特色社会主义事业建设的思想与要求，习近平总书记对浙江工作做出重要指示与批示，归纳为“五大战略指引、十一个方面重要遵循”。“五大战略指引、十一个方面重要遵循”纲举目张、相互贯通，深刻回答“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践，指

引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。当前，我们要按照浙江省委提出的要求，深入学习党代会报告总结的“五大战略指引、十一个方面重要遵循”，并且与学习《习近平在浙江》和《干在实处、勇立潮头——习近平浙江足迹》等结合起来，把习近平总书记在浙江工作期间从省域层面对坚持和发展中国特色社会主义进行的卓有成效的理论探索和实践创新，党的十八大以来习近平总书记五次亲临浙江，对浙江工作作出的一系列重要指示，为新时代浙江赋予的光荣使命、擘画的宏伟蓝图全面落实处。

5 深刻把握今后五年全省工作的总体要求和建设“八个高地”的奋斗目标

省党代会报告强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于浙

江的重要指示精神和党中央重大决策部署，深刻认识“两个确立”决定性意义，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”

总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，坚持全面从严治党，突出创新制胜、变革重塑、防控风险、共建共享、唯实惟先，全面推进高质量发展建设共同富裕示范区和社会主义现代化先行省建设，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义

制度优越性的重要窗口，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感，奋力开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。为此，省党代会提出了打造“八个高地”的宏伟目标，这些都是全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性重要窗口和高质量发展建设共同富裕示范区最相关的重要方面，是浙江今后发展最基础最关键的八大领域，也是浙江最体现走在前列的八个精彩篇章。

6 深刻把握五大工作导向

省党代会报告提出，推进“两个先行”，必须突出把握五大工作导向。要突出创新制胜，全面实施科技创新和人才强省首位战略，形成制胜未来新优势；突出变革重塑，全面构建共同富裕和现代化新体系，形成引领未来的新模式新能力；突出防控风险，推动安全发展贯穿各领域全过程，为国家总体安全战略贡献力量；突出共建共享，以探索共同富裕的有效路径激发全社会新活力，形成共同奋斗、共创美好生活的新理念新机制新气象；突出唯实惟先，牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的意识，求真务实、敢为人先，形成全社会实干争先的激情活力。这五大工作导向，是经过实践检验的最具浙江特色的工作经验与方法，是浙江走向未来的路径与保障。“创新制胜”是浙江发展的内在动力，没有创新就没有未来，党代

会提出打造“诗画江南、活力浙江”的省域品牌，其中就蕴涵了“有创新才有活力”的思想；“变革重塑”是浙江在新时代面对的重大历史任务，也是面对的新使命，浙江省委反复强调要建设变革型组织、提高干部塑造变革的能力，并提出塑造变革的八种能力，这次党代会把这个要求进一步深化与发展，进一步要求浙江党员干部要扛起重塑变革的历史使命。“防控风险”是社会稳定与发展的底线，这几年，应对新冠肺炎疫情的不平凡岁月让我们更加清晰地认识到这一点。“共建共享”是激发社会活力最根本的途径，实现“两个先行”一定要调动全省人民共建共享的积极性与创造性，形成万众一心建设共同富裕幸福家园的合力。“唯实惟先”是浙江精神在当下的重要体现，也是浙江人民精神状态的历史传承与新时代的写照。

7 深刻把握“十个着力”的主要任务

省党代会报告提出今后五年的重点工作是“十个着力”：着力推动全面转入创新驱动发展模式，着力推进数字化改革引领系统性变革，着力服务和融入新发展格局，着力塑造引领未来的新增长极，着力推进更高水平城乡一体化，着力发展全过程人民民主，着力推进全域文化繁荣全民精神富有，着力开创民生优享的社会发展新局面，着力推进生态文明建设先行示范，着力建设更高水平的平安浙江法治浙江。这“十个着力”全面贯彻了“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局，勾画了浙江今后五年工作的路线图、操作册和时间表，也是浙江今后五年发展中最需要重点做好的工作。其中，创新是灵魂，是浙江发展的内在驱动力；数字化是世界发展的潮流，是浙江发展最大的亮点和最重要的支撑

点，也是一项涉及所有行业和领域的最具有全面性的工作。融入新发展格局，最重要的是把握融合发展的历史机遇与全面融入全国统一大市场。构建新增长极最重要的是构建“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”空间格局。推进城乡一体化最重要的是实施以人为本的城乡发展战略。推进人民民主最重要的是坚持和完善全过程人民民主制度体系。推进全域文化繁荣全民精神富有，最重要的是在共同富裕中实现精神富有，在现代化先行中实现文化先行。开创社会发展新格局，最重要的是实现民生优享。推进生态文明建设先行示范，最重要的是进一步以新的成就和发展，全面落实绿水青山就是金山银山的发展理念。建设平安浙江法治浙江，最重要的是在全社会强化法规引领保障作用。

8 深刻把握加强党的全面领导和全面从严治党的要求

省党代会明确提出，推进“两个先行”，关键在党。要全面落实新时代党的建设总要求，大力弘扬伟大建党精神，严格落实管党治党政治责任，纵深推进全面从严治党，健全党的全面领导体系，全面提升新时代党建质量，坚定不移深化正风肃纪反腐，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江生动实践。同时提出，各级党组织要更加关心关爱青年，加快建设青年发展型省份。我们党一直强调政治路线确定之后，干部是决定的因素。能不能把“两个先行”的宏

伟目标落实到位，关键在党，在浙江各级党组织和广大党员干部政治上的坚定性、思想上的引领性、组织上的先进性、行动上的自觉性、作风上的示范性。浙江靠各级党组织在浙江人民中的坚强领导作用和党员干部的示范带头作用走到今天，也靠这种作用走向光辉的未来，所以，加强党的全面领导和全面从严治党是实现“两个先行”最根本的政治基础、思想基础和组织基础。

（作者为浙江省政府参事、咨询委员会委员）

理论中心组学习

余姚市委理论学习中心组

余姚市以习近平总书记重要回信精神为指引，着力破解四明山革命老区经济基础弱、人口老龄化、交通不便等问题，以看得见的方式、摸得着的实惠回应革命老区群众期待，打造全国革命老区共同富裕样板。2021年，革命老区集体经济总收入1.6亿元、经营性收入3246.91万元，分别增长9.4%、4.7%，集体经营性收入15万元以下村动态清零。

狠抓党建提能，夯实发展底板

一是建强基层组织体系。深化落实基层党组织“第一议题”“一肩挑”后的村社“阳光治理”，全面推行“红锋共富贷”和“红锋信贷”升级版，规范开展“星级考评、动态管理”，推动全域争先、全面出彩。二是深化全域党建联盟。深入开展红色村组织振兴、建设红色美丽村庄，持续擦亮梁弄新时代党建样板镇这张“金名片”，进一步打响横坎头红村党建品牌，不断提升党建引领乡村共富发展能级。2021年，横坎头村集体经济经营性收入比2020年增长146.1%，带动联盟其他村经营性收入增长8%以上。三是实施数字强基工程。强化党建统领基层整体智治，持续推进“智慧党建”，整体建强“前哨支部”，完善“联六包六”工作法、户联码等直接联系服务群众机制，构建以党群服务中心为主阵地的服务矩阵。

狠抓产业提质，做优发展蛋糕

一是壮大特色农业。实施四明山区域“415”生态高效农业工程、特色经济作物“六个一批”发展计划、林药林菌特色产业培育项目，涌现出梁弄小水果等一批特色产业集聚区，培育形成10亿元“瀑布仙茗”茶叶省级全产业链，成功开发杨梅酒等深加工产品，累计建成特色经济作物基地42家、多彩农业美丽田园示范基地5家、现代农业庄园3家。二是推进数商兴农。用好“四明臻货”展示展销平台，畅通“1+3+N”电商销售链条，加快发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务站，通过线上线下各种渠道，辐射扩大山区传统美食、特色产品等的影响力。2021年，山区品牌农产品年产值达15亿元，助力老区群众人均增收4000余元。三是深化文旅融合。以打造四明山省级旅游度假区为牵引，加快推进中国电影（音乐）版权服务基地、红色记忆馆、四明山旅游度假区集散中心等项目，大力发展休闲酒店、特色民宿、主题餐厅等业态，推动文旅、农旅、体旅深度融合发展。2021年，四明山区域实现游客720万人次，旅游综合收入20.7亿元。

狠抓基础提标，强化发展保障

一是推动路网外联内通。打通断头路、提升瓶颈路，胜利公路余姚段完成建设，全长9.21公里，投资25.47亿元，荷梁线改造、嵊岚线二期、永建线、浒溪线、黎白线等主要道路拓宽改造工程有序推进，加快构建“三纵三横六联六射”四明山区路网。二是推动设施健全完善。推动5G基站、移动

加快打造四明山革命老区新时代共同富裕样板区

物联网与城市同步规划建设，完善垃圾分类投放、收集等环卫设施，实施农村供水一体化保障工程，新建6个弹性停车场、5个旅游公厕，投资2670万元对7座水库、6条溪道进行整治，切实提高老区设施承载能力。三是推动家园和谐美丽。精准开展美丽城镇和新时代美丽乡村示范创建，深入实施厕所、污水、垃圾“三大革命”，常态化开展“六清六净”行动，全面推进村级污水终端改造提升工程，严格落实河长制和溪道保洁机制，投入640万元开展生态治理，让绿色动能后劲十足。

狠抓服务提效，共享发展成果

一是做到教育服务有热度。实施四明山红军小学“风雨长廊”建设、梁弄镇初级中学校门改建，城区5所优质小学与四明山区域学校结成城乡义务教育共同体，加强优质教师导入，老区教育质量得到大幅提升。2021年，新增省正高级教师1人、省现代化学校1所。二是做到养老服务有温度。提升农村老年群体生活保障水平，同步开展居家养老和机构养老工作，2021年，开展80周岁以上老年人“3小时服务”15670人次，完成无障碍适老化改造工程41户，拥有区域性居家养老服务中心4家。三是做到医疗服务有速度。利用市妇幼保健院医共体平台，常态化提供专家下沉坐诊服务，派出巡回诊疗车免费提供流动医疗服务，试点实施“山区移动智慧微医院”、累计服务1721余人次，加快打通公共卫生服务进村入户“最后一公里”。四是做到社会兜底有力度。强化低收入群体“兜底”保障，切实增进老区人民福祉。2021年，累计发放低保金1401.28万元，春节慰问金179.4万元，困境儿童救助金91.9万元，高龄老人生活补贴182.3万元，残疾人两项补贴（困难生活补贴、重度护理补贴）1105.21万元，发放临时性救助等资金129.27万元。



资料图由作者提供