

发展策论

# 以构建『四联』机制为抓手 推动自贸试验区与联动创新区协同发展



题图来源:浙江宣传

建设自贸试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项重要战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。2019年5月,国务院在制度层面确认了联动发展是各地自贸试验区推进先行先试改革开放举措的重要途径。市第十四次党代会指出,未来五年,“浙江自贸区宁波片区引领高水平开放的作用进一步凸显”,“生产端、贸易端、消费端和科技侧大贯通、大循环的格局全面构建”,“推动创新

链、产业链、供应链、要素链、制度链共生耦合”。通过制度联改、产业联动、要素联配、管理联合(即“四联”)机制构建,形成自贸试验区与联动创新区(以下简称“两区”)协同改革、协同创新、协同发展,促进产业链、创新链、价值链关键环节打造和循环构建,形成有序高效的产业网络、市场网络、管理网络,以“两区”高水平协同发展带动宁波区域经济高质量发展。

## 构建制度联改的协同创新机制

“两区”制度改革创新所形成的赋能不足,存在着时滞性、被动性等。为此,要通过制度联改,扩大涉及面、参与面和惠及面,实现制度改革效应及红利最大化。

一是制度创新系统集成。推进“两区”制度创新系统化、集成化。把“两区”协同发展作为“制度型开放”的重要内容,推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,政策优惠转向体制规范的轨道,协调政府、企业(价值链核心企业、平台企业等)、行业协会形成制度创新联合体。

二是制度改革多点共推。将自贸片区重大制度改革创新先行先试政策延伸至联动创新区,尤其是产业管理、人才引进、市场监管、税费等制度改革,实行制度创新多点尝试,增强制度改革的容错纠错能力。

三是政策创新协调实施。形成“两区”在产业政策、财税政策、人才政策、创新激励政策等同步实施机制。按具体产业链打造目标,根据产业链不同位置,协同推出产业链发展促进政策。

## 构建产业联动的产业发展机制

“两区”同类产业及其关联产业发展的“链接”仍然不足,深度融合和协调更是缺乏。为此,要充分利用“两区”产业发展条件、基础和优势,瞄准产业链关键环节、核心环节,强化功能关联,充分释放潜力和动能,有效衔接起内部价值链,引领区外价值链。

一是产业协同布局。加强同类产业协同布局和协调发展,形成要素培育引进、功能载体打造协同机制。比如,油气产业要加强大榭岛区块、临港片协同布局,在发展规划、招商引资、设施建设、要素配置等方面形成同向合力,尤其是油气储罐

建设要超前协同部署。

二是产业链协同打造。建立“一区注册、多区经营”制度,探索批准自贸片区内注册企业,在联动创新区内共用一个海关编码开展海关业务,协同探索区域之间保税等利益联结共享办法。积极建立“总部+基地”“研发+生产”“贸易+基地”“平台+服务”等产业协作发展模式。形成点线面结合的体系化产业闭环,在更大范围延展产业链、重塑价值链。

三是产业融合发展。围绕发展壮大新产业、新业态、新模式等新经济新动能,构建“两区”贸易功能和非贸易功能的深度对接机制。促进“两区”保税研发、保税维修、现代物流等功能放大和自贸区服务贸易溢出效应,形成区内研发、区外生产,区内维修、区外服务,区内配送、区外加工,区内展示、区外销售等多形态功能联动。

## 构建要素联配的统筹利用机制

“两区”科技创新、平台等高端要素供给不足与不平衡问题,仍然突出。为此,要深化要素配置与产业发展规划有效衔接和良性互动,开展创新资源在“两区”的配置落地,协同推进产业创新、技术创新。合力打造贸易平台、创新平台、融资平台等。

一是要素统筹落地。建立融资、招商、人才等关键要素联合引进机制,协同出台和调整税收优惠政策、人才保障政策等。同步推进资源要素供给和使用改革,实行集约高效的混合用地、创新型产业用地政策,实施土地集约奖励津贴计划等。

二是创新协同突破。围绕重点产业链发展,协调“两区”开展创新综合建设,引领领域范围内产业集成创新。借鉴“离岸创新”模式,实现“两区”技术创新力量整合壮大,推进技术创新有效转换机制建设。积极探索“国际科技创新券”,推动“两区”科技成果转化和创新要素自由流动,合力打造科

创服务共同体。协同打造“人才+科技+产业”协调配套的创新环境和创新链推进机制。

三是平台协同打造。统筹“两区”新型国际贸易基地、跨境电商平台、总部基地、国际供应链创新中心等建设。拓展“单一窗口”服务领域,支持跨境电商平台企业在“两区”相关区域多点建设国际转口配送基地,共同打造跨境电商进出口分拨基地。统筹推进“两区”新材料、智能制造、数字经济等重点产业引领性技术的重大创新设备、重大技术创新平台建设,改革国资孵化器运行模式、大力发展混合所有制孵化器,吸引国际孵化器,落实支持科技创新进口税收政策,探索单位科研设备进口免税。加强“两区”专业服务平台联通共享,实施“一核多基地”模式,实现各类功能平台的信息流通和资源共享。

四是管理联合的协同推进机制。“两区”还存在分头管理和交叉管理,不利于协同发展推进。为此,要将“两区”纳入同一管理体系,设立市领导领衔的“两区”办,实行一体化的管理手段和管理方式,努力打造运转顺畅、发展高效的“两区”协同发展管理机制。

一是规划管理一张图。加强“两区”发展规划、产业规划、土地规划等统筹,形成规划管理一张图,从规划开始保障“两区”发展协同一致。

二是机构管理一条线。设置“两区”统一管理机构,科学设置管理部门。形成“两区”联动招商合作机制、定期联席会议机制、招商项目推进工作机制等。

三是环境打造一盘棋。“两区”协同优化政府服务流程,加强政府“有为”能力建设和方式探索,构建有利公平竞争营商环境、创新环境、产业发展环境。【本文为市社科研究基地课题“宁波开放平台功能提升研究”(JD5-FZ06)成果】

(作者单位:宁波大学中东欧经贸合作研究院)

# 不断提高一体推进“三不腐”能力和水平

## 热点短论

赵畅

标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时强调,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,必须三者同时发力、同向发力、综合发力,把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体,用“全周期管理”方式,推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

党的十八大以来,反腐败斗争取得显著成效,积累了许多重要经验,其中一条十分重要的经验就是“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”,“把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体”,这也是今后加强反腐败工作的根本遵循与重中之重。

不断提高一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的能力水平,要把全面从严治党优势进一步继承好、发扬好;把腐败问题的生存空间进一步压缩好、清除好;把有关体制机制的改革创新发展进一步完善好、健全好;把各级领导干部队伍进一步管理好、建设好,这既是参照与对比的内容,也是衡量与检验的标准。

加强全面从严治党,必须把党的政治优势、组织优势、制度优势充分发挥好。在全面从严治党这个主基调的统率下,整合发挥政治优势、组织优势、制度优势的过程,就是“把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来,发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用”的过程,也成为不断提高一体推进

“三不腐”能力和水平的过程。发挥好全面从严治党的政治优势、组织优势、制度优势,说到底,就是必须始终坚持党的全面领导,并把“态度不变、决心不减、尺度不松”的要求,真正落实到反腐败的各个环节、各个方面。

提高一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的能力和水平,一个很重要的环节,就是“从源头着手,完善管党治党的体制机制,更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题”。因此,必须围绕体制机制改革创新、完善提升,重点要运用减少腐败机会、加强对权力的监督和制约,体现抓早抓小、强化日常管理监督,利用教育的文化的手段、引入新的考核评价体系,建立腐败预警惩治联动机制、精准打击形形色色的腐败现象等途径和手段,发挥体制机制的价值导向作用和靶向治理作用,确保提高一体推进“三不腐”的能力和水平。

提高一体推进“三不腐”能力和水平,关键在各级领导干部。职位越高、权力越大,就越要有敬畏之心、越要严于律己。为此,各级领导干部尤其是“一把手”首先必须压实全面从严治党第一责任人的责任,自觉将“贯通落实相关职能部门监管职责,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局”推动好、促进好、维护好。其次,各级领导干部要坚持“一级做给一级看,一级带着一级干”,既要管好自身,也要管好家人亲戚、管好身边人身边事,还要管好分管领域风气。

反腐败斗争关系民心这个最大的政治,无疑是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。必须自觉提高站位,切实加深对新形势下党风廉政建设反腐败斗争其特点和规律性的认识,尤其要围绕提高一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”能力和水平这个总要求,加强研判、注重创新,求真务实、狠抓落实,从而确保全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

# 着力打造群众身边的理论讲台

## 实践探索

郑轩 梁雨薇

基层理论宣讲是新时代传播党的创新理论、武装和教育群众的重要途径。自2017年以来,镇海区通过建立宣讲体系、开设宣讲阵地、健全宣讲机制等举措,着力打造具有镇海特色、突出政治理论、体现群众分享的“镇理享”宣讲矩阵,有力推动了党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

## 建强队伍,让宣讲“入人心”

做好理论宣讲工作的关键是要有强有力的宣讲队伍。为此,要严把“选人”“培训”“考核”关,着力打造视野开阔、结构合理、素质过硬的宣讲队伍,努力当好群众的理论“翻译官”。镇海区坚持“从群众中来,到群众中去”,通过基层推荐、海推遴选、比赛竞选等方式,选拔挖掘政治素质好、理论素养高、表达能力强、群众感情深的宣讲能人1200余人,分类构建多层次、宽领域、广覆盖的“1+11+N”宣讲体系,并采取学习培训、集中备课、比赛观摩、交流分享等形式,不断提升他们的宣讲能力和水平。目前,有4人被评为省级以上宣讲先进个人,有20余人次在省市宣讲大赛中获奖,“镇理享”宣讲团被评为浙江省基层理论宣讲先进集体。

## 盘活阵地,让宣讲“零距离”

把理论讲台建在群众身边是破解理论宣讲“最后一公里”的有效举措。为此,通过资源整合、共建共享、活用网络,做到“群众在哪里,宣讲阵地就建设到哪里”,努力使理论宣讲与基层群众“面对面”“零距离”。镇海区结合新时代文明实践之家等建设,先后在80余个社区、20余个“青年之家”和企业文化

中心建立宣讲驿站,因地、因时、因人开设“老树下”“凉亭里”“庭院中”“车间内”等流动课堂。积极适应信息化发展趋势,创新打造“云上理享”平台,每季度围绕不同主题,制作推送微信宣讲150余个;组织“镇理享·我来讲”直播20余场次,吸引超40万人次参与。

## 创新方式,让宣讲“接地气”

理论宣讲的根本任务是将党的创新理论传递到千家万户、深入人心。这就要求坚持用群众听得懂的语言、“接地气”的讲述方式回应群众关心的问题,切实让宣讲活起来,讲到群众心里去。镇海区立足群众需求,创新方式方法,下力烹好微型党课大赛、理论学习运动会“年度大餐”,做好青年宣讲巴士、宣讲小分队“月度送餐”,配好必修课、专业课、特色课“日常套餐”,使宣讲契合群众心理、适应群众口味。结合身边人、身边事、身边变化,大力推行情境式、场景式、沉浸式、末端式等宣讲模式,坚持用百姓视角看问题、用群众语言讲道理,切实让群众听得懂、坐得住、记得牢。

## 健全机制,让宣讲“常态化”

理论宣讲工作是项长期任务和系统工程,贵在坚持,重在常态。这就要求注重从队伍、培训、服务保障等入手,建立完善联席会议、备课交流、考核激励等制度化长效机制,使理论宣讲常讲常新、永不“断线”。镇海区创设“季设主题、集中备课,月设直播、分类推进,周设课堂、片设宣讲”制度,深入开展领导干部带头讲、先进典型上台讲、宣讲骨干流动讲、文化人才生动讲、思政讲师互动讲等活动;建好用好“镇理享”工作室,完善“以老带新”“以讲代培”“以赛促优”机制,广泛开展宣讲导师、宣讲名师、宣讲之星评选,不断激发宣讲队伍活力。(作者单位:镇海区委宣传部)

# 特色党建品牌矩阵创新党建引领模式

竺丹军

高校肩负着为党育人、为国育才的重要使命,党的领导是高校办学治校的最大优势,是落实立德树人根本任务的坚强底气。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视高校党的建设,作出了一系列重要部署,为新时代加强高校党建指明了方向。浙江药科职业大学作为全国第一所药科类本科层次职业院校、全国药监系统唯一的本科院校、全省第一所公办职业本科院校,通过特色党建品牌矩阵创新党建引领模式,为学校高质量发展注入新动能。

## 坚持党建引领一流职业本科院校建设

习近平总书记在中国人民大学考察时指出,坚持党的领导,落实立德树人根本任务,走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路。一流职业本科院校建设必须由高质量党建引领,浙江药科职业大学党委一经成立,就旗帜鲜明地把党建引领作为学校事业发展的开篇立论,坚持党建引领,始终遵循中国特色高等教育的发展规律和职业教育的内涵特征,做到方向引领、中心引领和特色引领的有机统一。

一是以引领政治方向为根本。政治引领是党建引领的根和魂,学校党的政治引领始终坚持社会主义办学方向,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,用党的创新理论武装师生头脑,站稳为党育人、为国育才的政治立场,引导全体党员干部坚定不移做“两个维护”的忠诚拥护者、“两个维护”的示范引领者。

二是以引领事业发展为中心。学校始终围绕党建引领学校事业高质量发展这一主题主线,把落实立德树人根本任务,引领培养担当民族复兴重任的时代新人的使命作为中心任务,坚持党建和学校事业发展充分融合,通过“红色基因强基工程”建强基层党组织,完善党建引领体制机制,在学生成长成才、教师教学科研、行业社会服务等方面发挥引领作用。

三是以引领职业教育为特色。党建引领既要体现对高校事业发展的共性要求,也要显示个性特色和实践特征。学校找准党建引领职业教育发展这一跑道,锚定特色鲜明的一流职业本科院校建设使命目标,在培养医药类高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠上,体现党建引领的特色优势。学校党建引领职业教育发展坚持以人为本、面向人人,党建品牌矩阵突出“药”素背后是注重发展人、成就人,为每一个师生提供人生出彩的舞台,服务

师生的成长成才和全面发展。

## 构建特色党建品牌矩阵的有益探索

站上实现第二个百年奋斗目标新征程,高校必须坚决扛起守好红色基因的历史使命,通过高质量党建引领高质量发展,进一步回答好“培养什么人,怎样培养人,为谁培养人”这一时代命题。构建特色党建品牌矩阵作为提升党建吸引力、引领力的有效手段,既指明了党建引领的实现路径,也实现了引领模式的守正出新。浙江药科职业大学面对办学层次提升和职业本科院校建设对学校党建提出的新任务、新要求、新机遇,学校党委提出“构建‘1+10+2+N’特色党建品牌矩阵,打造高质量党建生态圈”的战略举措,在党建引领的实现路径上作了有益的探索。

矩阵中的“1”是党建引领1个总目标;“10”指10个党群部门和马克思主义学院的药味党建品牌,分别是“药育新人”“药道传习”“药润匠心”“清廉浙药”“药海远志”“桃源药香”“药创青春”“药聚人才”“和靖药安”“药说新语”;“2”是2个机关党总支的“药道雁领”“药道先锋”品牌;“N”指既有的N个二级学院党建品牌。矩阵突出覆盖面上的“全”、结构性上的“合”、显性度

上的“特”、引领力上的“强”。

在党建品牌矩阵构建路径上注重三个方面:一是与学科专业紧密结合。每所高校都有自身特色学科专业,党建引领必须与学校人才培养特色、学科专业发展紧密结合,通过推动中心工作打造有学校辨识度的党建品牌。二是以全局思维实现整校建强。通过条块结合、条抓块统,形成矩阵,优化机关党群“雁领”“锋领”路径,因地制宜、因势利导、因时而新地探索符合职业本科院校特点的整校建强新路子。三是整体协同思维推动工作落地。党建矩阵具体组织实施过程中要避免各自为政,增加基层党组织工作负担,既要抓住关键,又要求真务实,通过争创“双创”示范院校实现党建工作提质增效、争先创优。

特色党建品牌矩阵的构建过程也是党建引领理念不断深入人心的过程。经过学校党委自上而下的谋划推进和基层党组织自下而上的组织实施,党建全面融入学校立德树人、办学治校、改革发展全过程的特征更加鲜明,人人抓党建、处处有党建、时时讲党建已成为浙药人的思想共识和行动自觉。通过党建引领,学校上下干事创业的氛围越来越浓厚,改革发展的动能越来越充沛,中国特色社会主义大学的底色越来越鲜明。

(作者为浙江药科职业大学党委宣传部副部长)