

编者按

习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区光荣使命，要求浙江在推进以人为核心的现代化，实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用。省第十五次党代会提出全省在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的奋斗目标。为学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，深入学习贯彻省党代会精神，市发展规划研究院聚焦我市建设共同富裕先行城市实践中的若干重点领域，围绕打造优质均衡公共服务体系、构建家庭友好社会、深化人才发展体制改革等开展调查研究，形成系列成果，为奋力绘就“两个先行”的宁波篇章贡献智库力量。



北仑区柴桥街道的七彩花田美如画 (章勇涛 摄 人民网发)

集思·汇智·献策

奋力绘就“两个先行”宁波篇章

1 构建家庭友好社会 筑牢共同富裕基石

林子琪 赵斌

习近平总书记指出，无论时代如何变化，无论经济社会如何发展，对一个社会来说，家庭的生活依托都不可替代，家庭的社会功能都不可替代，家庭的文明作用都不可替代。家庭是社会的基础细胞，是共同富裕的重要基点。构建家庭友好社会，要围绕家庭生命周期，完善家庭政策体系，营造婚育友好、育儿友好、女性友好、老年友好、居住友好的社会氛围，打下我市人口中长期均衡发展基础，为建设共同富裕先行市续存原动力。

一、重塑家庭价值理念，打造婚育友好之城

婚姻和生育是家庭生命周期的形成和扩展。随着信息化时代的到来，社会日益多元化，伴随需求多元、文化多元、价值观念多元，人的家庭价值观念、婚育理念也日益多元。据调查，我市青年晚婚晚育、不婚不育人群持续增加，女性初婚平均年龄已达27.78岁，约有两成以上青年对传统婚育观念持有不同意见。为重塑青年人的家庭价值理念，营造婚育友好社会氛围，重点要面向共同富裕，积极培育青年健康向上的新型婚育观、家庭观。将婚恋教育纳入高校教育体系，常态化开展新型婚育文化宣教。发挥大众传媒的社会影响力，推广简约时尚、男女平等的现代婚嫁习俗，弘扬“孝”和“和”家庭价值。完善婚恋交友服务体系，深化青年婚恋交友平台建设，创新婚恋交友服务形式，融价值重

塑、知识教育、情感培养于一体，举办多样化青年联谊交友活动。

二、降低家庭育儿负担，打造育儿友好之城

经济压力和育儿精力不足是当下影响生育意愿的两大主要因素。据调查和测算，我市家庭3岁以下婴幼儿生育成本在18.5万元左右，是全国平均水平的2倍，年平均近5万元的育儿成本对低收入家庭的经济压力显然更加突出。同时，“双职工家庭”已成为社会主流家庭模式，由于婴幼儿照护服务体系尚不完善，普惠性托育机构数量不足，婴幼儿养育困难成为不可回避的现实。在共同富裕的目标下，要以有效降低家庭生育、养育负担为重点，尤其要聚焦中低收入家庭，营造育儿友好的社会氛围。完善生育配套政策，加快出台家庭教育津贴政策，分批次、按比例发放育儿消费券，加强低收入家庭帮扶，加大妇幼医疗保障力度，提高生育保险和儿童医保的参保率，扩大医保覆盖范围。发展灵活多样的托育服务，建立以社区为依托的家庭育儿服务体系，强化家庭育儿功能。降低婴幼儿入托入园费用，适时将幼儿园教育纳入义务教育。

三、保障生育妇女就业权益，打造女性友好之城

社会进步背景下，女性就业率不断提升，女性追求事业发展和经济独立，与家庭生育责任、就业性别偏好形成矛盾，转而成为女性独自承受之重。据调查，我市约60%的3岁以下婴幼儿母亲平均每天照顾孩子6小时以上，在生育上的时间和精力投入，增加了女性家庭和工作平衡压力，成为女

性生育意愿低于男性5个多百分点的最大因素。在实现共同富裕中，要坚持包容、共建、共享、平等的发展取向和政策要求，为破解妇女当前面临的家庭和工作平衡压力，营造有利于妇女健康发展的友好社会氛围指明了方向，重点是要加强妇女创业就业政策支持，积极消除职场女性就业歧视。加强生育妇女劳动权益保障与合法权益维护，积极探索混合办公、弹性工时等灵活工作模式，给职场妈妈提供更多便利。开展女性生育关怀行动，加强孕产期妇女心理辅导。健全生育成本分担机制，探索将生育成本全面纳入社会保障体系，通过社会专项基金补偿，减轻企业事业对女职工生育成本的负担。将企业遵守各项女性就业政策情况，纳入企业诚信征信系统，对优良企业给予一定的补贴和优惠。

四、强化家庭养老基础作用，打造老年友好之城

我市已迈入中度老龄化社会，60岁以上户籍和常住老年人口占比分别超过26%和18%。随着最早一批独生子女父母迈入老年阶段，上有老下有幼给众多家庭带来经济和精神双重负担。据调查，低收入家庭平均每月赡养老人支出不足500元，低收入老人、农村老人晚年生活品质保障是共同富裕的着力点。实施“甬有颐养”行动，营造老年友好社会氛围，打造老有所养、所依、所乐、所安的共同富裕，重点要弘扬孝道文化，倡导敬老新风，健全养老保障制度和养老服务政策体系，创新提质养老服务，强化家庭基础作用。引导家庭成员承担养老责任，提供养老服务资源，增设高龄照护假、建立

照料者喘息制度等时间支持政策。给予隔代同住家庭相应的住房税收、贷款、价格等方面支持，支持有需要的老年家庭开展居家适老化改造。加强居家养老服务体系建设，打造数字化、智慧化养老服务平台，建设多功能、综合性社区居家养老服务中心。给予低收入家庭、失独家庭困难老人，以及外来人口家庭随迁老人重点关怀与包容，落实和完善三项老年照料补贴的制度全覆盖与人群全覆盖，建立高龄、失能老人照料津贴制度。

五、完善多元化居住保障，打造居住友好之城

住房是安居之本，家庭所在，也是实现城乡居民共同富裕的基本保障。随着城镇化持续快速发展，购房支出占家庭经济支出的比重持续上升，尤其是对城镇低收入家庭影响巨大，也成为当前影响生育意愿的关键因素之一。据调查，我市居民平均住房支出占家庭总支出的40%左右，是排第二位的日常生活支出的近2倍，年平均4.4万元的住房开支让低收入家庭倍感压力。为实现所有家庭重有安居，营造居住友好的社会氛围，重点要深化“租购并举”的住房制度改革，确保房地产市场和住房租赁市场的平稳健康发展。完善以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系。优化商品住房供应结构，逐步实现住房由“解困型”向“发展型”转变。降低多孩家庭改善住房首付比例，推动保障性住房分配政策向低收入家庭、多孩家庭倾斜。深化住房租赁市场试点，加强开发区、产业园等人口密集区域租赁住房配建，多渠道增加租赁住房供给，发展新型租赁住房社区，培育住房租赁企业。开展新市民住房保障制度改革试点，推进面向普通外来务工人员积分入住制度。(作者单位：市发展规划研究院)

3 深化人才发展体制改革 锻造“才助共富”智力引擎

夏知豪

习近平总书记强调：“人才是第一资源，创新是第一动力，人才是创新的核心要素”“要深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才”。实现共同富裕是一个多维度、多层次、全社会、中长期的动态过程，其中人才发挥着重要的动力引擎作用。如何进一步做好人才工作，释放人才潜能，尤其是激发技能人才、科研人员等重点群体活力，是宁波高质量发展建设共同富裕先行市的题中应有之义。

一、“平台+政策+环境”共育，高层次人才资源更加充沛

近年来，宁波围绕发展需求，坚持以平台聚才、政策引才、环境留才、顶尖人才、关键人才、产业人才、青年人才、紧缺人才快速流入态势，为推进共同富裕先行市建设集聚了一大批智力资源。甬籍院士全职回归、海外院士自主培养实现“零”的突破，2021年新增高技能人才8.2万人、累计63.3万人，新增就业大学生21.6万人，同比增长30.7%，人才净流入率居全国城市前列；“3315系列计划”十年间遴选支持高层次人才(团队)项目1121个，带动引进海外高层次人才1.7万人。

一是人才集聚平台能级提升。国家自主创新示范区、前湾新区、甬江科创大走廊等人才高地建设加快推进，甬江科创区启动建设。甬江实验室扬帆启航，至今已组建一支146人的高水平人才队伍(其中90%以上是来自世界顶尖学府、一流研发机构年轻人才队伍)，新造“认同感”的主观价值链接。一年来来的实践经验，站在更高的标准上，增加了“认同感”的要求。“认同感”在人的需求层次中，对应的是最高层次的“尊重与自我实现”。聚焦这一新要求，公共服务体系围绕社会建设的制度设计，强化两方面重点。

一是建立完善民生优享的公共服务体系，让全体居民获得感更实在，幸福感可持续，安全感有保障，夯实“认同感”的客观存在基础。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等重点领域，想人民之所想，满足人民之所需，做到基本公共服务“一个都不能少”，公共服务优质共享，特别是聚焦“一老一小”、灵活就业、残疾人等重点群体，着力建立和完善共富型社会保障体系，切实改善和提高低收入人群收入水平和生活品质。

二是深入构建共建共享的社会建设机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，创造“认同感”的主观价值链接。加快推动城乡社区现代化建设，将公共服务的财、物下沉到基层，激发全社会参与社会建设的主动性、积极性和创造性。如优化社会救助和慈善制度，鼓励和吸引慈善力量、社会组织更多地参与扶救困、互助养老服务，推动慈善事业与社会保障网络建设的有效衔接和功能互补。通过基层创新和试点探索，将公共服务供给从过去政府主导下的单一供给模式，转向多方协作下的共同营造，增强人民群众的认同感。(作者单位：市发展规划研究院)

设，营造优质的人才发展环境。人才公共信息服务平台建成运行，在全省率先建设人才服务综合体、成立高层次人才服务联盟，启用5家“宁波人才之家”，在重点城市创设12家人才联络服务站。实施专家服务机制，构建助创专员、法务专员、财务专员等全方位专家服务体系，提升服务精准性。打造“3H”人才服务品牌(健康保障Health、家庭保障Home、住房保障Housing)，人才医疗保健、子女教育、住房等“关键小事”协调解决机制更加完善，人才获得感、幸福感进一步增强。

二、“流动+评价+激励”共破，锻造“才助共富”智力引擎

目前，宁波在创新人才集聚、产业人才供需匹配度、人才主体活力等方面仍存在一些短板，在人才流动、评价和激励三大环节存在一些体制机制性障碍。人才流动仍面临户籍、地域、身份等因素制约，社会公共服务供给尚未与户籍实现完全剥离。人才评价还未完全破除重学历、重论文、重课题、重奖项等倾向，市场化评价制度尚不完善。人才激励现行通常采用高薪、高额奖金、高额津补贴等激励，科技成果转化政策激励不足。在推进共同富裕先行市建设的进程中，要聚焦突破短板问题，深化体制机制改革，锻造高层次人才引领共同富裕的“智力引擎”。

一要畅通人才流动渠道。健全公共教育资源按常住人口配置机制，以常住人口规模落实住房、教育等资源供给。完善宁波高校、院所与企业人才双向流动机制，优化事业单位科研人员离岗创业机制，畅通民营企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。支持宁波高等院校、事业单位通过特设岗位引进人才，不受岗位总量、最高额度和结构比例限制。实施更加开放的人才政策，研究制定“高精尖缺”外籍人才认定标准，探索国际职业资格认可制度，加快建立便利化的境外专业人才执业制度，推进外籍人才签证、出入境、停居留等手续便利化。

二要深化人才评价制度改革。进一步推进人才评价“破四唯”行动，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。深化职称制度改革，优化新职业、新工种职称评定标准，探索建立企业人才职称社会化评价机制，推动宁波行业龙头、“单项冠军”企业建立体现行业特色的自主评价机制。完善技术技能评价机制，加快建立以市场为导向、以用人单位为主体、以职业技能等级认定为主要方式的评价制度。

三要完善人才收入分配机制。建立健全知识导向的人才激励机制，创新职务科技成果转化收益分配制度和产权激励模式，推动赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。探索高端人才税收优惠。扩大宁波高校、科研院所等重点用人单位收入分配自主权，鼓励采用科学技术奖励、绩效奖励等方式推动薪酬分配向作出突出贡献的人才倾斜。(作者单位：市发展规划研究院)

2 体现“三个落实” 构建优质均衡公共服务体系

段亚男

公共服务关乎民生，连接民心。习近平总书记多次就加强公共服务体系建设作出重要指示，强调要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，满足人民群众多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。省第十五次党代会聚焦高水平推进社会建设和人的现代化，打造社会全面进步高地和促进全体人民全面发展高地，提出大力推进公共服务优质共享、更大力度建设教育强省、构建全民健康服务体系、探索“一老一小”整体解决方案、构建共富型大型社保体系等重点任务，为高标准推进公共服务体系建设提供了浙江解读。

推动我市民生服务优质共享，应在贯彻落实中央、省委重要战略部署的基础上，对照公共服务发展领域不平衡不充分问题，对标人民群众日益增长的美好生活需要，对表共同富裕先行市建设战略目标，以全体人民的全面发展为出发点，重构公共服务体系的系统路径，具体体现为“三个落实”：一是将“重要窗口”模范生的影响力和美誉度，落实到高辨识度的标志性设施设施上；二是将共同富裕示范先行的宁波作为，落实到广复制性的标志性成果创建上；三是将全体人民全面发展的时代使命，落实到认同感的标志性主体参与上。

一、聚焦经济社会高协同发展，重构共同富裕现代化基本单元

近年来，宁波作为新一线城市的影响力逐步提升，经济发展活力高的区域社会发展活力不断增强。2021年，全市常住人口达到954.4万人，较2017年增加了154万人，慈溪、鄞州、北仑常住人口增长位列前三位，上述三区(市)2021年GDP也位列市前三名，是全市经济活力最强的区域。同时，部分经济活力强的街道(乡镇)，也成为集聚人口的重要单元，七普常住人口超过10万人的街道(乡镇)数达到30个，其中，慈溪(6个)、鄞州(5个)两地占全市的三分之一。人口空间集聚水平的变化，对我市系统性重构公共服务体系建设提出了新的要求。

一方面，遵循城市发展的基本规律，赋能升级县域现代化公共服务单元功能。按照中等城市的规模体量，加快县域现代化公共服务基础设施补缺提质，增强余姚、慈溪、前湾新区等地公共服务资源配置能力，加快主城区优质资源向北延伸布局，依托优质公共服务设施和项目，打造精致新区和活力单元，提升现代化滨海大都市副城品质功能。另一方面，贯彻现代化城乡社区治理理念，优化调整基层公共服务基本单元。对全市七普常住人口超过10万的街道(乡镇)，优化调整行政体制，适度增加公共服务设施布局，搭建可及性高的15分钟公共服务圈；对七普常住人口低于1万的10个乡镇(特殊区域)，综合考虑当地居民实际需求和未来的人口发展趋势，谋划推动片区化服务治理单元，整合片区内的教

育、卫生设施，建立符合实际的服务半径。

二、聚焦大都市新增长极培育，统筹优化公共服务空间布局

人口流动和集聚的区域特征，反映了城市功能布局和发展协调程度，是现代都市增长极之所在。以户籍黏性较强的优质公共服务为例，我市的市级公共服务设施布局以绕城高速以内的区域为主，传统意义上的“老三区”特别是“三江口”周边，集聚了包括优质高中、三甲医院等在内的优质公共服务资源，成为我市户籍人口净流入的热点区域。近年来全市户籍净流入人口主要落户在鄞州、海曙、江北等区，宁海、象山等周边县(市)户籍净流入人口有所减少，这从一个层面反映了我市公共服务优质资源的区域统筹性不足，南北协同性不够。

在共同富裕示范先行的新阶段，公共服务体系建设要围绕现代化滨海大都市功能布局变革的基本要求，从新型城镇化、市域一体化角度，推动优质公共服务在全市域布局，构建与人口和城市可持续发展相适应的公共服务资源配置体系。纾解中心城区优质公共服务供给矛盾，扩大城郊、重点发展片区优质教育、三甲医院配置，打造与都市能级相协调的人口增长潜力空间，为区域协调发展奠定坚实基础。

三、聚焦群众获得感幸福感安全感认同感，构建共建共享、共谋幸福的社会建设机制

党的十九大提出“使人民获得感、