

充分释放数据要素红利 加快数据要素配置改革

发展策论

钱斌华

随着数字经济的快速发展，数据已经成为关键生产要素，在促进数字经济发展、治理能力提升和产业转型升级等方面发挥着越来越重要的作用。党中央、国务院印发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，明确把“数据”列为新型生产要素形态，并要求加快培育数据要素市场。市第十四次党代会提出，要加快数据要素市场化配置改革，推动公共数据跨部门、跨层级、跨领域共享开放，充分释放数据红利。

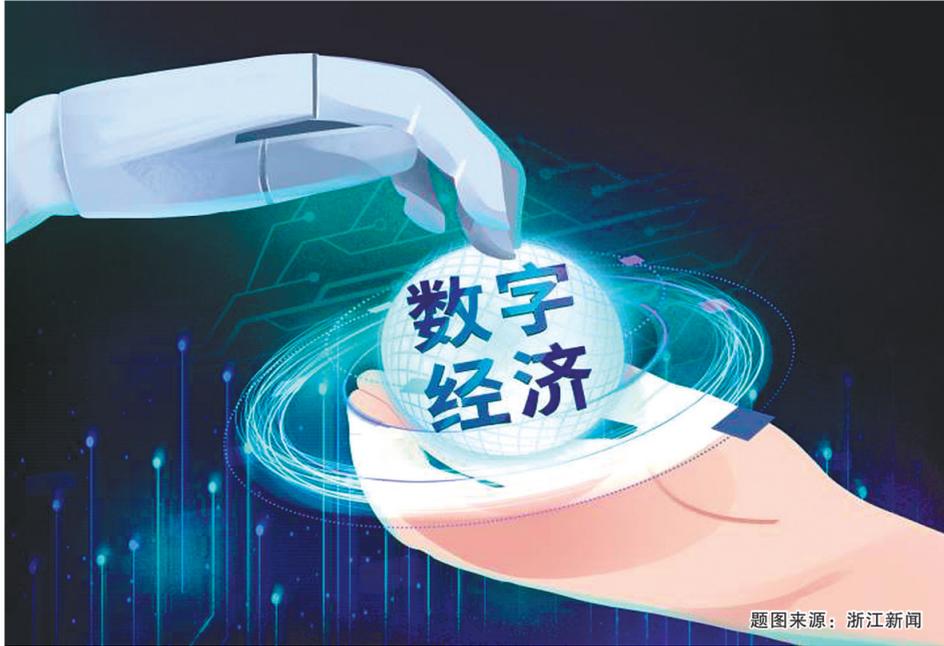
我市数据要素配置改革的现状

近年来，我市以“最多跑一次”改革为抓手，聚焦智慧城市、数字宁波建设，大力发展数字经济，不断推动实现数据采集、汇聚、治理、共享和开放，取得了良好成效。现已完成数字化改革制度规范65项，“152”体系全面构建，市县两级一体化智能化公共数据平台初步建成，政务数据共享需求满足率达到95%。

一是建立统一的公共数据管理机制。我市陆续出台了《宁波市公共数据管理办法》《宁波市公共数据安全管理暂行办法》《宁波市政务信息化项目建设管理办法》等一系列规范性文件，为宁波公共数据管理提供了制度保障。在此基础上，建立了数据共享需求对接机制、数据共享评判机制、数据质量治理反馈机制、政务信息化项目前期论证机制，从源头上消除自建系统的信息孤岛。

二是搭建统一的公共数据支撑平台。在政务一张网、一朵云的基础上，完成了公共数据交换平台、公共数据接口共享平台、统一数据架构等平台建设，形成了离线批量数据交换共享、在线接口数据共享、数据高实时归集、远程数据分析处理应用共享的支撑服务体系，为各部门的不同应用场景提供服务。启动宁波城市大脑建设，构建八大数字应用支撑体系、五大功能中心，一体化建设城市大脑和大数据中心，全面优化集成智慧城市、数字政府、公共服务数字化应用系统，实现“一网通办”“一脑通治”“一屏通览”“一码通服”。

三是开展数据资源统一开放利用。截至2021年底，我市已实现省市县三级公共数据平台全贯通，开通14个市级部门和全部10个区



图题来源：浙江新闻

(县、市)的数据高铁，完成56个任务仓、58个市级部门仓和10个区(县、市)仓建设。推进数据库建设，结合应用需求，建成社会救助、交通出行等21个市级特色专题库和32个区(县、市)特色专题库，累计归集120亿条数据，市公共数据开放平台已开放1380个数据集，共3.5亿多条数据。

同时，我市在推进数据要素配置改革中还存在一些障碍和问题，具体表现在三个方面：

一是数据领域立法相对滞后。我市已出台的《宁波市公共数据安全管理暂行办法》《宁波市政务信息化项目建设管理办法》均为规范性文件，缺乏像深圳、上海等地《数据条例》这样上升到立法高度的制度规定，对个人、公共数据和数据要素市场等方面的顶层设计立法相对滞后。

二是数据市场化开发水平不高。虽然全市公共数据资源价值密度较高，但多属于“沉睡”数据，数据共享不充分，可交易数据范围边界模糊，在评估定价、数据交换、监管上存在空白。

三是数据赋能经济作用有待增强。从我市的数字经济总量规模来看，核心产业规模只占全省10%左右，数据赋能经济能级不高，与我市工业在全省、全国的地位不相匹配(2021年我市工业增加值6297.5亿元，规上工业营收位居全国城市第十；国家级制

造业单项冠军企业63家，居全国城市首位)。

推进我市数据要素配置改革的举措

为充分释放数据要素红利，要借鉴国内相关先进做法，加快推进我市数据要素配置改革，建议采取以下举措：

1.强化数据要素立法和顶层设计。一是借鉴上海、深圳创新做法，加快推进我市数据立法工作，明确数据权益保障、公共数据、数据要素市场、数据资源开发和应用、数据安全等方面的治理架构。

二是探索建立数据资产评估制度，开展数据资产凭证试点，编制全社会数据资源开发与应用的总体规划，将数据资源开发应用纳入我市国民经济和社会发展规划之中。

三是探索建立数据采集和使用负面清单，借鉴杭州创新做法，在数据采集过程中，充分保护公共利益和个人隐私，无需采集的数据一律不得以各类名义进行采集。同时借鉴深圳创新做法，开展首席数据官制度试点，原则上首席数据官由本级政府或本部门分管数字政府建设工作的行政副职及以上领导兼任。

2.提升数据要素流通开发水平。一是建立数据要素流通制度。借鉴深圳经验做法，在数据要素市场培育、新业态监管、知识产权保护等领域探索建立与国际规则相衔接的制度体系，进一步促进数据要素

跨行业、跨区域、跨部门流通共享。

二是完善流通定价机制。借鉴深圳创新做法，探索建立成本定价和收益定价、一次定价与长期定价相结合的数据资源流通定价机制，探索数据确权新路径、新模式。

三是探索数据经纪人制度试点，规范开展数据要素市场流通中介服务。探索成立全国性长三角数据交易中心，开展港航物流数据、油品能源数据、商贸数据等行业数据交易。

3.释放数据要素赋能经济作用。一是加快建设以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统，建设化工、家电、文体用品等产业大脑，面向纺织、汽车、模具、高端装备等优势领域开展智能工厂、智能装备技术攻关，推进金融、交通、物流、汽车等领域的数据资源汇聚，打造行业数据资源集聚高地。

二是加快打造数字经济企业矩阵，通过领军企业引领、科技型企业培育，独角兽企业快速迭代，在细分领域形成一批“隐形冠军”企业。

三是加快数字技术与重点领域的深度融合。将数字技术无缝嵌入制造、贸易、服务、农业农村等重点领域，建设丰富数字经济应用场景。(本文系第五轮市社会科学研究基地“宁波市金融税收大数据研究基地”研究成果)

(作者为宁波城市职业技术学院研究员)

学有所思

艺术视野下的

现代化滨海大都市建设

陈碧君

习近平总书记指出，美术、艺术、科学、技术相辅相成、相互促进、相得益彰。要发挥美术在服务经济社会发展中的重要作用，把更多美术元素、艺术元素应用到城乡规划建设中，增强城乡审美韵味、文化品位，把美术成果更好服务于人民群众的高品质生活需求。这一重要论述揭示了当今城乡居民对城市公共空间的品质和审美有更高的要求，城市空间的建设规划、建筑实践可以更多地通过艺术的方式来激活，充满人文气息和人情味的城市生活可以通过艺术行为来塑造。

宁波作为历史文化名城、国际化港口城市和现代化时尚都市，它的自然环境与景观的布局改造、历史文化的传承、标志性建筑的营造等方面，都离不开艺术视野的全面审视与塑造。在加快建设现代化滨海大都市进程中，彰显都市文化魅力，高质量发展文化事业和文化产业，需要融合多种当代公共艺术于城市空间中，创新多元的艺术设计实施路径。在加快建设现代化滨海大都市进程中秉持国际化艺术视野，有利于城市规划和设计在实施初期就具有艺术性的基因；保障建设和提升更高城市美学品质建设时的艺术化方向；有利于城市个性化艺术特征和形象的形成；营造出理想的公共艺术文化生态；增强居民对城市生活空间的认同感、自豪感和归属感；对于推动城市地方经济发展、展现城市精神风貌、传承本土特色文化、创新城市形象，有积极的促进作用。

艺术生态化打造港城特色的公共建筑空间

宁波美术馆、宁波博物馆、韩岭美术馆和宁波国际会议中心是宁波现代建筑中的几个经典之作，它们的成功打造为宁波建设公共大型文化艺术项目提供了范例。宁波美术馆利用原宁波港轮船码头候船大楼空间结构，在原有的城市记忆上建设而成，重塑了老外滩公共空间自带的高浓度情感和文化信息；宁波博物馆的外墙由拆迁下来的江南传统建筑材料进行资源生态化利用而来，结合现代建筑外形，释放出凝重历史文化信息和艺术气息，赋予其所处环境新的意义和内涵；建筑整体外观设计呈山形的韩岭美术馆，旨在营造建筑、结构、山景忽隐忽现的意境，彰显建筑造型与环境深度融合。将数字技术无缝嵌入制造、贸易、服务、农业农村等重点领域，建设丰富数字经济应用场景。(本文系第五轮市社会科学研究基地“宁波市金融税收大数据研究基地”研究成果)

(作者为宁波城市职业技术学院研究员)

成功打造为“廊桥国际会议中心”这一宁波新地标。

这些高品位城市大型公共文化空间的规划与营造，意味着城市公共文化空间设计理念，开始从单纯的工具性更多地转变为灵动与充满感性，城市改造中遗留的文化伤痕也通过公共艺术项目的介入得到了一定的修复，为宁波存量建筑空间进行艺术性改造指明了方向。这些艺术化而有温度的建筑必将给宁波这座国际化港城贴上独具特色的标签，对推动公共艺术交流和美学传播，诠释当代艺术与城市的共生关系，推动艺术与城市生活之间的融合与对话，提升和保障宁波文化艺术事业的发展大有裨益。同时，公共艺术拉近了政府与老百姓的距离，带给我们重塑城市社区的更深层次思考，提高了市民对城市进步的价值认同感，体现了生态化公共艺术的现实影响力。

艺术帮扶为宁波文化生态贡献多元色彩

文化艺术作为城市最核心的元素之一，是一座城市复合体众多构成元素中的灵魂。比如，“春晖计划”文艺大众哺育工程的实施，使民营美术馆得到发展，为宁波公共文化艺术的发展注入了新的活力。“一人一艺”

全民艺术线上线下普及工程的启动，通过政府社会化联动运作机制普及艺术。全民参与作为重要社会力量铸就了一座城市的艺术价值品位和文化活力，为宁波文化生态的营造贡献了多元色彩。

建立本土美术史坐标，做好地域文化艺术的标签与收藏

发挥宁波美术馆的收藏、研究、陈列和推广宁波籍艺术家优秀作品的功能，建立本土美术史坐标，让美术馆成为美术创作学术研究的艺术高地，出精品重互动，打造宁波城市独特标签。持续推进“创作工程”和“入藏经典”工程的开展，把全市美术工作者的优秀美术作品纳入馆藏，积累地方文化财富形成文化积淀，通过馆藏美术作品的出版和展览等活动，推动公共艺术教育和区域

文化发展，加速文化艺术标杆和城市影响力形成，为宁波文化强市建设作出贡献。贯彻省委文化工作会议精神，完善文艺创作生产激励机制，开展两年一届包括“宁波美术奖”等在内的12项文艺类评奖，对获得国家级或省级常设性奖项的作品，授予“特别荣誉奖”，不断调动和激励全市广大文艺工作者创作热情，为现代化滨海大都市建设提供价值引导力、文化凝聚力。

构建区域性艺术创作学术研究高地，树立“宁波美术”品牌

落实文化强市建设战略，进一步推动文艺人才的引进与培养，建立多层次的文艺人才培养体系，支持中青年艺术家画家家乡风景，讲宁波故事，到更高更大的平台展示地方民俗文化，表达宁波文化独特魅力，扩大提升宁波文化艺术的创作影响力。引进全国综合材料绘画双年展和全国美展之综合材料绘画展区，树立“宁波美术”品牌

牌，夯实综合材料绘画创作、交流、专业培训等学术活动在宁波开展的基础，拓展本地大学艺术研究的学术领域。秉持我国综合材料绘画开放兼容的国际性当代艺术特征，以及中西方绘画兼融的艺术传统，同时结合宁波城市特色，积极打造艺术新高地。

(作者为浙江纺织服装职业技术学院副教授)

拓展新合作 锻造金名片 推进宁波与中东欧数字贸易发展

姚鸟儿

当前，数字贸易已经成为全球贸易中增长最快的领域，是我国“数字丝绸之路”的建设重点，也是未来国际贸易竞争力的重要体现。中东欧是“一带一路”建设的重要区域，数字贸易符合中国与中东欧国家的数字化发展理念。

今年是中国—中东欧国家合作十周年，也是宁波建设中国—中东欧国家经贸合作示范区五周年，在新一轮的服务国家战略中，宁波与中东欧必将面临新的发展机遇。去年6月举行的第二届中国—中东欧国家博览会首次设立了浙江数字贸易展，向全球展示浙江数字贸易领域的丰硕成果。今年6月举行的“甬甯中东欧”系列活动，积极扩大中东欧商品进口，中国—中东欧经贸合作示范区成为共建“一带一路”的“金名片”，浙江自贸区宁波片区正在进一步凸显高水平开放作用。宁波肩负中国—中东欧国家经贸合作示范区使命，宁波与中东欧数字合作平台优势凸显，推进宁波与中东欧数字贸易的开展，必将促进贸易高质量发展。

1. 优化数字贸易合作平台，开展差异化合作

基于“一带一路”倡议和中国

一中东欧国家合作框架，充分利用中国—中东欧合作示范区平台机制，集聚双边数字发展优势，提升贸易便利化程度，共同构建涵盖多领域的多元化数字贸易合作平台，制定差异化的国别数字贸易战略：

第一，对于数字化发展程度较高的经济体，如爱沙尼亚、波兰等，依据自身产业结构和双方优势深挖合作潜力，相互向对方出口自身具有比较优势的数字产品或服务。第二，对于数字基础相对较差的国家而言，如黑山、北马其顿和阿尔巴尼亚等，利用自身数字技术发展优势助力其完善通信基站和光纤电缆等基础设施建设。第三，对于贸易关系较为紧密的国家，在已有基础上优化双边出口结构。第四，对于贸易关系不够紧密的国家，把工作重点放在构建良好贸易关系上，不断深化政治经济往来、文化交流和信息传输，推动双方签订区域合作协定等，打造互利共赢的良好局面。

2. 降低数字贸易成本，挖掘合作重点领域

一方面，致力打破中东欧数字市场的多重障碍，降低数字贸易成本：第一，适度给予在中东欧地区

开展数字服务以及技术创新的新兴企业提供税收优惠，鼓励企业发展前沿数字技术，推动宁波平台以高质量低成本的产品和服务逐步占据全球市场。第二，保障数据安全的同时降低跨国企业的管理成本，为数字平台业务的开展创造良好的营商环境。第三，加强对银行等金融机构的政策引导，推动商业银行在合理控制风险的前提下为数字贸易企业提供数字技术创新的融资需求。

另一方面，借助中东欧国家已有的政策法令和制度，挖掘数字合作重点领域：第一，完善科技创新平台常态化机制，推进产业数字化纵深发展，充分挖掘宁波与中东欧各国产业战略的交汇点。第二，引进中东欧国家在汽车制造、机械、新能源、新材料等领域的先进技术，引导双边企业在上述领域开展协同基础研究、应用研究和产品创新研究。第三，推动双方数字经济领域的“高精尖缺”人才交流，在云计算、物联网、大数据、人工智能、网络安全、集成电路等重点领域开展深度合作。

3. 加强数据监督管理，构建数字支撑体系

一方面，开展双边数字贸易过

程中，加强对贸易企业使用数据的监督管理：第一，加强宁波与中东欧国家的人文交流，如通过阳明文化研究所等传播宁波文化，提升中东欧国家人民对宁波文化的认同度。第二，建立宁波—中东欧数字贸易交流和合作机制，共同探讨双边国家的数据使用边界和司法管辖权范围，齐心协力防范各国数据风险。第三，联合打击数字侵权行为，共同维护安全有序和公平竞争的数字贸易环境，推动双边共享数字贸易治理经验。

另一方面，加大对双边数字贸易的投入，构建数字贸易发展支撑体系：第一，构建数字政府支撑体系。围绕全局性数字贸易发展政策，制定强有力的技术引进、消化吸收再创新激励政策。第二，构建数字社会支撑体系。围绕数字贸易发展的信息、服务、人才和金融等要素构建。第三，构建数字技术基础条件支撑体系。围绕政府层面的政策与组织支撑体系、社会层面的中介服务支撑体系与物质基础层面的合作基础条件构建。【本文为2021年度长三角一体化发展重大战略问题合作研究课题“协同打造长三角一体化数字贸易平台的路径与对策研究”(1320210004)成果】(作者单位：宁波财经学院财富管理学院)