

聚焦“10个着力” 推进“两个先行”

编者按

省第十五次党代会是我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程召开的第一次党代会,为浙江在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行,指明前行方向,擘画壮美蓝图。

最近,市委党校举行了学习贯彻《干在实处 勇立潮头——习近平浙江足迹》和省第十五次党代会精神座谈会,与会专家学者围绕习近平总书记对浙江、宁波

工作作出的重要指示精神和省第十五次党代会提出的“10个着力”主要任务,畅谈学习体会。与会专家表示,市委党校要发挥红色学府的政治优势、理论优势、学术优势,在理论学习、研究阐释、宣传宣讲和贯彻落实上彰显担当作为,在追寻光辉足迹、感悟思想伟力的过程中,切实推动省第十五次党代会精神落地落实,奋力绘就“两个先行”的宁波篇章,开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。本期“学苑”选登4位专家的发言摘要。

◆ 培育开放新优势 融入新发展格局

宓虹

省第十五次党代会提出,着力服务和融入新发展格局。深度融入全国统一大市场,建设市场强省,深化打造“一带一路”重要枢纽,构建全方位全要素、高能级高效率的双循环。改革开放以来,宁波在统筹国内国际两种资源、国内国际两个市场方面不断探索创新,形成了自身的特色优势。落实省第十五次党代会精神,宁波融入新发展格局,建设国内国际双循环枢纽城市,需要打造国际消费中心城市,更要发挥枢纽作用,以内循环来促进外循环的畅通。

一、发挥港口优势,畅通国内国际双循环

省第十五次党代会强调要“服务和融入新发展格局”,为此,要充分发挥港口在畅通国内国际双循环中的重要作用。习近平总书记一直以来重视港口在我国国家战略中的重要地位。2020年3月29日,习近平总书记考察浙江,第一站就来到宁波舟山港,强调要促进“出口货物出得去、进口货物进得来”。

按照习近平总书记的指示,落实省第十五次党代会精神,宁波服务和融入新发展格局,首先要利用好港口区位优势,统筹国内国际两种资源和两个市场。通过系统优化港口基础设施和集疏运、多式联运、智慧管理体系,提升港口辐射带动力和初级产品配置、储运能力。通过做强远洋运输、航运金融、海事服务等高端产业,解决大港小航问题,畅通优质国际资源进入国内市场的通道,积极主动扩大进口,尤其是促进大宗商品进口,打造进口商品集散中心。

二、发挥先进制造优势,推动贸易高质量发展

省第十五次党代会要求“深化内外贸一体化和国际贸易综合改革,推动贸易高质量发展”。宁波在浙江省对外开放中具有独特地位和作用。早在2002年12月,习近平同志在宁波考察调研指出,开放是宁波最大的优势。

按照习近平总书记的指示,落实省第十五次党代会精神,宁波必须发挥先进制造优势,推动贸易高质量发展。制造业是宁波的立市之本,宁波制造业优势表现为规模体量大,规上企业数量超万家,位居全国城市前列;产业结构优,绿色石化、汽车零部件、磁性材料、新型功能材料、工业互联网五个产业集群入选国家培育计划;企业活力足,国家级专精特新“小巨人”企业达283家。先进制造业为宁波外贸出口稳定增长打下了扎实的基础。进一步大力发展高端实体经济,可以更好地发挥对国际国内两种资源和两个市场的统筹配置能力。

四、加快义甬舟开放大通道建设,积极稳妥推进“一带一路”建设

义甬舟开放大通道是推动“一带一路”建设的“金色通道”,也是一条链接双循环的战略通道。省第十五次党代会要求“纵深推进义甬舟开放大通道建设,推动义甬舟班列高质量发展,推动数字技术和产业走向‘一带一路’”。2004年,习近平同志就谋划了浙江对外开放“路线图”。对于宁波、台州、温州,强调要紧紧抓住开放这个最大的优势,进一步扩大开放,对于金华、衢州、绍兴,要努力实行对外开放,跟国际接轨,提高国际竞争力,浙江要实现从“外贸大省”到“开放大省”的转变。

三、发挥开放平台作用,进一步推动制度创新

推动我国全方位对外开放,将由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。省第十五次党代会明确要求,“高标准建设自贸试验区,争创大宗商品特色自由贸易港,探索建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系”。对于开放发展,习近平总书记强调要以更加积极的姿态,在更大范围和更深程度上,参与国际合作与竞争。制度型开放是我国经济发展步入新时代的内在要求,它致力于形成与国际贸易、投资通行规则相衔接的、规范透明的基本制度体系和监管模式。

按照习近平总书记的指示,落实省第十五次党代会精神,宁波要发挥好浙江自贸试验区宁波片区和中国—中东欧国家经贸合作示范区这两个高能级的开放平台。尤其是今年RCEP已生效实施,宁波应加快对接RCEP经贸新规则,推进自贸试验区宁波片区产业开放创新,发挥其引领高水平开放的作用;推动中国—中东欧国家经贸合作示范区联动创新,发挥其在共建“一带一路”的“金名片”作用。要利用这两个开放平台,形成“两区”联动、内外贸一体的开放格局。

四、加快义甬舟开放大通道建设,积极稳妥推进“一带一路”建设

义甬舟开放大通道是推动“一带一路”建设的“金色通道”,也是一条链接双循环的战略通道。省第十五次党代会要求“纵深推进义甬舟开放大通道建设,推动义甬舟班列高质量发展,推动数字技术和产业走向‘一带一路’”。2004年,习近平同志就谋划了浙江对外开放“路线图”。对于宁波、台州、温州,强调要紧紧抓住开放这个最大的优势,进一步扩大开放,对于金华、衢州、绍兴,要努力实行对外开放,跟国际接轨,提高国际竞争力,浙江要实现从“外贸大省”到“开放大省”的转变。

按照习近平总书记的指示,落实省第十五次党代会精神,宁波要在义甬舟开放大通道建设中充分发挥作用。义甬舟开放大通道建设的宁波行动方案已明确,目标是成为引领义甬舟开放大通道建设和浙江省新时代高质量开放发展的排头兵。通过大通道建设,统筹沿海开放与内陆开放,融入长三角区域一体化发展,打造国内国际双循环战略性开放大通道。

(作者为市委党校经济学教研部主任、教授)

◆ 构建以文化力量推动社会全面进步的新格局

刘华安

省第十五次党代会围绕在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行奋斗目标,提出要高水平推进文化强省建设,打造新时代文化高地,着力推进全域文化繁荣全民精神富有的战略目标。宁波要以“两个先行”统领现代化滨海大都市建设,协同推进物质富裕与精神富有,在高水平推进文化建设打造新时代文化高地上展现领先领跑的奋进姿态,谱写“两个先行”的宁波篇章。

一、以文化力量推动社会全面进步的新格局是“两个先行”应有之义

构建以文化力量推动社会全面进步的新格局,是实现共同富裕先行的内在要求。习近平总书记强调,我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕。在“八八战略”指导下,浙江在高质量发展建设共同富裕示范区新征程中,将推动人民群众精神生活共同富裕放在重要位置,充分发挥文化铸魂塑形赋能的强大功能,为精神生活共同富裕开展了积极主动探索。宁波要坚决贯彻落实中央和省关于共同富裕示范区建设的重大决策部署,坚持把文化繁荣作为共同富裕先行市的重要目标,为发展凝聚起磅礴文化力量。

构建以文化力量推动社会全面进步的新格局,是实现省域现代化先行的必然走向。党的十九届五中全会指出,我国现代化是全体人民共同富裕的现代化,也是物质文明和精神文明相协调的现代化。省域现代化是一个整体和系统现代化的

进程,它既要有活力有秩序的社会主义市场经济、适应省域高质量发展的良好政治生态、和谐稳定的社会、人和自然和谐共生的生态文明,更需要发展最为持久最为稳定的动力——繁荣强大的文化力量。推进省域现代化先行,需要文化先行,以文化的发展推动精神共同富裕。宁波推进“六个变革”打造“六个之都”,是省域现代化的重要内容,变革需要以系统性思维来塑造,以形成舆论支持和精神动力。

二、充分发挥浙江深厚文化底蕴和广泛文化实践的优势

历史赋予浙江深邃而灿烂的历史文化、厚重而温情的人文情怀,更赋予了浙江人民敢为人先的精神与开放包容的社会心境,来实现精神富裕,推动省域文化现代化先行。因此,我们要把浙江文化“宝藏”保护好、传承好、利用好,彰显浙江历史文化的独特魅力。同时要守正创新、以文化人,凝聚起强大的精神合力,在改革攻坚中坚韧不拔,以不断自我革命的气魄,满足人民群众精神文化需求,让人民的获得感、幸福感、归属感更多、更可持续,为争创高质量发展建设共同富裕先行、省域现代化先行铸魂赋能。

宁波历史文化底蕴深厚,习近平总书记在浙江工作期间勉励宁波,要突出港口城市的特色,充分挖掘丰富的自然资源和人文资源,吸纳现代文明,建设港城文化;要求以“三江文化长廊”为重点,加快文化设施建设。经过不懈努力,宁波的文化发展整体水平不断进步,文化发展亮点纷呈。未来,构建以文化力量推动社会全面进步的

新格局,要继续发挥深厚文化底蕴和广泛文化实践的独特优势,为高水平推进文化强省建设,打造新时代文化高地,着力推进全域文化繁荣全民精神富有的战略目标提供更多宁波智慧。

三、构建以文化力量推动社会全面进步新格局的着力点

思想理念为引领。加强思想理念上的引领,推动全社会树立正确的共同富裕观,是实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行需要解决的首要问题。尤其是要引导人们树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”“共创共建”的理念,以正确的共同富裕观引领示范区建设和省域现代化建设。

以文化人作核心。共同富裕先行和省域现代化先行,人的素质是决定因素,根本目的是人的全面发展。因此,必须推进“理论立魂、精神立德、人文立身、四治立信、精品立世、数智立新、融合立信、改革立制”,坚持用文化来激励全体人民的积极性和创造性,不断提升浙江文明程度。通过以文化人,激励新时代浙江人创新创业,汇聚起“两个先行”的强大精神动力。

文化形象显标识。文化高地建设、全域文化繁荣全民精神富有,需要具有地域特色的文化标识和文化辨识度,以文化形象的培育为思想理论高地、精神力量高地、文明和谐高地、文艺精品高地、文化创新高地建设夯实基础,从而彰显“两个先行”的精神高度、人文温度、历史厚度。

(作者为市委党校公共管理教研部主任、研究员)

◆ 着力推进更高水平城乡一体化

任春晓

省第十五次党代会提出了今后五年的总体要求、奋斗目标和“10个着力”主要任务,向全省上下发出了奋进第二个百年奋斗目标、建功新的赶考之路的冲锋号。“推进更高水平城乡一体化”就是省党代会提出的“10个着力”主要任务之一。

一、推进城乡一体化是实现社会公平正义的内在要求

自从有城市产生以来,城乡关系就成为贯穿并影响社会发展过程的重要因素。我国城乡二元结构是上世纪50年代在重工“赶超”发展战略的特定历史条件下做出的制度性安排,曾为我国资本原始积累和工业化最初发展做出了巨大贡献。改革开放以后,缩小“三大差距”、实现乡村振兴、激发农村活力、推动城乡一体,始终是解决“三农”和不平衡不充分问题、全面建成小康社会的关键课题。在高质量发展中奋力推进“两个先行”的当下,浙江的城乡一体化建设需要迈上一个新台阶,把城市与乡村、工业与农业、居民与农民作为一个整体,在政策制定、市场构建、要素整合、民生改善、福利保障等方面统一布局、协调均衡,其核心意蕴就在于不断促进人的全面自由发展和社会的公平正义,使全体居民共建共享经济社会发展成果。

二、带头推进城乡一体化是习近平总书记对宁波的殷切希望

习近平同志在浙江工作期间,

在多个场合谈到宁波的城乡一体化建设问题。如2002年12月20日在宁波考察调研时说:宁波城乡和区域的发展都比较平衡,要大力加快城市化进程,充分发挥县域经济的优势和活力,进一步改变城乡二元结构,促进城乡一体化发展,通过城市化和城乡一体化,从根本上解决“三农”问题,让城乡居民共享现代化大都市的文明和生活。这方面宁波有条件在全省起带头作用。2003年12月27日,习近平同志在宁波市常委民主生活会上的讲话勉励宁波,要全面推进全市城乡一体化、现代市场体系、涉外经济体制、就业和分配制度、科教文卫体制和行政管理体制改革等方面的改革与建设。以实施“千村示范、万村整治”工程为抓手,大力发展农村经济和农村社会各项事业,不断改善农民生产生活条件。2004年2月14日省两会期间,习近平同志在宁波代表团全体会议上讲话中谈到,城乡一体化,全国看浙江,浙江看环杭州湾这一带,一个杭嘉湖,一个宁绍平原,一个浙东有希望,为全国全面实现小康、提前基本实现现代化提供一个版本,具有普遍性意义。没有城乡一体就没有农村的小康,就没有全面小康,没有农村的现代化,也谈不上全面的现代化。

三、统筹城乡一体化发展是宁波接续推进的重要工作

进入新世纪,宁波把统筹城乡发展、逐步消除城乡二元结构,作为全面建设小康社会的基本要求。2005年制定《宁波市统

筹城乡发展规划纲要》,调整城乡空间布局,促进城乡产业协调和社会同步,对接城乡劳动就业和社会保障体系,加强基础设施建设联网,城乡体制基本接轨,初步形成城乡一体的发展态势。2010年1月实施的《宁波市城乡居民社会养老保险实施办法》、2015年9月推行的《宁波市城乡居民基本医疗保险办法》,结束了宁波城镇居民医保制度和新型农村合作医疗这两种以户籍为区分的医疗保障制度,实现居民的医保缴费、待遇、补助城乡一体,同时打破失业保险中的身份屏障,实现社保城乡一体。2014年底,《关于强化规划统筹促进城乡全面协调发展的若干意见》,建立起全市一盘棋的规划决策机制,现代农业集约化发展、专业化生产、规模化经营的格局逐步形成,创建了一批“村美、户富、班子强”的全面小康村。到2021年底,宁波城乡居民收入倍差缩小到1.72,村级集体经济收入全部在30万元以上,以工补农、以城带乡的通道进一步打开,促进了城乡要素双向自由流动、公共资源合理配置和无缝衔接。

宁波市第十四次党代会提出,要致力于打造“城乡幸福共富之都”,初步构建富裕富足、和美和睦、宜居宜业的共同富裕美好社会,基本形成全域一体、城乡融合的协同共富格局。相信通过全市人民的共同努力,一个具有田园城市都市乡村新风貌、东方神韵国际风范新气质的魅力都市定将次第展现在世人面前。

(作者为市委党校哲学教研部主任、教授)

◆ 新形势下推动民营经济新飞跃的“根、心、力”

王凌

民营经济是浙江活力所在,是迈向“两个先行”的重要力量。省第十五次党代会强调,要坚持“两个毫不动摇”。促进“两个健康”,稳定预期、提振信心,塑造新时代企业家精神,拓展民营经济发展空间,充分激发创新创业活力,创新办好世界浙商大会,加强企业家特别是新生代企业家队伍建设,推动新时代民营经济新飞跃。省第十五次党代会提出的推动民营经济新飞跃及其相关举措,阐明了新形势下推动民营经济新飞跃的“根、心、力”,为民营经济如何保持先发优势提供了遵循。

一、“根”:全面认识推动民营经济新飞跃的发展根基

改革开放40多年来,我国民营经济从小到大、从弱到强,贡献了50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。在浙江,民营经济的发展不仅没有陷于绝境,反而为国有经济的改革与发展创造了优越条件,实现了不同所有制经济的相互融合、相得益彰、共同发展。民营经济是浙江活力所在,是浙江的品牌。浙江在民营经济发展方面风气之先。

省第十五次党代会系统总结了浙江民营经济活跃发展的成就,专精特新“小巨人”和单项冠军企业数量居全国首位,高规格召开全省民营企业发展促进大会,率先出台民营企业发展促进条例,激发民营经济发展活力。就宁波而言,截至2021年底,已拥有民营经济市场主体116.54万户,占各类市场主体总量的96.5%。“2021中国民营企

业500强”中,宁波有16家民企入围,数量稳居全国前十,浙江第二。民营经济贡献了宁波62%的税收、65%的产值总量、69%的出口、85%的就业岗位、95%以上的上市公司与高新技术企业。这奠定了新形势下推动民营经济新飞跃的发展根基。

二、“心”:大力增强推动民营经济新飞跃的发展信心

改革开放以来,民营经济的发展跌宕起伏,市场主体产生过彷徨,政策的制定发生过波动,政策的执行碰到过困惑。这些实践中产生的问题,源于我们对于民营经济在经济发展中的价值体现,理论认知不够深刻,制度保障不够完善,加之疫情影响,导致对于坚持民营经济发展的态度不够一贯。因此,要深刻认识到,民营经济是浙江发展的内生动力,是浙江发展的活力源泉,是浙江发展的希望所在。要毫不动摇地支持、引导、保护民营经济发展。

省第十五次党代会强调坚持“两个毫不动摇”,明确党和政府是始终关心支持爱护民营企业的。现在的很多改革举措,是始终围绕怎么进一步发展民营经济而展开的。党的路线方针政策是有益于、有利于民营企业发展的。所有民营企业 and 民营企业完全可以吃下定心丸,安心谋发展,这极大增强了新形势下推动民营经济新飞跃的发展信心。

三、“力”:科学把握推动民营经济新飞跃的发展着力点

习近平总书记指出,民营经济

遇到的困难是现实的,而这些困难是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼,一定能在发展中得到解决。省第十五次党代会剖析了科创、人才支撑还不够强,新旧动能转换还不够快,产业链供应链韧性和竞争力有待提升等一些不足和短板。这指明了新形势下推动民营经济新飞跃的发展着力点。

一是以创新为核。按照“牢牢把握实施创新驱动发展战略”的要求,宁波应突出数智引领、创新驱动,特别是在持续保持单项冠军企业数量领先地位的同时,牢牢把握技术升级主攻方向,加大企业进行新技术、新产品研发投入的支持力度,大力推动单项冠军企业突破关键核心技术,抢占技术创新制高点,以此带动提升民营经济技术创新能力。

二是以人才为本。按照“加快建设世界重要人才中心和创新高地”的要求,宁波应一方面加强企业家队伍建设,另一方面积极开展以师带徒、以工代训等产业工人素质提升行动。围绕就业、创业、劳动保障、个人提升与发展、安家、住房、教育、就医,以及文化体育需求等方面增强公共服务供给;并通过增加配偶就业机会、注重相似教育层次和职业类型人才的集聚,进一步形成良好的人才活动生态。

三是以环境为优。按照“打造最优营商环境”的要求,宁波应完善惠企政策落地的督查机制,增强企业的获得感;完善政企沟通渠道,健全常态化政企联系制度;健全非公有制经济代表人士活动参与制度,健全商会对接服务保障制度;充分发挥各类企业公共服务平台作用,以专业化服务赋能推动民营经济新飞跃。

(作者为市委党校经济学教研部主任、教授)