

市十六届人大常委会公布对有关工作报告的审议意见

本报讯（记者黄合）根据监督法的有关规定，市人大常委会办公厅向社会公布在2022年6月28日至29日举行的市十六届人大常委会第三次会议上，市人大常委会组成人员对市政府关于《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况的报告以及市人大常委会关于检查《中华人民共和国就业促进法》实施情况的报告和关于宁波市节能降耗工作情况报告的审议意见。

关于《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况报告的审议意见

常委会组成人员认为，近年来市政府及相关部门高度重视就业促进法的贯彻落实，基本实现“促进就业，促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定”目标。总体上，我市就业工作基础扎实，就业形势比较平稳。但对对照全省推进共同富裕先行和省域现代化先行的目标、全市加快现代化滨海大都市建设的要求，我市就业形势短期内面临较大压力和困难，相关工作存在短板和弱项，主要是稳就业促就业形势日趋严峻，就业结构性矛盾依然突出，创业带动就业工作还存在短板，公共就业服务广度深度仍需拓展。为进一步贯彻落实好就业促进法，切实保障和改善民生，提出如下审议意见：

一、聚焦就业先行战略，统筹推进就业促进工作

1. 强化责任担当意识。切实增强“时时放心不下”的责任感，落实好习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示，加强就业形势

动态监测和预警，积极预防和有效管控失业风险，制定针对性强的应对预案，畅通失业人员救助渠道，筑牢政策托底底线。

2. 有效推动法律实施。在当前疫情防控常态化形势下，要严格落实就业促进相关法律法规，营造良好的尊法、学法、守法、用法环境，确保就业形势整体平稳、就业质量稳步提升、社会面平安有序。

3. 加快形成共富型就业体系。加快高质量就业体系建设，贯通就业创业政策，优化就业结构，提升就业服务水平，创造更多更高质量的就业岗位，推动居民劳动性收入较快增长，推进零就业家庭动态清零，早日实现“聚力为民服务大提质，展现共同富裕新图景”标志性成果。

4. 注重就业理念引导。加强宣传教育，引导广大劳动者和高校毕业生建立科学、积极、务实的择业观念和职业规划，积极营造劳动光荣、崇尚技能、热爱一线、奋发有为的社会新风尚新氛围。

二、聚焦经济高质量发展，推动更高质量充分就业

5. 推动政策有机衔接。秉持“经济稳则就业稳”“企业稳则就业稳”的理念，在制定产业、金融、财税、投资等重大政策时，要综合评估对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响，做到经济发展与稳就业促就业联动互促。

6. 全面开展助企纾困。深化“三服务”，细分不同行业、不同企业的需求，系统全面、精准高效实施减税降费等稳链纾困助企政策，为企业提供全方位支持。特别要加强对吸纳就业人员多、受疫情影响和地缘冲突影响大的行业、优势产业、困难企业开展针对性援助扶持。推动政策落地见效，优化流程、跟踪实施，使政策受益主体应知尽知、应享尽享。

7. 优化创新创业平台。积极开展创业带动就业示范行动，构建一流的创新创业生态，优化双创平台布局，促进平台专业化，实现人才政策和产业发展共享，系统解决企业招才引智、首制首

用、知识产权保护等方面的后顾之忧，加快壮大创新创业动能，充分释放创业带动就业的乘数效应。

三、聚焦结构性矛盾破解，提升就业公共服务水平

8. 完善就业扶持政策体系。进一步发挥政策先导作用，健全就业促进中长期规划，加大就业保障力度，执行好企业社保“缓交”、留工补助等惠企利民举措。进一步放权松绑，给予企业在引才和用工中更大的自主权。及时对政策实施效果进行评估，并作出动态调整。

9. 加大劳动技能人才培养。开展劳动模范、技能之星、能工巧匠等评优评先活动，健全技能人才评价体系，探索建立合理的薪酬待遇制度，提升技能人才地位待遇，畅通职业发展渠道，让劳动技能人才更受社会和市场的尊重和欢迎。

10. 提升职业技能培训实效。围绕宁波的产业结构和特点，有针对性地设置高校学科和职业培训项目，强化教培与产业的匹配度。深化校企合作、产教融合，鼓励企业和社会组织开办技能培训机构，推进“产学研用”一体化。加强培训资源的统筹协调、优化整合，探索推进技工院校升级，促进培训基地共建、信息共享、项目互补，推进职业技能培训智能化、便捷化，提高技能培训的精准度。

11. 提供精准信息供给服务。加强就业、用工等相关政策的宣传讲解，有针对性地开展就业指导和培训。以数字化改革为引领，优化就业数据统计机制，建立健全线上线下人力资源市场平台，完善岗位供求信息的收集和发布工作机制，以就业服务信息平台建设推动优化线上线下融合、信息互联互通、精准推送服务。

四、聚焦重点群体就业创业，加大精准帮扶支持力度

12. 优化高校毕业生就业服

务。建好用好人才市场等平台载体，开展“十城百校千企万岗”行动，引导高校毕业生到新兴产业、中小微企业和基层就业。鼓励各类企事业单位开发更多适合高校毕业生的就业岗位。继续加大高校毕业生创业支持力度，供给优质创业教育、培训、实习等资源。

13. 重视灵活就业人员权益保障。深入研究新业态用工、灵活就业特点，探索新业态从业人员、灵活就业人员等依法依规参与社会保险、失业保险的工作机制，落实新业态从业人员职业伤害保障等新政策。

14. 聚力就业困难人员政策帮扶。政府投资项目计划编制时，财政资金要优先投向吸纳贫困劳动力和就业困难群体多的领域，优先建设就业带动能力强和就业质量高的项目。

15. 统筹做好特殊群体就业创业工作。对零就业家庭人员、妇女、退役军人、残疾人、农民工等群体，要制定专项扶持政策，完善专项服务体系，细化落实融资、税收、社保、教育等各类优惠政策，优化就业创业环境，创造更多高质量就业机会。

关于宁波市节能降耗工作情况报告的审议意见

常委会组成人员认为，市政府及相关部门高度重视节能降耗工作，认真贯彻落实国家、省节能降耗工作部署，着力优化经济结构，落实目标管理责任，加强节能监督检查，能耗“双控”工作取得了积极成效。有力推动经济社会高质量发展。同时指出，对照上级要求和我市现实情况，节能降耗工作面临的困难和问题仍比较严峻，主要表现在：能耗“双控”与刚性需求矛盾突出，能耗压减和技改挖潜空间收窄，用能监督管理体制机制亟须完善，引导激励和宣传教育仍需加强。根据会议审议情况，提出

如下审议意见：

一、深化思想认识，加强统筹协调。市政府及相关部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于碳达峰碳中和的重要论述精神，把握高质量发展对节能降耗工作提出的新任务新要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。要严格按照党中央、国务院决策部署和省委、市委工作要求，正确处理经济社会发展与节能降耗的关系，加强能源规划与经济社会发展及其他规划的衔接，完善规划引导约束机制。要强化区域统筹，根据各地现有产业特点和“十四五”规划的重大产业项目，科学设置节能目标任务，加强能耗“双控”政策与碳达峰、碳中和目标任务的衔接。要立足服务国家重大发展战略，积极向上争取相关重大项目能耗单列政策。要完善节能降耗工作联席会议制度，强化督导落实、工作统筹和协同联动。要积极鼓励企业参与编制行业能耗标准，发挥行业协会、研究机构、第三方机构的桥梁纽带作用，助力重点行业和重要领域实现节能降耗发展。要加大财政专项资金支持力度，完善专项资金奖补办法，提高资金使用效益，充分调动各级政府和企业节能降耗工作的积极性。

二、强化法治引领，推进精细化管理。要贯彻执行节约能源“一法一办法”，坚持依法行政，严格依法办事。要加强节能监察能力建设，健全市、县两级节能监察体系，提升监察队伍的专业素质和服务意识。要以精准、科学、依法为工作方针，扩大节能监察范围，严肃查处违法用能行为，综合运用行政处罚、信用监管、阶梯电价等手段，增强节能监察约束力。要严把节能审查、环评审批等准入关，严防借扩大内需、形成国内大市场之机，盲目上马“两高”项目。要聚焦钢铁、石化、化纤、印染、铸造等重点能耗行业，对企业和项目进行全面梳理，加大推进产业转型升级。要聚焦能耗强度下降的约束性目标，推行用能预算管理，合理配置能源要素，对符合产业规划和产业政策、能效环保指标先进的项目加强用能保障。要加强能源计量和统计能力建设，深化能源管理数字化转型，升级企业能源管理中心，推广智能化用

能监测和诊断技术，强化能源监测和预警分析。

三、坚持创新驱动，提高用能效率。要深入实施创新驱动发展战略，在节能环保、清洁生产、清洁能源等领域布局一批前瞻性、战略性的科技攻关项目，突破“卡脖子”关键技术，推动绿色低碳技术创新成果转化，促进新能源、新材料等新兴产业交叉融合发展。要深入推进工业节能提效，实施制造业淘汰落后产能攻坚行动，加快推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型，建立绿色低碳产业体系。要全面提升建筑节能水平，实施更高要求建筑节能标准，拓展可再生能源建筑应用形式，结合老旧小区改造、城中村改造等项目开展建筑节能改造，加快发展超低能耗建筑。要推进交通领域绿色低碳转型，优化交通运输结构，加快运输装备低碳升级，建设绿色交通基础设施，构建绿色出行体系。要推进用能权、碳排放权等环境权益市场化交易，加快完善有利于低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策机制，引导资源要素加快流向绿色产业。

四、加大宣教力度，营造节能氛围。要落实落细“谁执法谁普法”要求，持续加强节约能源“一法一办法”的学习宣传工作，不断提升知晓率和影响力。要充分利用全国低碳日、节能宣传周、节能宣传月等契机，运用互联网、报纸杂志、广播电视等载体，家庭、学校、社会多管齐下，深化绿色节能低碳知识的学习宣传工作，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。要发挥行业协会、商业团体、公益组织的作用，支持节能减排自愿承诺，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。要加大节能执法人员、服务机构、能源管理机构的培训力度，不断提高依法从业能力和水平。要进一步完善“以案释法”制度，针对节能领域热点事件、最新政策和常见法律问题加强分析解读，正确引导舆论，广泛凝聚共识，营造有利于节能工作的良好氛围。

五年审查公益诉讼2008件

【紧接第1版①】检察建议按期整改回复率在96%以上。五年来，全市检察机关立案审查生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让4个诉讼法明确列举领域1622件，占80.78%。随着国家支持公益诉讼制度实施政策相继出台及法律的修订完善和新法的公布实施，检察公益诉讼办案领域不断拓宽，“新领域”案件呈现上升趋势，办理安全生产、个人信息、英雄烈士及未成年

人保护等法定新领域案件266件，占13.25%，办理文物和文化遗产保护、无障碍环境建设、传统村落保护等法定领域外案件120件，占5.97%。

会议通报了一批典型案例，包括江北区检察院完善智慧停车项目运营管理行政公益诉讼案、余姚市检察院督促畜禽内脏废弃物规范处置行政公益诉讼案、象山县检察院督促整治沿海南线公路照明设施行政公益诉讼案等。

养育宝宝，我们一起来帮你

【上接第1版②】

各地的“向日葵亲子小屋”在传递、宣传育儿理念和知识的同时，还发挥计生协枢纽型社会组织优势，积极链接各方资源，打造特色品牌项目。如不少区（县、市）的“向日葵亲子小屋”以项目合作、公益送教、场地共享等形式，引入优质资源，提供无偿或低偿的“临时托”“全日托”，为居家带娃的家长提供“喘息式”托育服务，深受群众欢迎。

家庭养育四级服务体系覆盖全市

我市还着力打造家庭养育服务体系。建立了由妇幼保健机构儿保医生、乡镇（街道）和社区（村居）计生协工作人员以及会员、志愿者参与的市、县、镇、村四级家庭养育健康指导网络队伍。截至目前，我市有家庭养育志愿者1500

人，公益服务惠及3.2万户家庭。市、县两级分别成立婴幼儿照护服务指导中心，实现了家庭养育健康指导全覆盖。

高标准建设服务体系。出台统一的建设标准及运行规范，整合各级妇幼保健机构、优生优育指导中心和幼教托机构的师资力量，组建家庭养育专家组和公益讲师团，目前，全市初步形成覆盖市、县、镇、村的四级服务阵地网络和队伍，开展指导服务1800余次，受

益群众超过12.7万人次。

高效服务助力优生优育。利用计生协网站、微信公众号等载体，网推各类科普文章、网课、微视频等460余篇，开展网络直播600余次，累计浏览量近30万人次；组织开展1000余场“优生优育大讲堂”系列巡回讲座，为群众提供“点单式”公益讲座和技能实操培训，受益超3万人次。2021年抽样调查显示，参与活动的家庭优生优育知识普及率和满意度均在90%以上。

数字赋能房地产“保交楼” “舒心住”应用让购房者买得放心



殷聪 仇世杰 文/摄

“看到自己的房子从打桩到封顶，一点点地建起来，感觉就像看着自己的孩子不断茁壮成长。”近日，购买了江北区江逸源境府小区的夏女士熟练地打开了“浙里办”的“舒心住”应用。看到房子的建设实景图后，稳稳的幸福油然而生。

夏女士口中的“舒心住”应用，是江北区住建局着力推进的数字改革应用。通过数字赋能，该应用将努力实现“保交楼、稳民生”，力争让每个购房者买得放心、收得安心、住得舒心，真正实

现“舒心住”。

住房问题既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系社会和谐稳定。今年7月，“保交楼、稳民生”这一表态首次出现在中央政治局会议上。会议指出，要稳定房地产市场，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策用足用好政策工具箱，支持刚性和改善性住房需求，压实地方政府责任，保交楼、稳民生。

“如何实现‘保交楼、稳民生’？”我们的“舒心住”应用有诀窍。”江北区住建局相关负责人告诉记者，针对江北现有的49个在

建房地产项目，“舒心住”应用依托市、县统建的一体化、智能化公共数据平台，成功打通了国家电网、宁波水务集团、智慧工地监管及“甬砼码”应用的数据，让行业主管部门得以实时掌握房地产项目的用电、用水、混凝土用量及施工人员进出人数等21项数据，成功实现前端智感。

与此同时，利用城市大脑智能组件和模块，一旦某个项目用电、用水或者用工人数出现异常，系统就会自动报警，提醒相关工作人员及时跟进，了解核实具体情况，成功解决实时监管难、前端感知难、纠纷协调难、隐患预警难四大行业难题。加上一套完善的房地产领域风险防范机制，“舒心住”不仅能实时项目建设更透明，也能让问题调处更高效。

不仅如此，通过创新预售资金监管模式，“舒心住”应用还实现

了对房地产项目的资金智控。“与以前的监管模式不同，我们成功打通了房地产项目的账户资金数据，使得住建部门能够提前介入房地产项目资金监管环节，通过多方审核变成多方实联控。”该负责人说，通过将房地产项目分成7个阶段，设置资金拨付红线，江北进一步加大了项目预售资金的监管力度，可以尽最大可能确保项目如期保质保量地完成。

除了加强对项目的监管外，“舒心住”应用也进一步增强了对购房者的服务功能。据介绍，能否按时拿到新房钥匙、能否保证房屋建造质量、能否有效回应对诉解决问



题，是购房者最主要的三个需求。但收房前“两眼一抹黑”是导致房地产项目出现纠纷的主要原因之一。为此，“舒心住”应用通过公开实景样板房、装修方案、装修流程等信息，创新了房产质量互动

服务管理模式。比如，购房者可以从“浙里办”进入该程序，查看所购房产的“一户一档”基本信息、工程进度、监理验收详情等内容。开发商、施工单位、监理单位也可以通过“浙里办”上传审批材料和基本信息，完善房屋信息装修信息，及时解答业主疑问。

“目前，‘舒心住’应用已实现对江北49个在建房地产项目的全覆盖，并在5个项目上进行了试点。”该负责人说，通过数据的打通，“舒心住”应用还能够提前感知房地产项目逾期交付的风险，进

一步提高化解风险的能力。据初步统计，自该应用去年11月上线“浙里办”以来，江北房地产信访舆情同比减少21.5%。

去年，江北区住建局通过“舒心住”应用，感知到某项目存在延期、甚至“烂尾”的风险。该局及时出手，制止资金抽逃，成功追回资金2.35亿元。今年6月，经过协商后，该项目已成功复工。

“创新永无止境。随着数字化改革步入深水区，我们将不断开发、迭代升级应用，通过体制、机制的创新，让业主买得放心、收得安心、住得舒心。”江北区住建局相关负责人表示。