

大聚焦·FOCUS



即将通车的甬舟大桥(资料图)

宁波和舟山隔海相望，历史上血脉相通，地缘上一衣带水。打造“甬”结同心、风雨同舟的命运共同体成为时代大势。

自甬舟一体化2019年8月中旬正式推进以来，历经三载，两地“亲如一家”渐行渐近。按照“边谋划、边推进”的思路，两市积极推动用水、用电、用气、交通、旅游等民生领域保障项目的全面合作，宁波舟山港一体化、产业创新协同发展、公共服务共建共享、社会治理共抓共管等取得新进展，两地交流合作不断向更深层次迈进，逐步实现“陆海协同、城乡共富、服务优享”。

甬舟一体化，“亲如一家”渐行渐近

记者 杨绪忠

互联互通 成经济发展新引擎

去年年底，舟岱大桥顺利开通。这意味着宁波舟山港主通道项目全线建成通车。建成后的大桥与甬舟高速相连接，成为甬舟经济发展的新引擎。

基础设施互联互通，是甬舟一体化的重要一步。按照甬舟一体化发展的需求，一批重点重大基础设施项目渐次推进——

宁波舟山港六横公路大桥。该工程项目起于舟山六横，终于北仑柴桥，全长约30.1公里。其中舟山境内长约16.8公里，宁波境内长约13.3公里。工程设计时速为100公里，起点至梅山互通段为双向四车道，梅山互通至终点柴桥枢纽段为双向六车道。目前，项目按照分段分期建设。其中，一期工程为宁波

境内梅山互通至柴桥枢纽段已开工建设，计划2025年建成。二期工程为梅山互通至舟山六横段，目前已完成施工图设计。

甬舟高速复线（好思房至金塘段）。项目线路全长约26.8公里，工程设计时速100公里、双向六车道，投资估算207亿元。目前工可送审稿已编制完毕，正

积极推进工可技术审查。

甬舟高速复线宁波段（好思房至戚家山段）。项目路线全长约9公里，工程设计时速100公里、双向六车道，投资估算48.4亿元。项目已于今年5月立项，目前正在加快推进报审。此外，七姊妹岛码头也步入规划研究阶段，相关研究成果已纳入宁波舟山港规划修编。甬舟铁路、甬舟高速复线等基础设施互联互通有序推进。

治理联动 守护两地公共利益

甬舟两地地缘相近，许多社会治理问题牵扯到两地多个部门。共建共享，更要共治。在社会治理的许多领域，甬舟两地正同心同向，共同下好社会治理这盘棋。

舟山渔场是世界四大渔场之一，在此作业的渔船不计其数，同时这里又地处长江入海口，多条国际航线、公共航路在此交会，商船也络绎不绝。保障这片海域的商渔船航行安全是重中之重。

今年以来，甬舟两地共同开展了渔政联合执法行动，共开展联合执法行动4次，登临检查渔船78艘，立案查处安全违规渔船26艘，驱离在公共航路上生产渔船11艘。

有了一体化这个“良方”，两地基层治理的很多难题都迎刃而解。

正在建设的舟山大陆引水工程，将缓解岛上百姓用水难、用好水的问题。但水源地安全与否，牵动着全体舟山人民的切身利益。甬舟两地检察机关为此共同召开了大陆引水安全公益诉讼甬

舟跨区域协作会议，并签署《大陆引水安全公益诉讼甬舟跨区域协作意见》，合力推进协同保护，把公益诉讼效果最大化，共同维护群众的公共利益。

环境、交通更与两地群众的日常生活息息相关。甬舟共同建立环境、交通应急联动机制，出台《突发环境事件应急联动工作方案》，搭建甬舟两地环境应急“三库一队”共建共享体系，同时编制了《G9211甬舟高速蛟川互通交通组织管控方案（试行）》，常态化实施甬舟节假日日大流量、恶劣天气等交通应急处置联动联动工作预案。

两市在建渣土消纳方面还展开了积极合作。2019年至今，舟山海域帮助宁波消纳渣土近亿吨。此外，舟山大陆引水三期镇海段拆迁、六横码头保障象山海上风电场建设、宁波高架限行影响舟山车辆通行、虾峙门航道渔船碍航等一批难点事项顺利破解。

打破部门壁垒，跨越区域障碍，一体联动抓、齐心协力管，甬舟两地在各个领域探索常态化的联动治理机制，将大大造福两地百姓。

港口“合体” 唱响一体化主旋律

港口兴，则产业兴。下好甬舟一体化这盘棋，港口“抱团合体”是关键。

今年2月8日，超大型油轮“DHT LOTUS”轮在宁波、舟山两地高级引航员的共同引领下，完成了首次跨辖区合作引航。目前，宁波舟山港实现了拖轮经

营和引航一体化，出台试点方案，按照“目的港原则”一次接单，解决了“一港两引”问题。今年上半年，累计开展宁波舟山港拖轮一体化联合作业111艘次，引航一体化联合作业10艘次。宁波舟山港一体化由此迈入了2.0阶段。

从“各自为政”到“握指成拳”，

宁波舟山港一体化发展的主旋律已然高昂奏响，回响在多个领域——

硬件设施不断完善，金塘港区4号泊位、梅山港区10号泊位已完工，甬山港区部分工程已先行开工建设。

货物流转更便捷。合则两利，港口一体化为两地发展带来了实实在在的便利。目前，宁波舟山港出口转

关货物已实现“一次验封，监管互认”，宁波和舟山对外籍船舶出入港实现“一地办证、区域通用”。

两地还共推保税船用燃料油跨境供应互认，签订了新一轮《保税船用燃料油跨境供应互认协议》，共建完善跨境供油船舶“白名单”管理机制和跨境供油协商工作机制。如今，17家保税船用燃料油供应企业可在宁波舟山港试点开展跨境双向直供业务。

海洋生物资源精深加工、海洋药物资源挖掘及筛选、海洋生物产品检测等多领域的全面合作，目前该基地也在积极推进中。

两地编制了《科研中试服务平台多价值链运行机制改革》，多套水产品精深加工关键共性设备已投入使用，20项专利成果已纳入网上技术市场转化交易或免费许可实施。

产业融合、科技资源开放共享，两地的不少企业都从中“尝”到了甜头。

近年来，宁波主动填补舟山稀缺的大型仪器556台，依托科学仪器设备共享平台，累计为浙江原邦材料科技有限公司、舟山北化聚合物加工技术研究所有限责任公司、浙江金星螺杆制造有限公司等一批舟山中小企业提供了研发化工方面的检测分析服务100余次，帮助舟山企业解决研发过程中的大型仪器设备需求，同时舟山企业还在宁波窗口首次实现了直接办理国际知识产权申报。目前，两地科技部门正在进一步健全科技资源共享服务体系；切实降低中小企业研发成本，激发企业创新活力，对企业创新发展提供有效支撑。深入实施“创新券”政策及仪器设备共享共用政策，重点对科技型企业使用甬舟高校、科研院所的科研仪器设备给予优先补助。舟山企业还在宁波窗口首次实现了直接办理国际知识产权申报。

统筹规划 持续推进深度一体化

“甬舟一体化虽在部分领域取得了一些成绩，但与长三角一体化发展谋划还有一定差距，共赢路径有待进一步探索。空间规划有待进一步统筹。我们将按照省市决策部署，提高深度一体化自觉性，增强深度一体化凝聚力，合力建设世界一流强港、海洋中心城市。”市发改委相关负责人表示，未来，将从以下几方面，持续推进建设：

谋划推进一批标志性工程。推进互联互通，加快推进甬舟铁路、甬舟高速复线等交通项目；

提升产业协同，共同延伸拓展绿色石化、海工装备、海洋生物医药、港航物流产业链。

切实推进重大项目。以共建合作区、世界强港、油气产业链、公共服务同城共享等标志性工程为重点，明确目标、压实责任、细化举措。

推出一批改革创新政策措施。立足“大港口”“大交通”“大产业”“大民生”等领域，谋深谋实一批改革创新政策，如政务服务“异地通办”、生态环境应急联动等，提升社会管理共商共治水平，切实增强人民群众幸福感。

同频共振 人才产业协同发展

今年6月，一场别开生面的“甬舟制造业发展对接会”在甬举行，数十家与会企业围绕生产经营、发展规划、上下游合作等方面进行了交流，共同拓展商机。这是甬舟两地产业协同发展的一朵“小浪花”。

两地发展要同频共振，人才和产业协同发展为其要义。

聚焦人才“引、育、用、留”全链条，两地正在加快推进人才平台共谋、资源共享、机制共谋、生态共建。近年来，甬舟两地每年联合出台《甬舟人才一体化发展重

点任务》，强化高层次人才、高校院所等领域的合作，为人才送上了厚重的礼包，包括建强甬舟人才一体化发展飞地，对入驻的舟山人才企业给予“不改变注册地，三年租金补贴”等优惠政策，目前已累计吸引17家舟山高层次人才企业入驻，常驻办公人员中硕士、博士人才占比约50%。甬舟两地还联合上线了甬舟人才专家一体化服务平台，50余个服务场景为两地1.4万余名人才提供同城化优质服务。

广聚英才，乘势而上。人才领域越发频繁的互动交流，撬动的是两

地的产业发展，让产业体系构建也驶上了发展的快车道。

结合两地创新资源优势和产业发展需求，中科院宁波材料所中试基地落户舟山市岱山县，在双方共同努力下将于近期正式开园。该基地旨在打通“新材料原型技术—中试生产工艺—产品示范应用”的技术工程化路径，实现“创新链、产业链、资金链”三链融合。宁海县与位于舟山的浙江省海洋开发研究院两地共建的海洋生物产业中试基地，海洋生物医药基地也在积极推进中以海洋生物产业为重心，共同推进



宁波舟山港一体化示范工程——舟山金塘大浦口集装箱码头繁忙作业的场景

服务共享 提升两地人民幸福感

“不用回舟山，在这里就办好了结婚登记，真是太方便了！”8月4日是七夕节，在北仑务工的舟山定海人小林和小冯当天顺利在北仑行政服务中心窗口领到了结婚证，小两口对“异地通”办的便利连连点赞。

为积极响应甬舟一体化发展战略，去年8月，北仑与定海开展了政务“异地通办”合作。两地聚焦企业、群众普遍关切的事项需求，探索高频事项“一窗受理、受办分离、异地通办”，使办事人在一地即可顺利完成事项申办。通办合作涵盖公安户籍、民政婚姻、住房公积金、社保医保和企业准入准营共计111项政

务服务事项。如今，这一模式正在甬舟两地开花结果。目前，宁波、舟山两地签订了政务服务异地通办合作协议，103项政务服务事项成功实现“跨市通办”，涉及公安、市场监管、交通运输、公积金、不动产、社保、医保、民政等民生领域。

公共服务共建共享是促进区域协同发展的重要支撑。从小处看，共享的是两地群众的幸福感和获得感，构建的是有温度的生活圈。从大处看，共建背后实现的是两地创新要素的最优配置，释放的是最大的经济动能。

这一点，在雪窦山—普陀山两山旅游联动上得到了体现。雪窦山

与普陀山是两大佛教名山，长期以来两大景区在资源共享、游线共设、客源互送、宣传互推等方面维持着良好合作关系。甬舟一体化，让两座名山“联姻”，开通了常态化旅游专线，并将举办“两山慈悲文化节”等一系列文化旅游节庆展会活动，力争将普陀山、雪窦山打造成国内标杆、世界著名的“东南佛国”，使甬舟两地成为佛教文化、海洋文化旅游目的地。

在医疗领域，联合救援工作机制让两地在医疗同城化服务道路上又向前迈进了一大步。今年宁波市院前急救机构参与舟山区域急救转运共6次。同时，异地就医结算医疗机构范围进一步扩大，甬舟两地

分别开通医疗机构384家和69家。

在教育领域，交流合作成了高频词汇。甬舟教共体开展结对活动，从此舟山6所海岛学校有了携手发展的结对学校。学校结对，教师也牵起了手。两地建立起青年教师、骨干教师交流学习机制，启动了宁波市浙江省网络名师工作室负责人招募舟山地区教师学员工作。

在养老领域，甬舟养老服务区域协作稳步开展，从服务、管理、文化、设施四个方面，提升海岛养老服务水平。

两地还实现了工伤保险机构互认。两市工伤保险定点协议机构予以互认，实现跨区域委托劳动能力鉴定、医疗鉴定（医学技术鉴定）结论互认，今年共支付工伤职工在宁波医疗机构治疗费用21笔。

延伸阅读

“四大”领域助推“甬舟一体化”

记者从市发改委获悉，近三年来，宁波舟山两市依托海域、海岛、海港、海岸资源优势，围绕大港口、大交通、大产业、大民生等领域一体化，谋划推进28个重点建设项目、总投资2199.17亿元。其中实施类项目15个，谋划类项目13个，年度投资目标166.6亿元；同时实施创新21项重点改革政策。

“大港口”领域，围绕打造世界一流强港建设，提升全球资源要素供给配能力，谋划及建设高等级码头泊位群、锚地航道共建共享、全球大宗商品资源配置基地等6个项目，其中实施类项目4个、谋划类项目2个，总投资688.1亿元。

“大交通”领域，围绕支撑全面开放、陆海联动以及港口集疏

运等功能发挥，谋划及建设甬舟铁路、六横公路大桥、甬舟高速公路复线工程等5个项目，其中实施类项目3个、谋划类项目2个，总投资748.2亿元。

“大产业”领域，围绕增强海洋产业全球竞争力、促进科技创新资源跨区域共享，谋划及建设舟山捷胜海洋装备产业基地、宁兴控股收购改建蓬莱船厂和蓬莱水产项目等12个项目，其中实施类项目6个、谋划类项目6个，总投资625.25亿元。

“大民生”领域，围绕推进区域共富，切实增强两市人民获得感，谋划及建设舟山大陆引水三期、宁波华润兴光燃气等5个项目，其中实施类项目2个、谋划类项目3个，总投资137.62亿元。