

坚持五大工作导向 走好新的赶考之路

潘玉银 李泽泉

观点提示

省第十五次党代会强调，在新征程上奋力推进“两个先行”，必须突出把握五大工作导向：创新制胜、变革重塑、防控风险、共建共享、唯实惟先。这五大工作导向是在深入分析我省共同富裕和现代化新阶段新要求、深入研判未来形势新变化的基础上提出的具有浙江辨识度的新思路、新方法。要认真学习、深刻领会习近平总书记对浙江工作的系列批示指示和重要论述精神，科学理解和准确把握五大工作导向的基本内涵、重大意义、全面、系统、辩证把握五大工作导向之间的内在关系，并积极探索实践路径，蹄疾步稳走好“两个先行”新的赶考之路。



打造世界级数字化工厂

深刻理解五大工作导向的内涵意义

当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在党的坚强领导下，全国各族人民凝心聚力、艰苦奋斗，胜利实现了第一个百年奋斗目标，并踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。在新的赶考之路上，习近平总书记对浙江发展高度重视，寄予厚望，赋予我省高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，并要求我省在推进以人为核心的现代化、实现全体人民全面发展和社会进步的伟大变革中发挥先行和示范作用，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度

优越性的“重要窗口”，以“浙江之窗”彰显“中国之治”。五大工作导向的提出，正是遵循习近平总书记对浙江的殷殷嘱托，按照新阶段发展形势和浙江实际，运用辩证唯物主义方法，针对今后五年浙江即将迎来创新制胜关键期、变革重塑突破期、防控风险攻坚期、共建共享提质期、唯实惟先聚力期作出的前瞻性战略设计。

推进“两个先行”，必须全面把握五大工作导向的深刻内涵。创新制胜是推进“两个先行”的“发动机”，只有全面实施科技创新、体制创新和人才强省的首位战略，大力培

科学把握五大工作导向的内在关系

创新制胜、变革重塑、防控风险、共建共享、唯实惟先五者之间的关系是相互依存、相辅相成、相得益彰的辩证关系，共同构成了我省共同富裕先行和省域现代化先行的工作导向，是不可分割、不可偏废的有机统一整体。

创新制胜是动力和牵引。创新制胜是确保高质量发展、推动“两个先行”的引擎。科技创新是第一生产力，在推进共同富裕和现代化新阶段，必须把创新摆在突出位置，坚持创新引领。没有哪种创新是可以轻轻松松实现的，开创性工作是没有成功经验可参考、没有固定模式可借鉴的，要保持对创新的紧迫感，坚决克服歇歇脚、喘口气的想法。必须清醒认识到，以往主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式已不可持续、难以维系，唯有实施创新驱动发展战略，坚持企业在创新中的主体地位，抢占科技和体制创新制高点，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，才能探索新路子、开辟新天地，为高质量发展打造可复制推广的浙江样本。

变革重塑是关键和支撑。变革重

塑是创新制胜、共建共享的重要内容和关键一招。创新是推动社会实现快速发展进步的第一动力，这在浙江大地已是普遍共识，而变革重塑正是创新制胜的关键。变革重塑的实质是调整生产关系、打破旧的利益格局、调动人民群众的积极性和创造力。进入新征程，社会发展的基础条件、内外环境和奋斗目标都发生了根本变化，迫切需要进行系统性重塑，着力重塑优化政府和市场的关系、效率和公平的关系，为创新制胜提供更好环境和强力支撑。为实现共同富裕和社会治理现代化探索更科学高效的框架体系。

防控风险是前提和保障。防控风险是创新制胜、变革重塑和共建共享的前提条件，也是保障高质量发展的基础性要求。新时代的中国，处于百年未有之大变局，外部环境复杂严峻、不稳定、不确定、不安定因素日益突出，国内正经历从高速增长到高质量发展的换挡转型期，经济下行压力增大，并与世纪疫情交织叠加，给未来发展带来了诸多挑战。离开了安全，创新和发展就无从谈起，必须统筹发展和

积极探索五大工作导向的实践路径

落实五大工作导向的关键，就是要找准发力点、探明实践路径，激发全社会共同奋斗的热情，用点滴努力和辛勤耕耘，把省党代会的战略蓝图化为浙江大地生动的发展图景和普惠共享的发展成果。宁波要担当作为、领先领跑，为浙江共同富裕先行带好头、为省域现代化先行作探索。

首先，坚持党的领导。坚持五大工作导向，推进“两个先行”，党的领导是根本保证。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都植根于这个最本质特征和最大优势，必须确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。在推进“两个先行”道路上，要加强党的全面领导、提升新时代党建质量、推进全面从严治党，把党的全面领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，使党的领导更加适应新时代要求、满足人民的期望。

其次，坚持创新引领。坚持五大工作导向，推进“两个先行”，创新是第一动力。在推动科技创新这条通往星辰大海的道路上，企业要成为主体，要引导越来越多的企业在创新上投入更多的资金和精力，政府要致力于打造务实高效的创新创业创造环境，把发展科技第一生产力、培养人才第一资源、增强创新第一动力有机结合起来。一是贯通“产学研”，打通创新链条，形成串珠成链、链链成群的创新态势。二是联动“政企校”，凝聚环环相扣、众星拱月的创新合力，努力解决创新中的难点、堵点和瓶颈问题，为服务“国之大者”提供硬核支撑。

第三，坚持系统性变革重塑。坚持

五大工作导向，推进“两个先行”，变革重塑是关键支撑。党的十八大以来，变革已经从前期的夯基垒台、立柱架梁，到中期的全面推进、积厚成势，再到现在的加强系统集成、协同高效，越来越注重变革重塑的系统性、整体性、协同性。要深刻理解把握“为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑”这一目标导向，不停步、不懈怠、不畏难，全方位纵深推进系统性变革、开创性重塑，推动社会治理模式变革、方式重塑、能力提升，加快构建现代化治理体系，探索形成一批具有浙江特色的规律性认识和机制性成果。一是突出数字化改革引领，坚持“数字浙江”一张蓝图绘到底，以数字化手段推动治理模式变革、方式重塑、能力提升。二是坚持多部门协同、按照“集约建设、互联互通、协同联动”要求，通过融合、开放、共享、整合的工作机制，全方位推进深层次系统性制度重塑。三是坚持以人为本，在收入分配、城乡统筹、公共服务、营商环境等多个领域开展深入探索，加快形成共同富裕制度政策体系，构筑全民普惠畅享的新图景。

第四，坚持底线思维。坚持五大工作导向，推进“两个先行”，防控风险是基本前提。要坚持底线思维，深刻分析防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域可能出现的重大风险。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要严密防范“灰犀牛”事件；既要有应对挑战的先手，也要有化解风险的高招，要抓早抓小快处，避免小问题演化为大风险。当前，特别要科学统筹疫情防控

名家发声

新型婚育文化的内涵

穆光宗

中共中央、国务院出台的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出：“弘扬中华民族传统美德，尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，破除高价彩礼等陈规陋习，构建新型婚育文化。”数据显示，我国平均初婚初育时间在不断推后，1990年中国女性人口的平均初婚和初育年龄分别为21.6岁和23.8岁，2018年则上升至26.3岁和27.5岁，分别延迟4.7岁和3.7岁。不争的事实是，更晚婚更晚育是一种难以阻挡的大趋势，人口少子化会进一步加剧。至少在婚育文化的层面上，我国长期以来提倡晚婚晚育、计划生育的口号显然不合时宜了，而是必须与时俱进，构建新型婚育文化，来回应生育率低迷、出生人口萎缩的新挑战。

那么，新型婚育文化的内涵包括哪些方面呢？

其一，适龄婚育，在合适的法定年龄结婚和生育，不要错过生育的最佳时机或者利好的时间窗口，医学提供的依据是黄金生育年龄段为20岁至34岁。毫无疑问，越是晚婚晚育，就必然越是少生育，基本上是0至1孩生育。这么低的生育水平却不符合人口长期均衡发展的要求。家庭多样化的生育选择最好接近社会打造平均二孩的“合适之家”这样的生育愿景。

其二，自主生育，无论是生育一个、两个还是三个以及生育间隔，都是悉听尊便的自主自由的选择权利，提倡负责的家庭计划和适度生育，公共机构不得干预生育的私权，但可以给予人文关怀和科学指导。

其三，优生生育，低生育时代的生育行为不再是家庭或者个人的私事，而是同时具备人口再生产的社会属性，因此，强化国家、社会和政府指导和保障生育的权

力和责任是理所当然的。

其四，不提倡不婚不育和丁克文化，减少甚至杜绝人工流产和大月份堕胎现象，深度倡导生命关怀，国家和政府应打造青少年人口安全的性与生殖健康的家庭—学校—社会教育体系和环境支持。

生育具有二重性，包括了内部性和外部性，既是家事又是国事。生育是二亦是一，实乃“国之大者”。在低生育时代，生育的家庭价值包括了天伦之乐、抵御风险、传宗接代和养老送终，生育的社会价值包括了人力人才供给和人口红利贡献。在低生育时代，出现了劳动力短缺、青少年人口赤字等问题，因而国家、社会和政府的责任相对加重。国家承担的生育责任包括了很多方面，既包括了经济责任，也包括非经济责任；包括婚育文化的引领，婚育友好环境的塑造乃至提供社会福利保障。家庭要倡导适度生育，即适龄、适时、适量的生育；国家、社会和政府要提供优生优育的支持条件，降低婚嫁、生育、养育和教育平均的社会成本，使得普通家庭和年轻夫妇都能结得起婚，养得起孩，育得好孩，而无后顾之忧，使得生育儿女成为家国同乐的甜蜜事业。

在人口新时代，须打造生育责任伦理共同体来达成“各美其美，美美与共”的文化共识，以举国之力来应对低生育危机和挑战。生育责任应由国家共担，生育责任包括生、养、教三育成本之支付，优生优育的环境支持以及生育福利的社会共享，特别是国家、社会和政府要在非经济生育成本方面给予有生育愿望和行动的夫妇和家庭强有力的支持。例如，建设0岁至3岁惠民托幼公共服务体系，适当延长产假制度，提倡性别正义，消除企事业单位对女性就业以及职场发展的性别歧视等。

(作者为北京大学人口研究所教授)

坚持咬定目标促发展

理论漫谈

赵畅

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班重要讲话中强调，未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，研究提出解决问题的新思路、新举措。为此，我们要坚持系统思维，抓好统筹协调；要摒弃常规思维，抓好创新发展；要注重底线思维，抓好稳定发展；要体现双向思维，抓好基层发展。

之所以强调运用系统思维，是因为事物的变化发展都有一个相互作用、协调发展的过程。因此，要在系统思维的统率下，自觉坚持“弹好钢琴”，尤其要学会抓主要矛盾和矛盾的主要方面。坚持按照“五位一体”总布局，统筹经济社会全面发展。

强调“重点部署未来5年的战略任务和重大举措”，是因为未来5年的重要性和关键性，只有把工作基础夯实了，做好了，第二步战略目标的实现才有充分的把握、成功的希望。这个特点也同时决定了，完成未来5年的各项战略任务，实施各项重大举措，决不能追求四平八稳的工作格局，而是必要摒弃常规性思维，抓好创新发展。联系党情、国情和世情，尤其要围绕着力推动高质量发展、蹄疾步稳推进改

革这一主题，尊重人民首创精神，切实把创新作为谋大局、定政策、促改革的灵魂和抓手，自觉做到在敢于创新中谋发展，在勇于创新中强发展，在善于创新中助发展。

抓发展，必须注重底线思维。注重底线思维，究其实，就是要为发展打造自己的“压舱石”“生命线”。若突破了底线，工作就会陷入被动的局面。作为一个多民族并且幅员辽阔、人口众多的国家，抓战略目标的实现，必须要有属于自己的底线。比如，中国耕地红线确立以后，如何确保无可撼动、不可更改？又如，粮食生产的稳定增长，靠什么来保障？再如，脱贫攻坚打赢以后，其成效如何得到进一步巩固？等等。既要摸清底数不糊涂，又要明确思路抓质量；既要勇敢面对不退缩，又要强化举措抓到位。底线稳了，基础稳了，社会大局稳了，抓任何工作才能有底气、有胜算。

未来5年的战略任务和重大举措，既是国家宏观层面上的工作，最终又必然要延伸到基层而得到基层的回应，在基层生根落地。抓好相关工作的延伸的衔接，对上级有关部门来说，必须转换角色、转变态度，切实加强基层工作的指导，做到主动送政策、教方法；对基层来说，则要自觉对接、积极争取，学会抢抓机遇、用机遇。事实上，只要坚持双向思维、双向发力，就能变被动为主动，变“要我抓”为“我要抓”，进而在“上接天线，下接地气”中理顺关系、整合力量，在转变作风、狠抓落实中行稳致远、促进发展。