



宁波：推进“一老一小”均衡发展

宁波“一老一小”发展的态势分析

1、宁波65岁及以上人口呈现加速增长趋势，少儿人口和劳动力人口呈现下降趋势

根据宁波市5‰人口变动情况抽样调查结果推算：2021年末，全市常住人口为954.4万人，与2020年末常住人口942.0万人相比，增加12.4万人。

其中：少儿（0-14岁）人口为116.4万人，占总人口的12.2%，比上年下降0.1个百分点；15-59岁的人口为663.3万人，占总人口的69.5%，比上年下降0.1个百分点；60岁及以上的人口为174.7万人，占总人口的18.3%，比上年上升0.2个百分点，其中65岁及以上人口为126.9万人，按照常住人口口径计算，占总人口的13.3%，比上年上升0.7个百分点。若按照宁波的户籍人口口径计算，65岁及以上占比20.5%。按照日内瓦国际社会保障协会(ISSA)的定义：宁波的户籍人口不仅早已进入老年社会阶段(14%-21%)，并即将进入超老年社会阶段(21%-28%)。

2、户籍人口出生率已呈持续下降趋势，死亡率受老龄化加速增长的影响开始超过出生率，并呈上升趋势，导致户籍人口呈现负增长

2021年宁波户籍人口为：618.3万人。户籍人口出生率为：6.10‰，出生人口户籍人口死亡率为：6.97‰，死亡42916人，户籍人口增长率为：-0.86‰。户籍人口净减少5317人。

2022年上半年，全市户籍人口出生13252人，同比减少1588人，同比下降10.7%。从孩次结构看，一孩率为66.33%，同比上升5.26个百分点，二孩率为30.86%，同比下降5.80个百分点，三多孩率为2.81%，同比上升0.54个百分点。

3、1980年代中期到2010年的25年间，宁波的女性出生人口队列数的断崖式下降，是导致近年来户籍出生人口持续下降的主要原因

就宁波的户籍人口发展而言，其人口的负增长是由其人口的长期负惯性持续发展而导致的；而宁波户籍人口长期负惯性的演化则起源于宁波1980年代中期以来女性出生人口的持续减少。

根据宁波市第七次全国人口普查数据显示，受1980年以来计划生育政策的影响，宁波女性出生人口的负增长从上世纪八十年代中期起步，持续了35年时间，并于2020年逐步开始进入微量正增长。分述如下：

上世纪八十年代前五（1981-1985）出生的女性人口队列为：2020年为35-39岁，人口数：376, 297人；上世纪八十年代后五年（1986-1990）出生的女性人口队列为：2020年为30-34岁，443, 606人；上世纪九十年代前五（1991-1995）出生的女性人口队列为：2020年为25-29岁，325, 165人；上世纪九十年代后五年（1996-2000）出生的女性人口队列为：2020年为20-24岁，243, 525人；2001-2005年出生的女性人口数：2020年为15-19岁，168, 452人；2006-2010年出生的女性人口数：2020年为10-14岁，162, 103人；2011-2015年出生的女性人口数：2020年为5-9岁，193, 356人；2016-2020年出生的女性人口数：2020年为0-4岁，185, 924人。

从上述数据的分析可以看出，自1980年代中期到2010年，宁波女性每五岁一组人口队列数从峰值443, 606人下降到281, 503人。下降比例为63.5%。因此，这种户籍女性出生人口连续35年的断崖式下降模式是宁波近年来出生数持续走低的主要原因。

宁波“一老一小”发展的阶段分析

1、“一老”发展的阶段分析

按照户籍人口口径统计，宁波自2022年起已进入加速人口老龄化、快速人口高龄化和失能半失能失智半失智长寿化的高原期发展阶段。随着2015年宁波女性人口出生代际数量的持续增长和宁波市净迁入的青年人口和中高人才群体相继进入婚育年龄，他（她）们享受住房政策、托育、养育和教育政策激励并稳定居住成为宁波户籍人口，综合研判：未来宁波65岁及以上人口平均余命变化对1950-1972年我国第一次生育高峰和第二次生育高峰群体相继走完生命历程的影响，可以判断：宁波未来的户籍人口老龄化比重的高峰期和高原期将累计30年，持续到2042年左右；未来常住人口老龄化比重的高原期

或将持续到2060年左右，累计近40年。考虑到1962-1972年第二次生育高峰人口群体将在2027年进入65岁。因此，从现在算起，距离宁波户籍人口老龄化比重的高速增长阶段，还有五年的制度空窗期（2022-2027年）。因此，未来五年是宁波基于共同富裕高质量发展建设的关键期，必须加速提升构建多层次、多支柱养老保障融合和养老服务项目整合优化的升级版顶层制度设计。

2、“一小”发展的阶段分析

宁波工程学院“一老一小”发展研究院的前期研究表明，从现在到2035年，宁波人口发展将面临三个重要阶段：其一，“人口负惯性”转折期（2022-2025）；其二，“生育模式调整

期”（2026-2030）；其三，“生育水平恢复期”（2031-2035）。

宁波应借鉴西方国家激励和督促育龄夫妇的系列生育政策，结合《浙江省人口与计划生育条例》（2021年11月25日修订版）的实施，进一步细化激励性更强的生育促进措施，推进宁波市从目前育龄妇女生育一孩的窄峰型，尽快向生育两孩的紧峰型和生育三孩的中峰期转变。力争在2025年扭转当前宁波市生育低迷的颓势，使育龄妇女的总和生育率逐步上升至1.2-1.3；2030年稳步提升至1.4-1.5以上；2035年稳健上升至1.6-1.8。基于上述三个阶段，对宁波不同区（县、市）未来的“一小”发展目标实施年度监测和预判指导。宁波“一小”的长期目标是：2040年将育龄妇女总和生育率提升至替代水平（总和生育率为2.1）以上。

基于共同富裕高质量发展推进宁波“一老一小”的优化路径

1、“一老”均衡性政策的优化路径

积极应对宁波未来加速老龄化、快速高龄化且失能半失能、失智半失智的长寿化发展趋势，加速推进宁波城乡一体化的长期护理保险制度；基于共富“扩中”指导思想，大力发展企业年金、职业年金，积极扩展城镇50-65岁中老年人进入第三支柱养老保险制度；结合土地流转政策创新，建立宁波65岁及以上老年农民的退休制度，在相关区（县、市）开展试点，积极融合城乡居民基本养老保险和城镇职工基本养老保险制度。

2、“一小”均衡性政策的优化路径

系统、全面理解全面三孩政策对促进宁波人口均衡发展目标实现的重要性及紧迫性；加大财政支持力度，全面加快建设公办0-3岁托育婴幼儿园，推动育婴师、保育师和生殖健康社工等职业工种的有序发展；积极带动机关、企事业单位自办0-3岁托育服务机构；分阶段、分城乡稳步推进，实现2025年托位数4.5%的规划总目标。

3、“一老一小”均衡性政策的优化路径

系统均衡促进全面三孩生育激励型财政政策与失独家庭的财政补贴型政策；均衡推进夫妇育儿假和探望父

母假期的融合方案；基于失能半失能、失智半失智老人及高龄化、长寿化老人的异质性护理需求，均衡整合机构养老、社区养老和居家养老的供给服务内容；积极推进“时间银行”互助养老制度，均衡分担中青年、中老年人和老年人在养老服务上的利他利己的责任和义务。

4、“一老一小”普惠性政策的优化路径

加强公办幼儿园办托班，实施托育一体化发展。鼓励和支持社会力量提供普惠性托育服务，调整和规范私立幼儿园的收费结构，促进其普惠型0-3岁托育托位建设。加大财政支持力度，加快普惠性社区托育机构和普惠性社区半失能、半失智养老机构的发展；推动国企成为普惠养老和普惠托育的压舱石；稳步建立家庭失能照护者“喘息服务”标准和制度，缓解“一人失能，全家失衡”家庭难题；逐步提高长护险支付失能失智老人的待遇水平；针对85岁以上失能失智高龄老人建立财政补贴型的家属陪伴护理制度。

5、“一老一小”精准性政策的优化路径

尽快制定初婚鼓励补贴型政策；继续有效实施离婚冷静期政策；针对宁波高龄不育、不孕群体，制定精准的财政补贴政策，促进其尽快进入治疗期并早日生育；精准促进并整合养老机构的“医养”“康养”和“护养”的内容。细

分人群，以需求为中心，探索“机构+社区+家庭”整合照护模式创新，通过专业机构辐射社区提供精准服务。加强老年人口与老年健康的数据监测和数据挖掘，降低健康老人向失能失智的转化率。

6、“一老一小”协同性政策的优化路径

基于共同富裕先行市的大背景下，扎实推进宁波“一老一小”产业事业协同高质量发展。促进政府多部门协同推进，解决“一老”问题关键在民政与卫健委、医保等部门协同，解决“一小”问题关键在卫健委和教育部门等协同。加快宁波市“政、产、学、研、用”的有机结合，进一步加强整合型“一老一小”政策的顶层设计，推动宁波市“一老一小”产教联动、产科联动、产投联动、城企联动、产区联动和产城联动的协同性政策的优化与发展。依托宁波新材料和制造业优势，加快发展“一老一小”产品制造业。以未来社区和未来乡村建设为载体，形成社区（乡村）一老一小集成服务体系，促进“一老一小”生活性服务业发展。【本文是浙江省哲社优势重大项目“从‘未富先老’到‘浙富快老’：中国人口老龄化多状态预测与养老政策仿真研究（2018-2020年）”（19YSXK03ZD）阶段性成果】

【作者单位：浙江大学人口大数据与政策仿真（工作坊）研究基地、宁波工程学院“一老一小”发展研究院】

“八八战略”指引宁波生态文明建设

耿可欣 李包庚

生态环境是人类生存的基础条件，也是可持续发展的重要基础。2003年7月，省委第十一届四次全会提出的“八八战略”，明确要求“进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造‘绿色浙江’”，为宁波生态文明建设的探索实践提供了有力的战略指引，宁波坚定不移沿着“八八战略”指引的路子奋勇前进，在生态文明建设和环境保护方面取得显著成效。

在“中国这十年·浙江”主题新闻发布会上，省委书记袁家军指出：要深刻领悟“让绿色成为浙江发展最动人色彩”的重要指示要求，扎实推进绿色低碳变革，绿水青山就是金山银山之路越走越精彩。下一步，宁波将继续在“八八战略”的指引下，推进生态文明建设向更高层次、更高水平迈进，全力争当“重要窗口”的生态文明模范生。

向绿而行，擦亮生态文明建设底色

牢固树立“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的理念，才能实现经济发展与生态环境的良性循环。近些年来，宁波从顶层设计、制度创新到全面部署，始终坚持以“八八战略”为指引，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入开展污染防治攻坚战、大力推进绿色低碳转型，努力走出一条制造业大市的生态文明逐绿之路。

坚持走可持续发展道路，全面推进生态市建设。“既要GDP，又要绿色GDP。”在发展经济的同时兼顾生态环境的保护，以绿色可持续的方式发展经济。宁波大力发展循环经济，形成了“资源—产品—再生资源”的生态型经济模式，积极推行清洁生产，不断提高资源利用率，减少污染物的排放，努力实现绿色低碳循环发展。

切实加强环境保护和治理，推进生态环境质量逐渐改善。作为乡村振兴的排头兵，宁波扎实推进“千万工程”，全面打造新时代美丽乡村，乡村风貌发生了历史性、全局性的变化，打造了美丽生态、美丽经济、美好生活的“三美融合”发展模式。通过“五水共治”“污水零直排”建设等一系列持之以恒的努力，连续五年荣获全省治水最高荣誉，“水清、流畅、岸绿、景美”的水生态环境初步展现。宁波大气环境质量已经连续5年达到国家二级标准，城镇生活垃圾产量实现了负增长，正在加快建设“无废城市”……“美丽宁波”的宏伟蓝图正在逐步变为现实。

铁腕治理，推动生态文明建设提档升级

没有良好的生态环境，就没有城市的未来。为了全面打造天蓝地绿水清的良好生态环境，宁波全力打赢蓝天保卫、护水斩污、清废净土污染防治攻坚战。在治气方面，大力开展煤炭、扬尘、工业废气等大气污染防治综合治理工作，进一步强化各类挥发性有机物（VOCs）排放源全流程全方位管控等一系列举措，切实减少灰霾天气，提高公众对大气环境质量的满意度，促进宁波在蓝天保卫战方面交出漂亮答卷。在治水方面，加大水环境统筹整治提升的力度，实施控源头、截污、生态修复、生态提升行动，强化饮用水水源保护，加大陆海统筹，削减污染物入海通量，提升近岸海域的水质，治水效果显著，一批批“美丽乡村”“水美村庄”正陆续建成。在治土方面，宁波深入推进危险废物处置，建立从“摇篮到坟墓”的全过程管理体制，持续提高固体废物和土壤治理能力，加强污染地块治理修复，对污染土壤开展地块调查，强化污染地块治理修复监管，让宝贵的土地资源得到了保护与修复。

守得一片绿，能换金山来。绿水青山是可以转变为金山银山的，生态优势也可以转变为经济优势的。宁波在绿水青山与金山银山间找到了一条持续、循环、低碳、绿色发展的路径——“生态+文化+旅游”，强化文旅融合发展，共建生态文明。以“宜游”为目标，宁波不断挖掘乡村特色文化，彰显“一乡一品、一村一韵”，全力构建乡村文化符号和乡村旅游品牌，打造一批具有竞争力的乡村康养旅游目的地，让乡村和旅游产生叠加效益，让山水资源释放出更大经济价值。

久久为功，实现人与自然和谐共生

习近平总书记指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。宁波始终坚持以习近平生态文明思想为指导，突出改善生态环境质量这个核心，扭住解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题这个重点，守牢防控生态环境风险这个底线，高水平打好污染防治攻坚战，高质量打造美丽宁波升级版，建设全域美丽宜居品质城市。

今后，宁波将以更高站位、更宽视野、更高标准，坚定不移走绿色发展之路，精准发力打好环境治理组合拳，以只争朝夕的精神，持之以恒的坚守，高水平持续推动生态文明建设，加快打造“亚太国际门户、山水宜居名城”，全面提升城乡品质建设水平，推进宁波现代化、国际化和品质化，把宁波打造成为“山清水秀、天蓝地净、城美人和”的品质之城。

舟山、拥江、揽湖、滨海、沿湾的自然禀赋，是宁波打造全域美丽大花园的天然优势。省第十四次党代会做出谋划实施“大花园”建设行动纲要的重大部署以来，宁波着力把生态经济培育为发展的新引擎，加快建设全域美丽、全民富裕的大花园，推动山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰。今年2月，市第十四次党代会提出了打造东方滨海时尚之都等“六大之都”建设目标，明确了聚力生态环境大优化、塑造全域美丽新风貌、全面建设美丽中国先行示范区等工作举措，对美丽宁波建设提出更高要求。作为制造业大市，宁波将以生态优先、绿色发展为导向，让绿色生态带动经济发展，实现从“一点美”迈向“全域美”、从“一时美”迈向“持久美”的跃迁，打造全域美丽大花园和美丽中国先行示范区，努力实现人与自然和谐共生。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

米红 吴玉霞

编者按

人口问题是一个全局性、长期性、战略性问题，人口老龄化、生育率下降、少子化是现代化进程中的一个世界性现象，也是共同富裕先行示范要解决的关键问题。

省第十五次党代会提出，探索“一老一小”整体解决方案，完善普惠性养老、育儿服务和政策体系。这是积极应对人口老龄化的一项重要举措，有着十分重要的意义。8月11日召开的宁波市高质量发展建设共同富裕先行市领导小组第4次例会，专题研究部署“一老一小”相关工作，加快推动完善“一老一小”公共服务保障水平，率先探索“一老一小”整体解决方案。

本期“学苑”刊发的这篇文章，综合研判宁波“一老一小”的发展态势及阶段，提出了推进“一老一小”均衡发展的优化路径。