

发展策论

全力以赴保障物流畅通 助力全国统一大市场建设

陈良

中共中央、国务院发布的《关于加快建设全国统一大市场的意见》强调，要加快建立全国统一的市场制度规则，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。当前，在疫情冲击下，交通物流受阻、产业链供应链运行不畅，致使生产、分配、流通、消费等环节不畅，同时也阻碍了全国统一大市场建设步伐。宁波作为全国综合性交通枢纽及国际港口城市、全国首批供应链创新与应用示范城市，须全力以赴保障物流畅通，促进产业链供应链稳定，助力全国统一大市场建设。

保障物流畅通助力全国统一大市场建设的重大意义

1、有利于巩固和提升宁波产业链供应链

宁波是长三角地区中最早拥有全部规模以上制造业行业的城市，是我国重要的先进制造业基地。2021年，宁波工业总产值突破2万亿元大关，居浙江省首位，形成了绿色石化、汽车制造、高端装备、关键基础件（元器件）、新材料等一批产业集群。全力建设“246”万千亿级产业集群，对宁波产业链供应链稳定性和竞争力提出更高要求，而面对未来疫情仍不确定、多点散发的情况下，更要全力保障物流畅通、稳定产业链供应链，在此基础上才能更好地整合供应链，优化产业结构，提升宁波产业链供应链能级。

2、有利于保障生活必需品和防疫物资供应的生命线

疫情防控进入常态化，由于不同区域的防控措施及执行力度不同，往往会造成物流运输不通畅，一些生活、防疫物资被堵在路上。保障物流畅通、促进产业链供应链稳定，就是要确保生活必需品供应充足稳定、防疫物资供应有力有序。宁波作为我国重要的绿色石化产业基地，拥有多家防疫物资生产企业，保障物流畅通不仅是宁波防疫的需要，更为全国疫情防控作出更大贡献。

3、有利于宁波成为联通内循环的重要门户和双循环枢纽的重要支点

宁波舟山港年货物吞吐量连续13年位居全球第一，年集装箱吞吐量稳居全球第三位，宁波口岸优势突出，拥有较为完善的多式联运体系、综合交通枢纽网络及覆盖全球的国际航线，港航服



在宁波舟山港梅西莱码头，70辆客车陆陆续续“出海”（新华社发）

务能级和国际交流能力均属前列，这些区位优势，使得宁波成为联通内循环的重要门户。同时，石油、LNG、煤炭、粮食等大宗商品及原材料进口供应和储备，是产业链供应链稳定运行的前提保证，为内循环安全有序运行提供有效支撑，保障物流畅通，促进供应链产业链稳定，从而成为“双循环”格局中不可或缺的重要支点。

4、有利于发挥全国统一大市场建设的引领者和促进者作用

宁波是“一带一路”的战略支点城市和长江经济带“龙眼”城市，连接东西、辐射南北、通达全球，保障物流畅通，将加强国内市场的联通畅通、推动国内市场与国际市场积极对接，促进生产、分配、流通、消费各环节国内大流通、大循环，使得商品要素资源在更大范围内畅通流动，有利于全国统一大市场的建设。同时产业链供应链稳定将有利于发挥宁波产业链门类齐全优势，以产业链、产业生态为支撑，探索全国统一大市场建设实践样板。

保障物流畅通助力全国统一大市场建设的对策建议

1、构建安全高效的物流网络通道，弥补统一大市场网络短板

一是继续完善基础交通干线建设，全力推进通苏嘉甬铁路建设，抓紧谋划沪甬跨海新通道，加强与上海直连直通，实现上海1小时交通圈；加快推进甬台温

福高铁前期工作，全面打通宁波南向大通道，加快推进杭甬高速复线宁波段二期、象山湾疏港高速建设，提升港口集疏运能力，增强综合交通枢纽能力。二是加快整合基于大数据、云计算、区块链、深度学习等现代信息化新技术，构建物流大数据平台和供应链服务平台，实现物流全产业链全流程数字化转型和产、供、运、销各环节信息互联互通，增强循环动能。三是强化末端配送，大力推进城乡物流一体化发展，推动快递网点“上山下海”，推广“交邮合作”模式，加快末端网点标准化建设，打通城市和农村物流配送“最后一公里”，畅通“微循环”。

2、构建面向国内外物流服务体系，促进统一大市场商品要素流通

一是瞄准“246”万千亿级产业集群重点领域，全力推进物流服务体系再造，主动适应制造业等对流通体系的新要求，强化能源化工、汽车制造等物流供应链体系建设，打造与重点产业配套的专业物流供应链服务体系。二是加快建设世界一流强港，全面增强宁波舟山港“硬核”力量，推动打造世界级港口群。三是加强海港、空港、陆港、信息港“四港”联动，建设链接全球的港航物流枢纽，构建国际中转集拼、国际分拨、过境转运等辐射全球的综合物流服务网络，高效链接国内外生产要素，提高循环效率和速度。

3、构建应急物流体系，打通制约经济循环的关键堵点

一是严格落实并执行全国统一通行证制度，做好高速公路服务区、收费站、防疫检查站、物流园区、机场、港口等规范管理。二是完善封控区和管控区重点疫区的应急物流供应链，建立由政府牵头、多方主体共同参与的应急物流联动长效响应机制，确保应急物流供应链的及时性和覆盖能力。三是建立物流保通保畅工作机制指挥部，充分发挥跨省市协调联络机制作用，加强与沪苏皖和其他周边省份的对接，特事特办解决长三角重点地区物流不通不畅问题，着力构建运行顺畅、联防联控的高效运行机制。四是保障生产及民生“最后一公里”和“最后一百米”，大力发展“无接触配送”。

4、做好产业链金融支持，建设供应链金融统一大市场

一是政府部门强化事前风险监测预警、事中风险控制，做好充分预估和准备，有效防范可能引发的产业链、供应链中的各类矛盾风险，尽快研究出台供应链金融政策，普惠广大市场主体。二是加大对物流行业企业的支持和服务力度，鼓励引导银行、保险等金融机构开辟绿色通道，优化审批流程，适度降低贷款利息、放宽贷款条件、延长贷款期限，政府及时给予相应财政补贴，缓解资金链断裂风险。三是重点帮扶广大货车司机个体工商户群体，为其提供保障及金融支持，帮助他们渡过难关。

（作者单位：宁波大学科学技术学院）

党始终在人民群众身边

理论漫谈

赵畅

习近平总书记在辽宁考察时强调：要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。这既是习近平总书记对社区基层党组织建设提出的要求，也是对其他各级党组织的要求。笔者以为，落实这一要求至少应有“无时不有、无处不在、无微不至”这样三个参照系。就是说，只有当人民群众全方位、全时空、全天候地感受到来自党组织的关心和爱护的时候，尤其是从每一件烦心事、揪心事、操心事被解决中，看到党组织的诚意和决心、作风和精神时，才能从心底里“体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”。

对各级党组织来说，让老百姓真切“体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”，就决不能把希望寄托在喊口号、图形式、做做样子上，而是要落实在对党的理想、宗旨、信念的深刻理解和躬身实践中。人民群众对党的信任不仅来自党对崇高理想、正确宗旨、坚定信念的确立上，更来自党长期以来聚精会神、孜孜不倦的践行中；不仅来自党坚持从严治党，敢于刀刃向内、加强自我革新，做到自重自省自警自励

上，更来自接受人民群众的监督，做到立说立行、即知即改中。

让老百姓真切“体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”，关键要加强与人民群众的血肉联系，把群众放在心里，并坚持做到与人民群众在一起、吃苦在一起、快乐在一起，同甘共苦、和衷共济。有道是，与群众坐在同一条板凳上，才能缩短心与心的距离；到社区与居民拉一拉家常，往往有助于提升工作实效。各级党组织只有把自己融于人民群众之中，才会产生无穷无尽的智慧和力量；只有做到为民、情为民系、利为民谋，才能获得人民群众的衷心拥护和广泛支持。

让老百姓真切“体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”，更是从每一个党员干部的言行举止中体现出来的。每一位党员干部就是一面旗帜，一个人的不慎不当言行，很可能损害党的整体形象和利益。因此，必须坚持做到“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，严以律己，表里如一，始终坚守共产党人的精神家园；必须坚持做到“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”，时时带好头、处处做榜样，生动展示共产党人应有的形象；必须坚持做到持之以恒、一以贯之，正如毛泽东同志强调的，“一个人做点好事并不难，难的是一辈子做好事，不做坏事，一贯地有益于广大群众”。如此，则老百姓必看在眼里，乐在心里，感奋在积极配合的行动上。

有序推进 宁波农业“机器换人”

刘春香

近年来，农业无人设备和智能技术逐渐在我国得到广泛应用和推广，中国农业正在进入“机器换人”时代。目前，宁波农业“机器换人”已取得明显成效，促进了作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套，初步形成了可复制、可推广的全程机械化生产模式。2018年1月，浙江省农业厅公布了2017年全省农业“机器换人”示范县名单，余姚市、慈溪市成功上榜，成为第一批仅有的两家全省“机器换人”示范县。2021年，宁波创建了特色产业农业“机器换人”高质量发展先行县一个（海曙区、水稻），全程机械化农机综合服务中心3个，全程机械化应用基地13个。也应看到，宁波农业“机器换人”还存在农业机械产品开发与现代农业生产不匹配、投入明显不足，农机从业人员队伍老龄化较为严重、新知识新技术掌握缓慢，农机社会化服务仍然存在服务程度不够高、服务覆盖面不够广、服务效率不够高和服务链条不够长等问题。今后，宁波必须进一步吃透用好政策，有序推进农业“机器换人”。

一、健全完善农机购置补贴和农机化扶持政策

宁波应严格执行农业农村部、财政部相关政策规定，加强违规风险较高补贴机具的跟踪评估，完善机具核验的防范措施；进一步落实农机购置补贴延伸绩效管理，提高农机购置补贴政策实施工作的思想认识，促进县级配套资金规范使用管理；做到补贴信息全程全面公开，确保县级农机购置补贴信息公开专栏实施受益对象公示和资金使用情况公开；推进中央农机新产品补贴试点工作，加快推进农机购置与应用补贴“三合一”系统的应用建设；继续加大一些新型、适合宁波农业特色产业特点的农业机械市级补贴项目推广力度，以进一步优化农机装备结构，促进新型特色农机提质增效。

二、加快宁波农业“机器换人”急需机械装备研发

强化农机与农艺融合，加强与农技、加工、植保、种子、畜牧、渔业等部门联系和沟通，统筹协调解决特色产业机械化发展中遇到的问题，推进品种、种植模式、养殖模式、栽培（养殖）、装备集成配套。强化对地方特色产业机械化关键环节新机械、新技术研究、攻关、试验和示范。积极推进农机化科技创新，探索“互联网+农机化技术推广”项目，推动农机化薄弱环节技术创新示范推广。

三、继续实施水稻生产全程机械化提升行动

围绕宁波建设绿色都市农业强市的战略部署，大力推广环保型农机装备，扩大资源节约型、环境友好型农机化技术应用，增加中高端全产业链装备供给，不断增强农业机械化发展质量效益。提高其他主要农作物耕种收综合机械化水平和加大特色产业的农机化配套，强优势补短板，推进农业各主导产业间、各环节间农机化协调发展。此外，要加强机具调度，强化跨区域作业的组织管理和信息引导，充分发挥农机在“双夏”“秋收冬种”等农业生产中的主力军作用，抢抓早收，保障重要农时机械化生产活动高质量、高效率进行。

（作者单位：宁波财经学院）

四、稳步提升机械化作业服务水平

在各区（县、市）选择一批规模较大的农机服务组织延伸服务链条，拓展服务领域，提供全程化、多样化、专业化服务，重点推行水稻生产全程机械化作业服务，提高无人高效植保、育秧播种、烘干加工等关键环节机械化作业水平；鼓励农机服务组织引进设备发展稻米加工、果蔬冷藏、分级包装等服务。继续推行跨区作业、合同作业、订单作业等成熟服务模式，积极探索农机社会化服务模式，探索农机租赁服务、“人机分离”式跨区作业。引导农机服务组织强化品牌建设，着力打造一批竞争力强、辐射面广、影响力大的农机服务品牌。

五、加大农机化人才队伍建设力度

一是加强农机化实用人才队伍建设。依托农业教育培训中心、高校科研单位、农机产销企业、社会培训机构等力量，结合阳光工程等各类农民培训项目，大力培养宁波农业领域“机器换人”工程所需农机经营管理、操作使用、维修保养等各类实用人才。二是加强农机管理与技术推广队伍建设。结合基层农技人员定向培养政策和万名农技人员知识更新培训等，依托教育培训加快基层农机管理和技术人员的知识更新，提高农机管理人员依法行政能力的同时，提升农机技术推广人员开展农机技术试验研究、科技创新和推广服务等方面能力。三是加强农机科研队伍建设。加强宁波市内从事农机装备教学、研发、制造、推广工作的高等院校、科研院所、生产企业和推广机构的合作，同时依托行业科技、支撑计划等重大科研项目，进而培养建立一支具有较强技术创新和研发能力的科研人才队伍。【本文为市哲学社会科学规划课题（G2022-2-77）阶段性成果】

在助力共同富裕中彰显“工会元素”

实践探索

周建强

习近平总书记指出，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题，是坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带，代表职工的利益，依法维护职工的合法权益，各级工会组织责任在肩，在系统推进“护中提低”行动中展现“工会元素”，助力共同富裕。

在经济建设上展现“建功元素”

工会动员和组织职工积极投身经济建设主战场，立足岗位，为企业的发展建功立业，推动高质量发展，实现共同富裕。

在思想引领上展现“政治元素”

发挥工会组织密切联系职工群众的思想政治工作优势，宣传党百年奋斗取得重大成就和历史经验，引导职工听党话跟党走，走共同富裕之路。

强化思想政治引领：加强理想信念教育，把党的十九届六中全会和党史学习教育作为重要的政治任务，引导劳动者自觉践行

社会主义核心价值观；以模范为引领，深入开展“守好红色根脉，班前十分钟”的教育活动，打造一批听党话、跟党走的爱岗敬业、乐于奉献的劳动大军。

提升素质全面发展：教育职工不断提高思想道德、技术业务和科学文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

重视产业工人队伍建设改革：以省、市产业工人队伍建设改革在江北区试点为契机，通过党建引领、师徒结对、“一企一品”等措施，以“五大行动、十百工程”为抓手，推动产业工人队伍建设改革，造就一支有理想、守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的庞大产业工人队伍。

在精神富裕上展现“文化元素”

各级工会组织要用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，以多样化、多层次、多方面的精神需求满足职工群众对美好生活的向往。

弘扬文明新风：实现共同富裕，职工群众是主角，在帮助职工掌握和提升“一技之长”的同时，积极发挥工会在文明实践、社会治理中的作用。

在权益保障上展现“普惠元素”

维护工会的合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。要让改革成果更多地惠及职工群众，促进社会和谐发展。维护权益增合力：持续打造“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”的工会“四季服务”品牌；各级工会组织要联系企业、为职工牵线搭桥，推出线上线下岗位招聘，全面助力“稳就业”。

（作者为江北区总工会党组书记、副主席）

开展劳动竞赛大比武：围绕重大工程、重大项目、重点产业，深入开展“1586”重点工程立功竞赛和“建功十四五”职工劳动和技能竞赛活动。

助力合理分配共富裕：各级工会组织要积极推动缩小企业职工收入分配差距，加大困难帮扶力度，逐步增加一线职工的工资收入；推行职工工资协商和职工说事等制度，对内部制度规范、管理完善的企业，给予一定扶助。

在精神富裕上展现“文化元素”

各级工会组织要用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，以多样化、多层次、多方面的精神需求满足职工群众对美好生活的向往。

弘扬文明新风：实现共同富裕，职工群众是主角，在帮助职工掌握和提升“一技之长”的同时，积极发挥工会在文明实践、社会治理中的作用。

在权益保障上展现“普惠元素”

维护工会的合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。要让改革成果更多地惠及职工群众，促进社会和谐发展。维护权益增合力：持续打造“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”的工会“四季服务”品牌；各级工会组织要联系企业、为职工牵线搭桥，推出线上线下岗位招聘，全面助力“稳就业”。

（作者为江北区总工会党组书记、副主席）

文化宫的建设，实现职工文化阵地全覆盖。

给予照顾关爱：做好一线职工医疗互助保险工作，使参加保险的受益对象不断扩大。

在权益保障上展现“普惠元素”

维护工会的合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。要让改革成果更多地惠及职工群众，促进社会和谐发展。

维护权益增合力：持续打造“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”的工会“四季服务”品牌；各级工会组织要联系企业、为职工牵线搭桥，推出线上线下岗位招聘，全面助力“稳就业”。

提升服务暖人心：联合打造户外劳动者驿站，为新就业群体提供喝茶、防暑、避暑、休息等便利，打通服务户外劳动者的“最后一公里”。

维权帮困强服务：各级工会和志愿服务组织开展帮困、关爱和法律援助等活动，上门服务、慰问困难企业、困难职工和留守职工。

在权益保障上展现“普惠元素”

维护工会的合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。要让改革成果更多地惠及职工群众，促进社会和谐发展。维护权益增合力：持续打造“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”的工会“四季服务”品牌；各级工会组织要联系企业、为职工牵线搭桥，推出线上线下岗位招聘，全面助力“稳就业”。

（作者为江北区总工会党组书记、副主席）