

编者按

习近平总书记强调，新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局。市第十四次党代会提出，打造国际开放枢纽之都。随着新产业革命和数字经济的迅猛发展,制造业服务化推动货物贸易和服务贸易日益融合,而我市在制造业扩大开放的同时,相关服务开放仍然相对滞后。为顺应发展趋势,推动服务业开放先行先试,要加强系统集成、协同高效,蹄急步稳、有力有序解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新等问题,务求方向目标清晰、战略部署明确、方法路径高效,进而实现从局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性变革,助力构建“双循环”新发展格局。

打造国际开放枢纽之都 助力构建新发展格局

◆ 深化高水平开放 培育发展新动能

谢瑜宇

习近平总书记指出，港口是宁波最大的资源,开放是宁波最大的优势。这是习近平总书记对宁波对外开放寄予的厚望。作为古代“海上丝绸之路”始发港和改革开放的排头兵,对外开放一直是推动宁波发展的强劲动力。当前,宁波面临的外部环境发生了深刻变化,全球新冠肺炎疫情蔓延,“逆全球化”持续升温,区域化态势日益明显,宁波在致力打造“一带一路”综合试验区和中东欧国家经贸合作示范区的同时,要加快落实RCEP相关规则,进一步对标CPTPP和DEPA等高标准国际经贸规则,深入推动宁波构建对外开放合作和竞争新优势,培育高质量发展新动能。

一、加快数字贸易发展，提升数字治理水平

当前，以大数据、云计算、物联网、人工智能为代表的新一代信息技术快速发展，数字技术与产业加速融合，数字贸易成为贸易转型创新发展的重点方向。根据省商务厅统计，2021年宁波数字贸易额达1051.69亿元，居全国前列，其中，跨境电商进出口总额827.6亿元，居全省第一，数字贸易已初具规模，但离数字贸易枢纽仍有差距，具有较大提升空间。

一是加快培育数据要素市场，打造数据贸易枢纽。一方面加快数字赋能产业，立足宁波一流港口、一流制造和一流外贸的综合优势，加快数字港口建设，

探索设立“AI智能通关”“货物自动申报”“区块链资质单证验证”等数字化支撑功能系统；推进高端制造业的产业数字化，深入实施工业互联网领军城市建设方案，拓展5G和工业互联网融合应用的场景；运用数字技术实现对外贸易全链条提升，深化大宗商品贸易全过程数字化赋能，推动宁波大宗商品流通供应链数字化转型。另一方面培育数字贸易核心优势。提升人工智能、云计算、大数据基础研发能力，加快5G重点技术研发，着力扩大计算机和信息服务、数字商业服务、保险服务等贸易规模。

二是抓住“新基建”机遇加快建设数字基础设施。加快推进5G网络、双千兆网络、空间互联网等信息通信网络设施建设，打造高速、移动、安全、泛在的新一代信息网络和一批算力平台、算法库、知识库等应用基础设施，为工业互联网、自动驾驶等技术应用提供设施支撑。

三是探索对跨境数据流动实行分类分级管理。探索负面清单管理制度，对涉及国家安全、公共安全、个人隐私等数据进行本地化存储，其他一般性商业数据遵循跨境自由流动原则，完善数据共享和流通标准，释放数据资源价值。

四是完善数据治理。探索完善数据知识产权、源代码保护、网络安全、电子认证和电子签名等方面的保护制度和法律。

二、提高本土企业竞争力,推进优质企业全球化布局

性重大科技攻关，培育一批高精尖特、专精特新、技术冠军企业，在供应链交易中具备反制实力。当然，自主创新不是闭门造车，要通过全球“揭榜挂帅”、招引研发中心、离岸飞地、技术贸易、职业资格互认、签证便利等方式集聚国际技术、人才、资本，嵌入全球创新协同网络，引进和利用海内外先进技术，强化消化吸收再创新。

二、统筹国际市场与国内市场

近年来，国际贸易保护主义逆势抬头，关税壁垒、绿色壁垒、技术壁垒、反倾销、知识产权诉讼等降低全球供应链的多元性，引发市场对全球化走向“平行体系”“半全球化”的担忧。全球化的根本动力是科技革命和生产力发展，从长期看全球化符合人类互惠互利的需要。要坚持多边主义立场,锻造宁波与海外市场紧密联系的长板,主动对标RCEP、CPTPP、DEPA、CAI等经贸规则,吸引更多绿地投资,加快海外仓、独立站、前置仓、境外APP布局,为跨境电商、离岸贸易业务定制服务模式,支持企业利用原产地规则合理布局供应链。更高水平的开放是以我为主的主场开放,将形成以本土超大规模市场为底盘、多方共赢的新型国际供应链体系。要更加注重开拓国内市场,大幅提升宁波与内陆腹地的交通便捷度,建设

2021年宁波货物贸易进出口11926.1亿元，进出口额居全国第六,“走出去”中方投资282亿美元，分布全球127个国家和地区。要增强本土企业竞争力，提高优势企业“走出去”的能力。

一是加快集聚培养一批贸易型总部和民营企业总部，支持总部积极开拓海外市场，打造立足全国、面向亚太的供应链、产业链集群。鼓励本土优质跨国企业进行全球布局，鼓励企业通过第三方平台上线运营、自建平台开展跨境贸易、利用“宁波出口商品网上展”等渠道开拓国际市场。

二是培养跨境电商的参天大树。中国（宁波）跨境电子商务综合试验区目前共有15家市级产业园区和6家市级物流园区，以RCEP数字贸易相关承诺落地为契机开展先行先试，支持跨境电商海外仓建设布局，做大做强跨境电商电子商务龙头企业。发挥“宁波外贸”优势，鼓励传统外贸领域的龙头企业自建跨境电商平台，将服饰家纺、家电、五金工具、文具、汽车零部件等宁波传统优势产业线下品牌优势转化为线上品牌优势；发挥“宁波制造”优势，引导有实力的跨境电商企业与龙头制造企业合作提升供应链能力。

三是为企业“走出去”提供优质配套服务和创新政策支持。提高具有真实贸易背景的离岸贸易经常项下外汇结算和贸易便利化水平，支持跨境电商出海联盟发展，积极争取开展系统直连跨境电商收结汇，提高跨境汇兑时效。支持符合条件的跨境电商电子商务企业认定为高新技术企业，依法享受高新技术企业

业相关优惠政策，小微企业依法享受税收优惠政策。

三、推进服务贸易自由便利，为开放发展创造制度环境

宁波拥有自贸试验区等高能级对外开放平台，具有先行先试压力测试和高水平制度创新的优势和为国家进行首创性、集成化改革探索的责任。要以自贸试验区建设为引领，试行服务贸易开放发展，探索配套的监管制度体系，打造全方位开放的窗口和平台。

一是对标CPTPP先行先试。探索放宽服务业市场准入，加强学历学位和职业资格互认，加快完善服务贸易发展的制度环境。如推进医疗健康领域对外开放，放宽外资医疗机构准入限制，探索取消合资方式的限制及医务管理人员国籍限制，推动医师执业资格与发达国家互认，推动行业标准和资格认证国际化。放宽教育领域境外机构准入，建立跨境教育的质量保证体系和学历学位的认证认可制度，加强跨境远程教育国际合作，推动资格标准、认证条件与国际接轨。探索扩大外资金融机构营业范围、调整交通运输、旅游等领域对外资企业的股比限制等。

二是大力引进高端服务业龙头企业。吸引全球一流服务机构集聚，鼓励具有国际影响力的行业组织和商业非政府组织落户宁波，支持国际法律服务机构入驻，推动航运金融、航运保险、航运结算等业态集聚发展。

（作者单位：市社会科学院）

◆ 提升宁波在全球供应链体系中的枢纽地位

汪志飞

全球供应链是以链主企业为主导，基于全球要素综合比较优势，以销售网络为纽带将供应商、制造商、服务商、贸易商、零售商和消费者连成一个整体功能网链结构，实现资源要素高效配置和产供销全过程协同的组织形态。市第十四次党代会提出打造国际开放枢纽之都，就是要以高水平的全方位内外开放，建成全球链接力强、要素配置力强、辐射带动力强、示范引领力强的开放强市，巩固提升宁波在全球供应链体系中的枢纽地位。从全球供应链格局演变趋势看，重点是要统筹处理好四大关系：

一、统筹自立自强与开放协同

当前，供应链合作由“全球模式”滑向“俱乐部模式”的态势，客观上也加快了全球供应链关键核心环节的本土化进程，经济大国都把实现高技术产业自主可控作为战略目标。党的十八大以来，习近平总书记心系产业链供应链安全稳定，多次作出重要指示。为此，要扭住高水平科技自立自强这个“国之大者”，把自主创新作为维护供应链安全发展的首要任务，推进我市产业从价值链中低端跃向中高端。加快高能级创新策源平台建设，积极争取国家重大科学装置布局，改革研发组织机制，推进一批原创

国际消费中心城市和旅游目的地，鼓励企业以终端消费市场为核心创建自有品牌，加大电商直播支持力度，努力培育内外贸一体化领跑企业，率先开展要素市场化改革，在统一大市场建设中赢得主动。

三、统筹链主企业和集群产业

全球供应链是非常复杂、精妙的分工协作体系，链主企业是要素流动和价值分配的主导者。比如，空客公司的供应商包括49个国家的3186家企业。目前，宁波尚无世界500强企业、国内民企50强。头部企业在供应链中参与的深度不足，是提升供应链现代化面临的突出短板。要加快培育本土跨国公司，支持企业通过海外并购等方式获取战略资产，组建大型零部件集团公司，扶持一批境外资产、收入和人员高成长的微型跨国公司，提升宁波企业的全球影响力。抓住信息科技革命带来的产业重组机遇，崛起一批智能制造、灯塔工厂、工业互联网、数字贸易等链主企业。加快打造完善统一的数字港航服务平台，运用区块链等技术推动航运与物流、贸易、金融的数字化协同。链主企业的培育需要“众星捧月”，要秉持产业生态圈理念，围绕链主企业规划建设高品质产业集聚区，吸引上下游配套企业入驻，依托链主企业的功能平台开放为上下游全面赋能，形成“链主企业—主供应商—零配件商”的网络式集群组织形态，提升链主企业终端产

品集成、柔性制造、复杂系统调控能力。

四、统筹成本效率和安全韧性

供应链竞争说到底还是成本与效益的竞争。当前曾推动中国成为“世界工厂”和全球供应链中心的低成本优势有所弱化，重要的是要降低供应链创新的综合成本，如完善交通、数字、能源等基础设施，提升投资创业、住房保障、生育养育等公共服务水平，挤压工业用地市场投机空间，为国际商务人员出入境及居留留提供便利。要加快培育深入全球主要市场的本土物流企业，发展航空货运，扶持本土班轮公司股权改造、航线开辟、业务拓展，培育端到端的一单制多式联运物流服务商，做强做优RCEP、中东欧国别商品交易平台，探索设立更多国别合作产业园，增进多边市场多层嵌套。发挥宁波舟山港的硬核力量,加快建设大宗商品储运交易基地,探索人民币结算试点,提升大宗商品自由贸易功能,更好服务我国供应链安全大局。

（作者单位：市政府发展研究中心）

◆ 锻造港口硬核力量 打造世界一流强港

陈飞龙

港口是宁波最突出的优势,也是经济社会发展的战略资源和重要支撑。2020年3月,习近平总书记在宁波考察时指出:宁波舟山港在构建“一带一路”、长江经济带发展和长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是“硬核”力量。要坚持一流标准,把港口建设好、管理好,努力打造世界一流强港,为国家发展作出更大贡献。这既是对我市港口发展的高度肯定,也为下步发展指明了方向。据国内外权威机构对港口发展水平的综合评价和对标分析,宁波舟山港已经初步进入世界一流强港行列。也要看到,对标一流标准,在港口集疏运体系构建、内陆腹地拓展、航运高端要素集聚,特别是航运总部、金融保险、海事国际仲裁、航运经纪等领域仍有较大提升空间。我们必须正视港口发展面临的问题,着力补齐发展短板,切实扛起锻造港口硬核力量的使命,奋力打造世界一流强港。

一、强化基础,打造世界级集装箱泊位群

港口集装箱泊位群的建设是打造世界一流强港的基础支撑。放眼全球,排在宁波舟山港前面的世界集装箱吞吐量第二的新加坡,正雄心勃勃打造大士港,试图到2035年形成6500万标箱的集装箱泊位群;处于全球集装箱吞吐量首位的上海港,正谋划新一轮的集装箱码头建设,全力保持集装箱吞吐量老大的地位。作为“港本位”的宁波舟山港,要在全球大港的竞争中有所作为,就必须强化港口码头的基础设施建设,形成具有全球影响力的世界级集装箱泊位群。

一是加快整合北仑港区,形成千万级集装箱单体码头;二是进一步提升穿山港区现代化水平,形成超千万的集装箱吞吐能力;三是加快推进梅山港区6#—10#集装箱码头建设,打造千万级集装箱港区;四是加快推进大树港区和舟山金塘港区建设,力争到2030年形成千万级的集装箱吞吐能力;五是超前谋划、有序推进舟山六横港区和佛渡港区建设。为实现2035年宁波舟山港的集装箱吞吐量5000万—5500万标箱的目标提供基础支撑。

二、拓展腹地,大力实施“三沿”战略

宁波舟山港一直以外向型发展为主,海向腹地广阔,至目前,已开通国际航线280余条,与近200个国家600个港口实现通航往来。但陆向腹地拓展不够,出口集装箱主要还是来自浙江省内,这表明宁波舟山港在承担服务长三角、长江经济带等国家战略的硬核力量上,仍任重道远。必须紧扣打造世界一流强港的目标,深度融入双循环新发展格局,大力实施“三沿”战略,即“沿路”(国家铁路干线网)、“沿江”(长江沿江港口)、“沿海”(我国沿海港口)。

一是沿国家铁路主干网布局集装箱节点港。着眼中欧班列,打通宁波舟山港与铁路节点港的班列连接,互为强化枢纽地位。二是沿长江港口布局“无水港”。以重庆、武汉、张家港、南通、太仓、无锡、芜湖、泰州、九江、江阴、马鞍山等港口作为投资布局对象,提升宁波舟山港对长江沿江的服务辐射能力。三是沿海港口寻求差别化合作机会。在推动省内港口一体化建设基础上，推动与其他省级海港集团的战略合作,优化国际贸易航线布局。

三、提升能级,强化高端航运服务能力

港航服务是硬核力量的重要体现。目前宁波舟山港港航服务主要集中在装卸堆存、仓储运输等附加值较低的简单物流服务,航运总部、航运金融、航运保险、海事法律等现代航运服务业刚起步,总部型和高端功能型航运机构较为稀缺,制约了航运服务资源集聚和国际航运配置能力的提升,是建设一流强港需要重点补齐的短板。

一是建设国际领先的船舶供应服务基地,构建长三角港口群跨港区供油体系,打造东北亚燃料油加注中心。二是做大做强船舶交易和外轮维修服务,打造国内规模最大、全球领先的船修(航修)服务基地,亚太地区具有重要影响力的国际船舶交易基地。三是提升宁波海事法律仲裁国际服务能力,创新完善海事纠纷解决机制,引导市场主体将宁波作为仲裁地或审判地。四是深度拓展航运教育培训服务,重点培养航运金融、航运保险、航运信息、海事法律、港航物流等领域紧缺的复合型人才,加快建成面向全球的特色高端航运教育培训基地。五是完善“海上丝路指数”体系,加强国内外航运、港口、贸易的数据监测分析,推动宁波航运交易所打造国际知名航运大数据资产采集加工中心和发布中心。

四、担当作为,打造战略资源配置中心

保障国家战略资源安全,是构建双循环新发展格局的重要内容,更是打造港口硬核力量的使命担当。目前,宁波已经形成了绿色石化等临港工业,并建成了较大规模体量的储能设施,在服务国家战略安全中发挥了重要作用。但也要看到,从国家经济安全的战略高度,我国能源储备与发达国家相比,相对薄弱,易受国际地缘政治影响。因此,宁波应从服务国家双循环新发展格局的战略高度,提升能源等战略资源的储备、转运、加工和交易能力,成为以油气全产业链为中心、具有世界影响力的大宗商品资源配置中心。

一是加快推进宁波舟山国家铜精矿及其他重要矿石储运基地建设,完善有色金属矿石储备区及配套集疏运设施,打造国家级重要金属矿石资源储运基地。二是充分利用自贸区政策,探索油气商品“期现联动”交易,推动原油、燃料油、LNG及其他化工品在宁波交割。三是大力发展原油、成品油、天然气、LPG等能源进口、转口、离岸和国内贸易,力争2025年全市油气交易额达4310亿元。

五、数字赋能,推进智慧绿色平安港口建设

智慧绿色平安港口建设是港口硬核力量的时代标识,也是世界一流强港的演进趋势。宁波舟山港发展必须着力强化数字赋能,加快推进智慧绿色平安港口建设。

一是强化智慧港口建设。要紧盯全球港口智慧发展的新动向,推进港口全领域数字化改革,高标准打造世界领先的全链条数据应用管理平台和智能控制集装箱码头群。同时,加快建设四港联动发展的智慧物流云平台(2.0),实现一次查询、全程可视、单到底、联程运输。二是加快绿色港口建设,构建设施完备、制度健全、运行高效的港口船舶污染防治体系,高质量建设“国际卫生港”。推进绿色船舶、绿色设备和绿色“体系”建设,实现低硫燃油和岸电使用全覆盖。三是加快平安港口建设。推进监管平台和海上交通管控平台两个平台建设,实现重要设施设备和海上雾航实时监测、智能感知和风险预警。

（作者为市政府决策咨询委员会专家委员）

