减负增效重实干 担当尽责开新篇

——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

新华社北京10月10日电
记者 王琦 范思翔 董博婷

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

减负增效、轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业，用更多时间和精力抓落实、谋发展，埋头苦干、砥砺前行。

以上率下：以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日，一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中共中央政治局会议同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价，彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示，指出文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

一针见血，切中时弊，态度鲜明。

习近平总书记带领全党，以坚定决心、坚强意志，将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山、爬过一道道梁，一路奔波，来到石柱土家族自治县中益乡华溪村。

在小学仔细察看餐厅、后厨；在贫困户家中从屋外看到屋内；在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

在这次考察中，习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻，一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题”！

习近平总书记强调，要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀，让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察，习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从各个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画了其诸多表现；既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务，又提出方法措施，为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告，持续释放整治形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件，部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，明确提出“基层减负年”等，对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注，中央领导同志的以身作则、率先垂范，为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

系统推进：中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线，广大农村基层干部结合本地实际，使党中央决策部署落地生根。但在一些地方，也存在基层负担过重情况，“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

“减轻村级组织工作事务负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台，正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计，与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月，党中央明确由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与，成立专项工作机制，专门负责统筹协调和督促推动整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶，一步一个脚印。

专项工作机制强化统筹协调，系统谋划、一体推进为基层减负各项措施，不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义，要注重从思想上破解，大力强化思想教育。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神等……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么，什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格，划定硬杠杠拿出硬措施；统筹规范督查检查考核，实行年度计划管理；全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动等，直面基层干部群众之难，提升基层治理之效。

——力戒形式主义、官僚主义，要健全法规制度，强化制度保障。

小智治事，大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面，用改革的思路和办法标本兼治作风顽症，着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策文件；在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面，自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法；在清理规范政务APP、涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全，既确保整治工作落到实处，又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义，要汇聚各方力量，推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，推动各成员单位和有关部门结合各自职责分工，形成工作合力。

各省区市结合地方实际，通过“拉干条”“列清单”等方式，有针对性地纠治基层报表台账多、村（社区）挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题，让基层干部群众真正有感。

成效良好：纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，在各地区各部门的共同努力下，党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，党风政风和社会风气为之一新，形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样，群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，83.8%的社会公众对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意，75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导机关和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高，凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到，现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦，考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担，改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠治的问题，就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效，截至2021年年底，中央和国家机关、省区市文件数量比2018年总体减少50%以上，会议数量减少65%以上，“拉干条”、讲实话成为常态，长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省区市督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重干部群众评价，更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范，中央和国家机关、省区市事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外，一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村（社区）机制牌子等也得到清理规范，受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。

福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到，前些年，有时一天要辗转于几个会场，还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次，半夜11点多被电话叫醒，通知第二天有上级检查任务，赶紧爬起来准备材料。”一位干部说，“现在开会少了，写材料少了，社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治，让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。许多基层干部说，为基层减负实际上是“一减N增”，形式主义的东西少了，与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中，从重症病房争分夺秒地救治，到城乡社区挨家挨户地排查；从工厂车间加班加点地生产，到科研实验室夜以继日地攻关，广大基层党员、干部在一线奋战中展现出过硬作风和良好精神状态。

——催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往，与偶遇的村民攀谈详聊……发现从北京来的同志亲切随和，村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研小组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流，“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨、部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法，借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率、增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，基层党组织战斗堡垒作用不断凸显，基层治理体制机制不断健全，更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。一些形式主义问题仍然屡禁不止，体制机制建设还存在短板不足，一些地方和部门产生松劲懈怠心理，基层减负各项规定落实还有差距。

常抓不懈，久久为功。

直面问题，要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风，充分发挥专项工作机制作用，推动整治形式主义为基层减负深入发展，让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实，为党和国家事业开创新局面提供坚强作风保证。

牢记初心使命，实干奋斗兴邦。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

为了中华民族永续发展

——从大江大河治理看中国特色社会主义制度优势

新华社北京10月10日电
新华社记者

“继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”2021年10月，习近平总书记在主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出。

善治国者，必先治水。党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的战略高度，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，确立国家“江河战略”，擘画国家水网建设等，我国大江大河治理取得历史性成就、发生历史性变革。

党政主要领导上岗，江河湖泊大变样

9月19日上午9点，在南京渔政趸船码头，四艘科考船整装待发，2022年长江江豚科学考察正式启动。

这是长江十年禁渔实施后首次流域性物种系统调查，让人们充满期待。

长江禁渔是党中央为全局计、为子孙谋而作出的重要决策，是中华民族发展史上一项前无古人的伟大创举，也是共抓长江大保护的历史性、标志性、示范性工程。

“长江禁渔是践行长江经济带生态优先绿色发展的示范工程，可以为推进其他流域治理提供可推广可复制的长江模式，为世界大河流域生态保护提供可参考可借鉴的中国方案。”农业农村部副部长马有祥说。

百姓生计，千秋大计，只有在党的坚强领导下才能破题。

“长江禁渔是件大事，关系30多万渔民的生计，代价不小，但比起全流域的生态保护还是值得的。长江水生生物多样性不能在我们这一代手里搞没了。”习近平总书记指出，长江禁渔也不是把渔民甩上岸就不管了，要把相关工作做细做实，多开发就业渠道和公益性岗位，让渔民们稳得住、能致富。

滚滚大江、滔滔长河，祖国的大江大河，习近平总书记一直牵挂于心。

党的十八大以来，习近平总书记先后6次主持召开座谈会研究部署长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。

在总书记主持下，全流域省区市党政主要负责同志聚集一堂，万里江河一条心，千帆协进谋保护，史无前例。

从2017年以后，他们还有了一个共同身份：省级河湖长。

“每条河流要有‘河长’了”，习近平主席在2017年新年贺词中说。

河湖长制是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措和重大制度创新。党的十九届五中全会提出，强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。

目前全国31个省份党政主要负责同志担任省级河湖长。省市县乡四级设立河湖长30多万名，村级河湖长90多万名。每一条河流、每一个湖泊都有责任人管护。

习近平总书记指出，“要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗”“上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理”。

流域性是江河湖泊最根本、最鲜明的特性，决定了治水管水必须坚持流域系统观念，遵循自然规律。全面推行河湖长制，尊重江河湖泊自然属性，有利于贯彻全局“一盘棋”思想，流域统筹、区域协同、部门联动，以先进制度汇聚各方力量。

7月12日，长江流域省级河湖长第一次联席会议召开；7月21日，淮河流域省级河湖长第一次联席会议召开；8月2日，黄河流域省级河湖长联席会议召开……这一重大制度创新，正在破解我国新老水问题。

金秋时节，北京市密云区石城镇捧河岩村，郭义军正在抓紧时间完成巡河任务。白河流过捧河岩村就汇入密云水库，是“净水入库”最后一道关口。对于这个任务，郭义军丝毫不敢放松。

“无论多忙，我都会坚持每天进行一次巡河。”郭义军是捧河岩村党支部书记，也是一名村级河长。巡查时，他早上六点多起床，开车或徒步，反复巡查自己负责的9.8公里河道。流经村里的这段河流由劣转优，离不开“村支书管河道”。

党政主要领导上岗，江河湖泊大变样。

白河不再“垃圾漂浮”、凉水河从“臭水河”化身“净水河”、亮马河畔兴建起大批亲水设施……如今，首都北京平均每10公里河段有11名护河人员，每一条河流旁都竖立起了“河长信息公示牌”，公示着四级河湖长信息与值班电话。

在河湖长制的积极作用下，各地因地制宜，对症下药，精准施策，重拳治理河湖乱象，依法管控河湖空间，严格保护水资源，加快修复水生态，大力治理水污染，河湖面貌发生了历史性改变，越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机。

5年多来的实践证明，全面推行河湖长制符合国情水情，是江河保护治理领域根本性、开创性的重大政策举措，具有强大制度生命力。

全国一盘棋，绘就水网建设“世纪画卷”

初秋的北京，碧空如洗。卢沟桥下，晓月湖波光潋滟，栈道绿植，犹如画卷。

“先有永定河，再有北京城。”作为北京的母亲河，断流已久的永定河在新时代迎来新生。

2016年，国家发展改革委、水利部与原国家林业局制定永定河综合治理与生态修复总体方案。2019年至2021年，永定河成功实施四次大流量生态补水。

引黄河水、南水北调水，2022年永定河865公里河道全线通水并最终入海。

跨流域、跨区域引水调水，京津冀晋、黄淮海一盘棋，绿水青山可作证。

“远看通州城啊，好大一条船啊，高高燃灯塔呀，是条大桅杆……开船喽！”在位于大运河京冀交界处的杨洼船闸，一曲“运河号子”再现古代运河漕运景象。6月24日上午，来自北京市通州区、河北省廊坊市香河县的船只相向缓缓驶过杨洼船闸，大运河京冀通航，千年运河再焕生机。

习近平总书记指出，党的十八大以来，党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，建成了一批跨流域跨区域重大引调水工程。

8月25日，南水北调中线穿黄工程完工验收，南水北调东、中线一期工程155个设计单元工程全部验收，全线正式运行。

“南水北调东、中线一期工程通水以来，运行安全平稳，水质持续达标，累计调水超过560亿立方米，受益人口超过1.5亿，经济、社会和生态效益显著，发挥了国家水网主骨架和大动脉作用。”水利部副部长刘伟平说。

长江水复苏了华北河湖，为地下水超采治理提供了保证，促进了产业升级，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

9月6日，世界单跨最大的通水通航钢渡槽——引江济淮工程淠河总干渠钢结构渡槽首次通航。淠河总干渠与引江济淮渠道形成“河上有河船上有船”的水上立交奇观。

作为继三峡工程、南水北调之后又一标志性重大工程，引江济淮工程年底前试通水试通航后，将惠及皖北豫东5000多万人口并形成平行于京杭大运河的中国第二条南北水运大通道。

党的十八大以来，南水北调东、中线一期工程建成通水，开工建设南水北调中线后续工程引江补汉工程和滇中引水、引江济淮、珠三角水资源配置等重大引调水工程，全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高到2021年的8900亿立方米。

“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网正在加快构建。

“水网建设起来，会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷，会载入千秋史册。”2021年5月，习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调。

2022年4月26日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，会议强调加快构建国家水网主骨架和大动脉。

立足流域整体和水资源空间均衡配置，建设跨流域、跨区域水资源优化配置体系——建设国家水网，是解决我国水资源时空分布不均问题的根本举措，是全国一盘棋制度优势的生动写照。

今年以来，重大水利工程建设不断刷新“进度条”，国家水网加快构建。截至7月底，新开工重大水利工程25项，在建水利项目达到3.18万个，投资规模达1.7万亿元；完成水利建设投资5675亿元，较去年同期增加71.4%。

对于跨流域调水，习近平总书记强调重视节水治污，坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水。精确精准调水，细化制定水量分配方案，加强从水源到用户的精准调度。这些经验，要在后续工程规划建设过程中运用好。

“大调水、大浪费、大污染”必须绝对避免。

十年来，按坚持“节水优先”方针，我国实施国家节水行动，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。2021年，我国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2012年分别下降45%和55%。

十年来，我国用水总量基本保持平稳，以占全球6%的淡水资源养育了世界近20%的人口，创造了世界18%以上的经济总量。

依法治水，为中华民族永续发展打造法治保障

“让我们共同关注这个审议的结果！”9月28日生态环境部例行新闻发布会透露，10月下旬全国人大常委会有望对黄河保护法进行三审。这是继长江保护法之后，又一部流域法律。

习近平总书记指出：“要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。”

长江保护法立法是习近平总书记亲自部署和推动的重大立法任务。

2016年，中央印发《长江经济带发展规划纲要》，明确提出制定长江保护法。

2021年3月1日，我国第一部流域的专门法律长江保护法正式实施。

这部法律，全国人大常委会用一年时间完成起草，又用一年时间进行3次审议，2次向社会公布草案全文征求意见建议，于2020年12月表决通过。

长江保护法把习近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央重大决策部署转化为国家意志和全社会的行为准则，为母亲河永葆生机活力、中华民族永续发展提供了法治保障，体现了我国政治制度和法治体系的显著优越性。

法治兴则民族兴，法治强则国家强。中华民族母亲河保护立法，为其他流域依法治理开创了新模式，闪耀着全民共建共治共享理念，深刻彰显社会主义国家集中力量办大事的优势。

长江保护法施行一年来，江苏省法院共审结涉长江流域环境资源类案件1804件。其中审结涉长江流域环境资源刑事案件1109件，判处罚金2258万元，对1767人判处实刑。

长江保护法提出构建流域生态保护补偿机制，有效协调地方与地方、上中下游之间及其内部的利益，这是先富起来的中下游地区对上游后富地区的生态回馈帮扶，展现共同富裕的价值理念，体现社会主义制度无可比拟的优越性。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代大江大河治理革故鼎新、攻坚克难，将为人民群众建设幸福河湖，为民族永续发展打造坚实基础。