

编者按

习近平总书记在浙江工作期间,对宁波城市发展作出明确指示:要以更高的标准、更大的气魄、更宽的视野、更高的品位,建设现代化大都市。省第十五次党代会提出,全省要加快建设世界级大湾区,全面提升宁波等四大都市区和中心城市能级,加快建设现代化基础设施体系,着力塑造引领未来的新增长极。市第十四次党代会提出,着力打造“六个之都”,奋力开创现代化滨海大都市建设新局面。为学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记对浙江工作的重要指示精神,深入学习贯彻省、市党代会精神,市发展规划研究院聚焦高水平唱好杭甬“双城记”、积极探索“双枢纽”联动发展新路径、全面加强基础设施建设等领域,开展调查研究,形成系列成果,为打造“六个之都”、奋力谱写现代化滨海大都市建设新篇章贡献智库力量。



仲秋风正好,花草叶青青

宁波:着力塑造引领未来的新增长极

高水平唱好杭甬“双城记” 推动双城错位协同发展

郑 肇

唱好杭甬“双城记”,是习近平总书记对浙江工作的重要指示和殷切嘱托。省第十五次党代会提出唱好杭甬“双城记”,培育国家中心城市。去年7月,省委省政府发布《唱好杭州、宁波“双城记”五年行动计划》,按照“发展好、协同好、带动好、统筹好”总体思路,全面系统部署“双城记”目标任务。一年来,围绕贯彻落实习近平总书记重要指示精神,省委省政府系统部署、统筹推进,杭州、宁波两市全面落实主体责任,常态化、多层次工作机制基本建立,年度目标指标完成良好,各项重点任务扎实推进,八大专项行动、十大标志性工程和十项重大改革稳步实施。“双城记”工作开局良好、成效初显,为我省高质量发展建设共同富裕示范区提供了核心引领和重要支撑。但是,对标广深、成渝等其他“双城”经济体发展成就,杭甬“双城记”工作仍有较大提升空间,应着力从产业科创协同增效、改革开放联动发展、基础设施互联互通、公共服务共谋共建等方面,加快推动双城错位协同发展。

引导科创资源流通共享

发挥杭州、宁波国家自主创新示范区集聚带动效应,加强城西科创大走廊与甬江科创大走廊创新资源链接,鼓励互设“创新飞地”,推动区域高端人才、前沿技术和创新成果等流通共享。合作共建之江实验室和甬江实验室,将杭州数字经济优势与宁波实体经济优势相结

合,合力构建省域实验室体系,打造跨区域“创意研发+孵化转化”合作平台。推动杭州青山湖科技城与甬江实验室、宁波软件园等科创特色园区结对提升,统筹布局互联网研发应用等领域开展产业链互补整合,加快共建新能源汽车、智能装备、纺织服装、集成电路、生物医药5条标志性产业链。

力的国际先进制造产业集群示范带。依托重点产业平台载体,推动杭甬在智能网联汽车制造、数控机床、生命健康、集成电路与半导体、石化原材料—纺织服装、工业互联网研发应用等领域开展产业链互补整合,加快共建新能源汽车、智能装备、纺织服装、集成电路、生物医药5条标志性产业链。

推进改革开放联动发展

推动浙江自贸试验区杭州、宁波片区联动创新,建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系,建设国际贸易、国际投资“单一窗口”,放宽数字经济、油气产业等领域投资和经营限制,联动建设数字自贸区,加快打造新型国际贸易中心、大宗商品全球资源配置基地。加强宁波梅山、北仑港、前湾综合保税区与杭州综合保税区的战略合作和协同创新发展,定期互通互报投资贸易供需、跨境贸易便利化措施,共同搭建招商引资平台。加快两市跨境电商综试区协同发展,推进跨境电商平台合作,在建设海外仓、制定标准规范、口岸监管便利化等方面加强协作交流,共同打造国内最具活力的跨境电商枢纽和全国数字贸易发展高地。推进特色金融联动发展,促进宁波国家保险创新综合试验区、普惠金融改革试验区与杭州长三角区域科创金融改革试验区联动发展,促进试点成果双向推广。

推动基础设施互联互通

结合通苏嘉甬铁路建设,两市

协同开展杭甬铁路二通道、杭州湾南岸沿湾货运通道、杭甬超级高速铁路项目前期研究,提升铁路服务双城经济圈客货运资源的能力。推动杭甬“四港联动”多式联运,共同研究杭州内河港与宁波海港便捷联通方案,推进杭甬运河宁波段三期项目研究;积极发展海陆联运,加快开展金甬铁路、梅山铁路支线、北仑货运铁路支线复线以及甬甬铁路、金甬铁路双层集装箱运输通道建设;加快推动空轨联运枢纽建设,探索两市高铁快运合作;强化两市物流信息平台对接,构建杭甬海港、陆港、空港、信息港联动新格局,打造现代运输大物流体系。共建杭甬1小时通勤圈,加密甬甬铁路宁波至绍兴至杭州南(郊)列车频次,接入杭州城市(郊)列车网络,接入杭州、绍兴地铁零换乘。

促进公共服务共谋共建

围绕推动高质量发展建设共同富裕示范区,更好满足人民群众品质化、多样化生活需求,打造高品质生活先行区,推进杭甬公共服务“一卡通”优质共享,加快实现社保卡标准统一和互通互用,拓展公共就业、文体旅游、就医结算等“一卡通”功能,逐步扩大异地就医定点医疗机构范围。加强对突发公共卫生事件的联防联控,推动杭甬疾控机构标准化建设、学术交流等协作交流。合作办好第19届亚运会,高水平举办象山帆船和沙滩排球赛事,共同开拓杭州亚运会境外旅游客源市场。推进大运河(杭甬段)共建工程,联合开展大运河文化遗产保护、传承、利用,做好河道岸线保护与修复,促进航运功能转型,深入推进大运河国家文化公园等一批标志性项目建设。

(作者单位:市发展规划研究院)

科学认识把握内涵要求 全面加强基础设施建设

唐秀华 孙学梁

基础设施是经济社会发展的重要支撑,在国家发展全局中具有战略性、基础性、先导性作用。习近平总书记高度重视基础设施建设,多次提出要构建现代化基础设施体系,特别是今年4月26日主持召开的中央财经委员会第十一次会议,专题研究全面加强基础设施建设问题,对构建现代化基础设施体系作出全面部署。当前,全市上下正深入贯彻落实省、市党代会精神,全力打造现代化滨海大都市,奋力谱写“两个先行”宁波篇章。基础设施体系的完善程度,是衡量现代化滨海大都市硬实力的最重要标准之一,必须全面、准确、完整地把握其内涵要求。

聚焦基本内涵,把握“四大特性”

习近平总书记长期关注基础设施建设,在福建和浙江工作时就发表了一系列内涵极其丰富的思想观点。在福建工作期间,1989年7月提出在制定和实施产业政策时,将要素性资源相对增量向农业、基础工业和基础设施倾斜;2000年在谋划福建省“十五”规划时,强调基础设施建设应有所适度超前。到浙江工作后,2004年强调宁波发展临港重工业必须与基础设施等有机结合,2005年强调必须组织实施一批对增强浙江经济发展后劲具有重大作用的基础设施项目。党的十八大以来,习近平总书记更加重视基础设施体系化、现代化建设。2017年12月提出必须研究建设适应高质量发展新要求的现代化基础设施体系,2020年10月提出现代化基础设施体系要“系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠”。这一系列重要论述,阐明了现代化基础设施体系的基本内涵:一是系统完备。完整的现代化基础设施体系是一个包括“铁公机”、港口、能源、水利、数字、科技等多领域设施在内的庞大体系,各种设施之间相互配合,协同运转,综合集成。二是高效实用。基础设施具有典型的公共属性,要以投资成本的最小化换来使用效率的最大化。一方面,不断拓宽投融资渠道,提高投资效益。另一方面,不断打破行业壁垒,提高服务效益。三是智能绿色。智能是基调,绿色是底色。要坚持数字化改革和碳达峰碳中和要求,加快人工智能、新能源等新技术应用,形成适应经济和绿色发展需要的智能化、低碳绿色基础设施体系。四是安全可靠。强化“红线意识”“底线思维”,严格做好基础设施风险管控、安全评估和应急预案,提升应对各种自然灾害和突发事件的能力。

(作者单位:市发展规划研究院)

水利等传统基础设施持续发力与5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施加快建设的关系,打造共同推动高质量发展的“双引擎”。三是个性化发展与系统化发展的关系。坚持系统观念,从服务经济社会发展全局和提升基础设施整体质量效率(益)出发,统筹协调好各类基础设施个性化独立发展与整个系统融合发展。四是全周期成本与综合效益的关系。统筹全要素、全成本投入与全链条、全寿命效益产出,平衡资源占用和价值创造、即期投入和代际收益的关系,追求以更小的资源环境代价、生产要素投入创造更大的经济社会效益和战略价值。五是跨界融合集成与韧性安全的关系。基础设施逐渐趋于跨界融合集成式规划建设,形成“多用途廊道”,实现了降本增效,同时也使得基础设施“多用途廊道”在面对自然灾害、安全事件、网络攻击时更加脆弱,必须加强冗余备份规划和建设和风险防控。

顺应方式变化,突出“五个转变”

构建现代化基础设施体系,必须顺应发展方式新变化,重点突出“五个转变”:一是从条块独立向系统协同转变。要强化系统性、全局性、长远性战略思维,正确处理各类基础设施之间的替代、互补、协调、制约关系,强化资源共享、空间共用、协同推进,最大化基础设施规模红利。二是从传统基础设施建设向新型基础设施大发展转变。三是从政府主导向市场协同转变。要更多发挥好市场作用,加快推动政府投融资政策由政府主导的实体项目建设向体制机制创新、政策制定和统筹协调者转变。四是从环节割裂向全生命周期管理转变。要以服务对象的需求体验为出发点和落脚点,推动基础设施改造和升级,提升运营管理水平,建立投建管养运全生命周期一体化管理机制。五是分别从各自建设向区域一体发展转变。

着眼推进实践,抓好“三项工作”

中央财经委员会第十一次会议提出,全面推进网络型、产业升级、城市、农业农村和国家安全五大领域基础设施建设。宁波始终把基础设施建设摆在全市发展战略的突出位置,市第十四次党代会提出,加快建设世界一流强港,构建完善综合交通体系,基本建成现代化港区和空铁一体西枢纽,助推打造国际开放枢纽之都和现代化滨海大都市。以整体优化、协同融合为导向,宁波推进构建现代化基础设施体系,必须着力抓好项目、资金、机制三方面工作:做实项目,突出战略支撑性、重大牵引性、变革导向性和跨域融合性等方向,加强重大项目谋划实施,形成“推进一批、实施一批、竣工一批、储备一批”滚动实施机制;用活资金,积极向上争取政策性开发性金融、专项债等资金支持,综合运用PPP、TOD、EOD、REITs等方式激发民间投资,盘活存量资产,引导商业银行贷款,多渠道筹集建设资金;强化机制,按照全生命周期发展要求,建立联动协调机制,强化资源要素保障,环境优化和风险管控。

(作者单位:市发展规划研究院)

强化理念升级,处理“五对关系”

立足基本内涵,结合我国基础设施发展突出问题,构建现代化基础设施体系必须强化认识理念升级,突出处理好“五对关系”:一是盘活存量与扩大增量的关系。强化基础设施存量与增量之间统筹协调、相互促进的发展关系,以存量盘活和更新升级带动增量发展,以增量投资建设促进存量改善。二是传统设施补短板与新建供给的关系。统筹好“铁公机”、港口、能源、

(作者单位:市发展规划研究院)

积极探索“双枢纽”联动发展新路径

马丁玲

深入推进枢纽自贸区和西枢纽联动发展,是宁波立足世界第一大港硬核力量,加快推进空铁一体综合交通枢纽建设,实现“港产城文”融合、产业创新协同、要素高效流动的重要举措,也是全市服务构建“双循环”新发展格局,聚力打造“六个之都”、推进现代化滨海大都市建设的核心承载。围绕“枢纽自贸区”和“西枢纽”目标定位,积极探索“双枢纽”联动发展新路径具有重要价值。

深入推进“双枢纽”联动发展的辩证统一性

枢纽自贸区建设是宁波积极落实省第十五次党代会提出的“高标准建设自贸试验区,争创大宗商品特色自贸港”的重要抓手,西枢纽片区的开发建设深刻反映了当前我市世界一流强港建设和城市发展面临的迫切需求。“双枢纽”互相影响、相互成就,其联动发展具有高度的辩证统一性。

1. 枢纽自贸区能为西枢纽发展提供制度支撑

空铁枢纽经济是西枢纽发展的核心所在,关注的是资源要素配置能力、数字经济和总部经济等新业态集聚度,重点发展包括航空物流、高端商务、国际贸易、金融服务和航运服务等生产性服务业。自贸试验区(港)作为我国最高能级的开放平台,其内核是以投资贸易自由化便利化为核心的制度创新集成,致力于营造一流的营商环境,有利于探索接轨国际标准的制度框架和管理体系,以及适应企业国际化发展需

西枢纽可放大枢纽自贸区功能作用

西枢纽拥有高端、高能量的输入要素(游客、货物、资源、技术、信息等),又可输出市场所需要的高质量产品和服务(旅客、货物等),对外连接全球经济,对内联通腹地,便捷的交通网络、高效的信息管理等特性可以加速交易过程,满足了自贸区对产业的运作成本要求,进一步提升自贸区内企业的运行效率。以跨境电商为例,跨境电商交易涉及国家广、距离远,存在物流周期较长等问题,枢纽经济依托航空物流优势,可以满足高效性与安全性需求,打破时间空间壁垒,提升企业运营效率。

深入推进“双枢纽”联动发展的重点举措

枢纽自贸区重在制度创新,西枢纽建设重在高质量发展,深入推进“双枢纽”联动发展,可融合两者之力,促进制度创新、开放创新、技术创新,打造投资贸易功能、交通枢纽功能、高端服务功能、数字改革功能深度叠加的高能级开放大平台,成为唱好杭甬“双城记”、建设好现代化滨海大都市的标志性增长极。

1. 加强空间联动,着力打造新增长极

空间连通是“双枢纽”联动发展的根本所在,是提升枢纽门户功能的核心要素。根据国内外权威机构对空铁一体枢纽建设情况来看,空铁枢纽发展都是随着临空偏好型企业的不断集聚,最终成为重要的就业、购物、休闲、会议、贸易、旅游和创业目的地,以及整个城市范围内以空铁枢纽为中心的商业和物流业增长极,并最终发展成为一个新的城市经济形态:空铁大都市。区域内商业、工业和旅游业集群依托机场及与之相连的高速公路、铁路、港口等基础设施,产业及功能布局都遵循圈层模式。因此,“双枢纽”的空间联动应以西枢纽建设为契机,坚持统一规划、空间重构、产业整合、功能叠加,优先布局重大项目和企业公共服务平台,率先开展差异化、特色化改革探索,形成与自贸试验区优势互补、资源共享、政策互通、布局统筹的协同格局。

2. 加强产业联动,着力提升核心竞争力

推动“双枢纽”联动发展必须推进资源要素对接流通和共建共享,产业发展互补互促,不断提高区域产业升级发展水平。立足西枢纽片区和枢纽自贸区的产业发展定位和需求,充分发挥空铁枢纽的区位优势、流量优势、平台优势,顺应高质量发展新要求和产业数字化、数字产业化发展趋势,推进航空物流、贸易会展、智能制造等主导产业向高端化、智能化方向转型升级。同时,积极研究探索国际产业合作的新内容、新规则、新机制,打造一批具有示范带动效应的重大项目,发挥“双枢纽”在全市创新发展和开放融合

(作者单位:市发展规划研究院)

中的核心引擎作用,重点做好跨境贸易,促进产业融合,深化与“一带一路”沿线国家和中东欧国家产业交流合作,推进优势产业在“一带一路”沿线布局,共同打造形成一批综合效益好、带动作用大、海外反响好的“走出去”示范项目。

3. 加强平台联动,着力提升服务能级

平台建设是“双枢纽”高速发展的重要载体,是实现联动发展的有效途径。依托宁波在“一带一路”沿线国家和中东欧国家的贸易优势,发挥综试区口岸、自贸试验区贸易便利化优势,加快推进各类贸易平台集聚(包括国际数字贸易平台等),主动承接中东欧国家常年展、中东欧博览会、中东欧跨境电商园等溢出效应,争取引进更多国内外企业落户西枢纽片区,重点发展航空物流产业、航空服务产业、生命健康产业、科技创新产业、国际会议会展等产业,建设科技成果转化承载地、战略性新兴产业集聚区和国际高端功能机构集聚区,打造进出口商品集散中心、消费中心。

4. 加强政策互通,着力构建联动发展的生态环境

“双枢纽”联动发展机制活力是关键,必须构建创新发展新机制,形成优势互补的联动机制。聚焦推进浙江自贸区宁波片区、宁波中国—中东欧国际合作示范区、进口贸易促进创新示范区、跨境电商综合试验区等重大改革试点,推进改革落地实施,营造最优营商环境,重点优化创新创业创造服务体系,加快发展创新工场、专业化众创空间等新型孵化模式,构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的创业孵化链条,为初创企业和创业者提供全流程贴心优质服务。

(作者单位:市发展规划研究院)