

"扩中提低"推动构建橄榄型社会结构



学习贯彻二十大精神 黄干劲 当标兵 开新局

党的二十大报告提出, 要完善 分配制度,坚持按劳分配为主体、 多种分配方式并存,坚持多劳多 得,鼓励勤劳致富,促进机会公 平, 增加低收入者收入, 扩大中等 收入群体,规范收入分配秩序,规 范财富积累机制,

收入,是老百姓评判生活水平 的最直观依据,提高居民收入是保 障民生的重要内容。提升居民收入 水平, 实现居民收入稳定增长, 不 但可以为扩大消费提供足够支持, 增强经济的内在动力, 也有利于提 升人民群众的幸福感,不断实现人 民对美好生活的向往。

党的十八大以来, 我们坚持以 人民为中心的发展思想, 把保障和 改善民生作为工作的根本出发点和 落脚点, 出台实施了一系列惠民富 民政策措施,确保居民收入较快增 长、收入结构不断优化, 使民生福 祉和生活质量稳步提升。以我市为 例,全市居民人均可支配收入从 2012年的31543元提升至2021年的 65436元,达到世界银行的中等偏

偷

窥

蒋跃新 绘

上收入经济体标准。城乡居民收入 比由 2012 年的 188:1 缩小至 2021 年的1.72:1,成为全国城乡收入差 距较小的地区之一

居民收入不断增加的背后,是 发达的民营经济作支撑, 这与坚 持按劳分配为主体、多种分配方 式并存的要求相契合。在初次分 配环节鼓励勤劳致富, 而如何调 动老百姓勤劳致富的积极性, 更 多关乎初次分配的机制设计。扩 大劳动分配比例、健全要素参与 分配制度、完善财税政策调节机 制……我市收入分配制度改革行 动提出11条举措,目标是到2025 年,全社会劳动报酬占 GDP 比重 达51%以上

收入分配的制度改革, 关系老 百姓切实的利益获得, 也是促进共 同富裕的必由之路。在推进共同富 裕的进程中, 聚焦收入分配不公和 收入差距过大等问题, 需要政府发 挥积极作用。其中一个抓手就是, 增加低收入者收入,扩大中等收入 群体, 以此实现收入水平的跃迁, 畅通低收入群体向中高收入群体的 转化机制。

如果把低收入群体规模大、中 高收入群体比重小的分配结构称为 金字塔型, 把共同富裕的分配结构 比喻成扁平型, 那么从金字塔型演 化到扁平型,一定会经历一个"扩 中提低"的橄榄型分配结构。《宁 波高质量发展建设共同富裕先行市 行动计划(2021-2025年)》提 出,要打造合理、有序、活力的橄 榄型社会结构,成为收入分配制度 改革的先行市

中国式现代化是全体人民共同 富裕的现代化。作为促进共同富裕 的基础性制度,完善分配制度成为 共同富裕的必然手段。高质量发展 建设共同富裕示范区, 浙江有个重 大使命——率先基本形成以中等收 入群体为主体的橄榄型社会结构。 作为高质量发展建设共同富裕先行 市, 我市将全面实施"扩中提低" 行动, 持续扩大中等收入群体比 例,着力构建"中间大、两头小" 的橄榄型收入分配格局。为此,我 市提出了量化目标,核心指标就是 到2025年, 家庭年可支配收入10 万元至50万元群体比例达85%、20 万元至60万元群体比例达48%。

"扩中提低"是推动共同富裕 建设中最具标志性、也是群众最关 注的问题。关键是要精准画像、抓 住重点、精准施策, 实现新突破, 针对那些最有潜力成为中等收入者 的人群,采取更加有效的扶持政 策。当前一个共识是,产业工人是 未来"扩中提低"行动需要关注的 重点群体。前不久, 我市出台相关 政策,明确健全向一线产业工人倾 斜的分配制度, 指导试点企业在技 术工人持股分红和股权激励、技术 要素参与分配等方面进行探索,帮 助更多产业工人讲入中等收入群

需要强调的是,"扩中提低" 既要扩增量, 也要稳存量; 既要让 更多低收入群体跨入中等收入群体 行列, 也要稳定现有中等收入群体 规模,不能"你挤上来我掉下 去"。如中小企业主和个体工商户 是中等收入群体的基本盘, 但他们 收入不稳定、保障不完善,抵抗经 济波动能力弱, 在当前不确定因素 增多的情况下,面临较大的"中变 低"风险,必须精准施策、稳固其 收入。

"扩中提低", 打造橄榄型收入 分配结构, 是一项系统工程、长期 任务, 既要全局谋划、整体提升, 也需聚焦重点、个性施策, 必须打 出一套"组合拳",方能使共同富 裕图景更真实、可感



坚决防范和遏制 重特大事故发生

新基时评

11月21日16时许,河南安阳 市凯信达商贸有限公司厂房发生火 灾。截至目前,事故已造成38人 死亡、2人受伤。事故发生后,习 近平总书记立即作出重要指示,要 求全力救治受伤人员,妥善做好家 属安抚、善后等工作, 查明事故原 因,依法严肃追究责任。同时强 调, 临近年终岁尾, 统筹发展和安 全各项工作任务较重,各地区和有 关部门要始终坚持人民至上、生命 至上, 压实安全生产责任, 全面排 查整治各类风险隐患, 坚决防范和 遏制重特大事故发生。

河南等地接连发生火灾等安全 生产事故,造成重大人员伤亡,教 训十分深刻! 安全生产关系千家万 户,宁可百日紧,不可一日松,各 地要全力防范化解重大安全风险, 切实保障人民群众生命财产安全。

安全生产, 责任重于泰山。此 次火灾事故发生后, 在全力救治受 伤人员,妥善做好家属安抚、善后 等工作的同时,要认真开展事故调 查,尽快查明事故原因,依法依规 严肃追责问责。各地各有关方面要 深刻吸取事故教训, 严格落实各项 安全生产责任措施,以"时时放心 不下"的责任感持之以恒抓好安全 生产工作。

安全生产,要坚持防患于未 然。防范事故,必须从大量的事故 征兆、苗头、隐患入手。此次事故 为安全生产特别是消防安全敲响警 钟,各地要切实贯彻习近平总书记 重要指示,全面排查整治各类风险 隐患, 真抓实干把风险查在前、把 漏洞补在前。

疫情要防住、经济要稳住、发 展要安全, 这是党中央的明确要 求。各地各有关方面要深入学习贯 彻落实党的二十大精神, 把安全发 展贯穿经济社会发展各领域和全过 程, 扭住防范遏制重特大事故这个 "牛鼻子",以更主动的担当、更有 效的作为, 切实把确保人民生命安 全放在首位落到实处。

公务员招录为残疾人 设置专岗彰显人文关怀

近期,多地2023年度公务员 省考招录陆续启动,除强调加大对 高校应届毕业生和基层岗位的支持 力度外, 多地还专设岗位面向残疾 人招录。如,浙江在招考公告中明 确,专设残疾人招录职位和部分特 殊职位, 可视情适当降低开考比 例,报考专设残疾人职位的人员免 收考试费; 上海明确残疾人专项招 录职位实行定向报名,统一考试, 单独划定合格分数线(11月23日 中国新闻网)。

残疾人士本来就应该成为政府 和社会特殊关怀的对象。作为财政 供养的公务员岗位, 更应起到表率 作用,优先录用或者安排残疾人就 业。公务员招录中面向残疾人设置 专门岗位, 彰显关爱残疾人的人文 精神, 值得点赞。

根据《残疾人保障法》, 国家 机关、社会团体等用人单位应当按 照规定的比例安排残疾人就业,并 为其选择适当的工种和岗位。在职 工的招用、转正、晋级、职称评 定、劳动报酬、生活福利、休息休 假、社会保险等方面,不得歧视残 疾人。《就业促进法》强调,用人 单位招用人员,不得歧视残疾人。 这一系列法律无不强调残疾人在就 业方面享有不受歧视、机会均等的

但遗憾的是, 理想很丰满, 现 实很骨感。残疾人士在求职就业方 面,往往面临着各种或明或暗的门 槛,有时甚至连报名机会也没有 如在公务员、事业单位等招录过程 中,简章中往往载明了身体条件和 体检标准,导致学历、专业等条件 符合的残疾人, 仅仅因为身体原因 而无法报名。

这显然是对残疾人士平等就业 权利的严重侵害, 也与现代文明社 会善待残疾人的理念格格不入。尤 其是,随着时代的发展和社会的进 步,一些岗位和工作未必非得需要 身体健全的从业者来完成。如一些 文员岗位, 只需要熟悉计算机操作 等技能就可胜任。在财政供养的行 政、事业单位中,显然不乏类似岗

在公务员招录中为残疾人设 置专岗, 充分体现了对残疾人的 特殊照顾原则。且设置专岗、单 独划定分数线等做法,等于让报 名的残疾人士闭环竞争, 既不会 占用其他岗位, 也不会出现其他 人竞争特殊岗位的现象, 让所有 报名者享受到更加公平合理的竞 争环境

相关地区的做法, 能够切实 维护残疾人士的就业权利,符合 法律规定,可谓开了好头,具有 示范引领作用, 值得其他地区借 鉴。

"晒工资"的女局长落马:撕下"双面贪官"画皮

11月16日,海南省纪委监委 通报了对海南省市场监督管理局原 党组副书记、局长孙颖严重违纪违 法问题的立案审查调查情况。经 查,孙颖身为长期担任地方党委和 省直机关"一把手"的党员领导干 部, 贪欲膨胀, 把党和人民赋予的 权力异化为谋取私利的工具,在工 程项目承揽、土地出让及变性、房 地产开发、旅游推介、广告发布等 领域大搞利益输送、权力变现, 肆 无忌惮收钱敛财。

今年5月18日,履新海南省市 场监督管理局局长才2个月的孙颖 被查。在改任新职之前,孙颖当过 县委书记, 然后长期任职文旅系 统, 可谓资历深厚的专业型官员。 这名女局长的落马, 让人印象深刻 的有两点:一是她1987年毕业于

北京大学哲学系, 是正儿八经的高 才生; 二是她早年公开"晒工资" 一事,曾以清廉形象引发外界广泛 关注。如今,这部"清廉大戏"终 于落幕, 主角原形毕露。

2008年, 时任定安县委书记 的孙颖接受采访时说:"2000年我 刚来定安时的工资是六百元,现在 是两三千元。"这一公开"晒工 资"之举,当时被认为是其展示个 人廉洁的正面表现,如今却因"肆 无忌惮收钱敛财"落马,好一个极 度讽刺的打脸。令人不禁感叹,又 是一个典型的"双面贪官": 既想 骗取清廉名声,又时刻不忘大肆捞 钱, 表面冠冕堂皇, 私下无比肮 脏。孙颖当年晒的工资也许是真实 的,但她显然属于传说中那种"工 资基本不动"的官员, 贪腐敛财数 额远在工资之上。

"贪官现形记"告诉我们,表面

清廉的不一定是"公仆",很可能是 尚未被打掉的"老虎"。"晒工资"想 要捞的是廉洁美名,大搞利益输送、 权钱交易,捞的才是真金白银。孙颖 一路升迁一路贪腐,权力变现玩得 炉火纯青,公权早已异化为其谋取 私利的工具,贪腐欲壑难填,敛财肆 无忌惮。搞笑的是,今年2月,孙颖 还以厅长身份召开了海南省旅文厅 2022年党风廉政建设工作会议,讲 起反贪反腐头头是道,在众人面前 一脸严肃正襟危坐,在人后却完全 是另一副丑陋嘴脸。

让人困惑的是,"双面贪官" 孙颖何以能够越贪腐越升迁? 是她 "晒工资"之时的确仍是一名堪称 清廉的好同志, 还是贪腐之手从未 收住却一直无事, 进而官越做越 大, 贪欲越来越大, 胆子也越来越 大? 这恐怕很难说清。因为贪腐行 为的产生是一个复杂的过程, 不只

是某名官员"太黑"这样一个纯主 观的问题,可能因为纵容腐败的环 境太过宽松, 腐败就像探囊取物一 样容易, 抑或腐败行为东窗事发概 率极小,让贪官有了不会成为"倒 霉蛋"的自信。

吹响反腐败的冲锋号, 善用法 治的力量,不断揭开了孙颖等"双 面贪官"的真面目,而在"打虎拍 蝇"之外,还要做好查办案件的 "后半篇文章",坚持以案促改、以 案促治,不断补齐制度短板、堵塞 监管漏洞。贪腐是不会写在脸上 的, 衡量官员清廉与否, 不能只听 其言, 甚至也不能只观其行。某些 演技高超的"双面贪官", 可能还 在台上撒欢表演, 反腐败永远在路 上。要进一步全方位扎紧防治腐败 的制度笼子,在规范化、法治化、 正规化轨道上打好反腐败斗争的攻 坚战、持久战。

领刑再赔偿: 损害海洋生态环境该得的

方 舟

昨天, 宁波海事法院公开审理 舟山市人民检察院诉刘某、袁某因 非法采集贝藻类海产品致海洋环境 受损案件, 这是该院首次受理涉国 家级海洋特别保护区公益诉讼案 件。法院判决两被告对海洋生态环 境损失和修复费用47499.2元及惩 罚性赔偿7009.6元承担连带赔偿责 任; 责令两被告于本判决生效之日 起十日内在舟山市级及以上媒体公 开赔礼道歉。在刑事方面, 两被告 之前已分别被判处有期徒刑七个 月、缓刑一年和拘役五个月、缓刑 九个月的刑期(11月23日《宁波 日报》)。

被告刘某、袁某在国家级海洋 特别保护区内非法采集螺贝等水产 品,导致保护区内海洋生物生长发 育受阻、繁育终止且礁石等天然栖 息地遭到破坏。更为严重的是,两 被告在禁渔期采用禁用方法在海洋 特别保护区进行非法捕捞, 对海洋 生态和资源造成严重损害,根据法 律规定, 应承担修复生态、赔偿损 失、赔礼道歉等民事责任。两被告 之前已分别被判处有期徒刑 (缓 刑)及拘役(缓刑),本次判决是 法院根据两被告的犯罪性质及所造 成的实际损失, 所作出的再一次判

虽然两被告非法获利只有 7000余元,但所造成的后果很严 重,而且具有主观故意。所以,不 但他们要受到刑事处罚, 还要承担

由此造成的海洋生态环境损失和修 复费用,并接受惩罚性赔偿。假如 只有刑事判决没有民事处罚, 相对 于其行为导致的后果来说, 违法成 本还是偏低, 起不到应有的惩戒和

海洋生态和资源一旦遭到人为 破坏, 是难以通过其自我修复功能 恢复到正常状态的。这样的海洋生 态损失,根本无法用经济账来计 算。刘某、袁某由于损害海洋生态 环境, 领刑后再赔偿, 对于社会公 众来说,是很好的海洋生态环境保 护法治教育。

努力保护海洋生态环境,坚持 "海洋生态保护优先"理念,让海 洋得到更好的休养生息, 切实保障 海洋生态环境持续改善, 以海洋生 态环境的良性循环来促进海洋经济 发展,必须同一切损害海洋生态环 境的违规、违法乃至犯罪行为作斗

一方面,严格加强管理,落实 智慧化监控管理制度,运用科技手 段提升监管效率,可以采用无人机 航拍,结合定期巡查、增加检查频 率等措施提高监管效能, 严密监控 海洋特别保护区等区域。一旦发现 违法违规等现象, 及时予以处罚。 另一方面,上述判决应该成为常 态,凡是损害海洋生态环境涉嫌刑 事犯罪的,由司法机关进行惩处。 在刑事处罚之余,还应根据实际后 果, 依法要求行为人承担损失赔偿 和惩罚性赔偿等民事责任, 增加其 违法犯罪成本。

阿根廷3个"进球"被吹掉:高科技让比赛更公平

江德斌

世界杯赛场出现误判并不少 见, 甚至有可能因此影响比赛的最 终结果, 但在卡塔尔世界杯上, 科 技的力量又一次展现, 大大减少了 误判。"半自动越位识别"系统在 卡塔尔世界杯得到使用, 这是这项 技术首次被应用在世界杯舞台。而 阿根廷队,成为第一批"受害 者"——该系统在上半场三次吹掉 了阿根廷的"进球"(11月23日京 报网)。

本届世界杯夺冠大热门阿根廷 队,首战沙特时,上半场气势如 虹,攻势如潮,可是连续三个"进 球"被判越位后,呈现"一鼓作 气、再而衰、三而竭"的状态,士 气遭到严重打击, 队员普遍陷入迷

茫, 开始有些缩手缩脚, 以致下半 场被沙特逆转。"半自动越位识 别"系统的威力,经过这一战,得 以扬名世界。高科技的深度介入, 改变了世界杯的游戏规则, 也推动 比赛更公平。

越位球的规则非常复杂, 也是 足球比赛争议最多的判罚。赛场上 形势瞬息万变,人眼无法观察到全 部情况,经常出现误判、错判、漏 判的情况,引入科技力量,弥补人 眼不足,成为解决之道。2018 年,"视频助理裁判"(VAR)正 式在俄罗斯世界杯启用, 在法国与 澳大利亚的比赛中, 诞生了世界杯 历史上第一个观看VAR后的改 判。本届世界杯引入的"半自动越 位识别"(SAOT)系统,技术含量 更高,辨识更精准、更高效。

"半自动越位识别"系统由两部 分组成,足球内部安装的传感器,以 每秒500次传送数据,实时确定足 球的精确位置;球场内12个跟踪摄 像头,可以监控足球的位置,也可追 踪每名球员身上的29个点,确定球 员实时位置,并以每秒50次传送数 据。显然,"半自动越位识别"系统不 借助人力,就能精准判断球员是否 越位,且效率极高,可将越位判罚的 平均耗时减少到25秒。

历届世界杯都出现过判罚争 议,一些误判、漏判、错判,甚至 左右了比赛结果, 最典型的就是马 拉多纳的"上帝之手"。判罚失误 给足球比赛带来了悬念, 也是世界 杯的看点之一, 但是人为因素造成 的判罚失误,破坏了公平性。所 以,大量高科技的引入,可以丰富

判罚技术手段,尽可能让判罚趋于 精确,尽量保证判罚公平与公正。 而且,不仅是足球项目,现在各种 竞技体育比赛, 也在引入高科技手 段,深度介入判罚,以保障赛事的 不过,科技判罚技术也是双刃

剑。比如"半自动越位识别"系统 的辨识精度过高, 有时球员只是一 只手、一个脚尖,或者因身体倾斜 而超线,就遭到系统报警判罚。如 此过于严苛的判罚, 显然会遏制球 员的进攻欲望,令比赛节奏支离破 碎。因此,对于科技判罚的应用, 需要通过实践经验及时调整, 把控 好辨识尺度, 厘清适当的判罚标 准,在保障赛事公平与合理之间, 取得平衡, 避免科技判罚产生过度 影响,导致比赛丧失观赏性。