

加快建设高水平交通强市 当好中国式现代化市域样板的 开路先锋

编者按：

党的二十大报告提出，要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并明确要求加快建设交通强国。建设交通强国是建设现代化经济体系的先行领域，也是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。宁波作为交通强国建设试点城市，准确把握新时代新内涵，高水平打造交通强市，是宁波建设现代化滨海大都市、全力服务“两个先行”的客观要求，更是当好中国式现代化市域样板开路先锋的必然选择。要创新思路、创新举措，加快建成高水平交通强市，为推进“两个先行”提供坚实交通支撑。

深刻认识新时代交通运输发展的理论体系

党中央高度重视交通运输工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，特别是2021年10月，第二届联合国全球可持续交通大会在北京举行，以视频方式出席大会开幕式并发表主旨讲话，明确指出：新中国成立以来，几代人逢山开路、遇水架桥，建成了交通大国，正在加快建设交通强国；交通成为中国现代化的开路先锋。充分肯定了我国交通运输建设所取得的成就，赋予了交通运输新的历史使命，为新时代交通发展注入了强大力量。

习近平总书记关于交通运输的一系列重要论述，为交通运输发展提供了科学的理论体系，概括起来主

要有：在发展定位上，强调交通成为中国现代化的开路先锋；在发展战略上，强调加快建设交通强国；在发展目的上，强调建设人民满意交通；在发展理念上，强调完整、准确、全面贯彻新发展理念，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系；在发展目标上，强调打造一流设备、一流技术、一流管理、一流服务，实现人享其行、物畅其流；在发展主题主线上，强调深化供给侧结构性改革，推动交通运输高质量发展，着力补齐基础设施短板、降低物流成本、调整运输结构，促进各种交通运输方式融合发展、提升服务水

平、加快形成统一开放的交通运输市场、有效支撑国家重大战略实施；在发展合作上，强调与世界相交、与时代相通，坚持交通天下，推进全球交通合作；在发展动力上，强调坚持创新引领；在发展方式上，强调加快形成绿色低碳交通运输方式；在发展保证上，强调加强党的全面领导和党的建设，大力弘扬新时代交通精神。

习近平总书记的重要指示批示，科学指导并有力推动交通运输事业取得举世瞩目的成就，为交通运输发展指明了前进方向，为当好中国式现代化的开路先锋提供了根本遵循。

准确把握高水平打造交通强市的内涵特征

党的二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。交通强市是中国式现代化市域样板的重要组成部分，对整个市域实现现代化起着至关重要的作用。可以从以下五方面来理解宁波高水平打造交通强市新的内涵特征：

一是枢纽全球化：不断增强开放枢纽门户功能。坚持港通天下，持续用足用好港口这一最大资源，建设国际一流的港口基础设施和便捷高效的集疏运网络，推进“港产城文融合、船货人商聚合”发展，不断增强宁波舟山港世界一流强港的硬核力量；凝心聚力建好世界一流的空铁一体大枢纽，形成面向国际的开放发展新引擎。依托发达的海空港，融入全球格局、服务国家

大局，全面增强国际性综合交通枢纽地位。

二是区域一体化：推动公铁两网密接长三角。服务国家战略，充分认识交通对宁波融入长三角一体化发展的极端重要性，按照交通成为“长三角金南翼国际综合交通枢纽、交通一体化发展先行区”目标定位，紧密对接国家“6轴7廊8通道”综合立体交通主骨架，加快构建多向复合的高铁、高速对外通道，强化与长三角核心城市更高效的联通，推进“轨道上的长三角”建设，全方位提升长三角金南翼综合交通枢纽地位。

三是市域畅达化：建设快慢有序的城乡交通体系。聚焦共同富裕，推动交通从城市发展、要素配置的“服务员”向“领航员”转变，以轨道交通、市域（郊）铁路、城市快速路、国道省公路、四好农村路为重点，打造系统完善、便捷高效、舒适安全的内部综合交

通体系。坚持绿色集约，推进全龄友好，提升公共交通出行效率和品质，助力共同富裕示范先行。

四是治理精细化：提升交通治理能力现代化水平。突出以人为本，在完善制度、创新手段、优化环境上持续发力，进一步夯实交通安全韧性能力，优化运输结构和效率，积极稳妥推进碳达峰碳中和行动，打造更安全、更便捷、更绿色、更经济的人民满意交通，不断完善交通治理体系，提升治理能力现代化水平。

五是服务智慧化：强化数字交通支撑带动能力。聚焦科技创新，交通运输发展动能要澎湃有力，以建设跨部门跨层级改革集成应用为牵引，重点通过数字化改革撬动交通各领域改革，加快推动由传统发展向创新驱动转变，全面完善数字交通体系，全力补强科技创新短板，实现“服务无处不在，需求实时响应”。

充分肯定高水平打造交通强市的历史性成就

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国交通运输事业取得了历史性成就、发生了历史性变革。进入新时代，交通运输已成为中国特色社会主义的重要物质基础、现代化经济体系的重要引擎、国内国际双循环相互促进的联接纽带、产业链供应

链安全稳定的保障基石。宁波交通紧紧抓住交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，在服务经济社会发展中实现了新作为。

一是世界一流强港加快建设。2021年宁波舟山港货物吞吐量达到12.24亿吨，连续13年居全球首位；集装箱吞吐量达到3107万标箱，成为全球第三个3000万标箱超级大港；国际航运中心发展指数进入全球前十。集装箱海铁联运达到120.4万标箱，排名全国第2位；江海河联运超过7600万吨，“十三五”年均增长30%。

二是区域性枢纽空港基本确立。2021年旅客吞吐量946.3万人次，同比增长5.5%；货邮吞吐量11.3万吨，其中国际货邮吞吐量占比45.2%，占比与深圳、北京等大型机场处于相似水平。开通航线数量122条，航线网络辐射至港台地区、亚洲、北美及欧洲枢纽机场。2021年实现“空-空”国际转运业务零的突破，2022年实现第五航权首飞。

三是综合交通路网持续完善。“十三五”综合交通投资额排名全省第二，较上一个五年增长50%。

全市公路里程达1.15万公里，密度117.4公里/百平方公里，达到中等发达国家水平，实现了“高速公路县县通，国省道镇镇通，等级公路村村通”。铁路形成“南客北货”格局，总里程达378公里，基本实现铁路通达主要港区。内河骨干航道形成“一横一纵”格局，杭甬运河宁波段基本实现500吨级通航。

四是公交都市建设迈向深入。市区绿色出行分担率达到76%。全市轨道交通形成“五线并行、成网运营”格局，里程达到183公里。现有公交线路1217条，线路总长度2.3万公里。中心城区拥堵指数在全国100个重要城市中排名第62位，是20个汽车保有量超300万辆城市中最不拥堵的城市，地面公交出行幸福指数位居全国第一。

五是数字化改革系统推进。宁波交通数字底座基本成形，谋划实施的17个应用场景加快推进，其中“港口安全码”作为子场景被列入省数字化改革最佳应用，“集士驿站”客货邮等2个应用入选省厅最佳实践，“集装箱进出口全程无纸化”获宁波自贸区最佳制度创新。



资料图由作者提供

当好打造中国式现代化市域样板的“开路先锋”

围绕加快建设交通强国重大战略，聚焦抓项目、促投资、稳增长

的总任务，突出适度超前、系统集成、变革重塑的总要求，立足港口为魂、铁路为骨、公路为基、航空为翼的综合立体交通格局，加快建设高水平交通强市。到2027年，基本确立国际性综合交通枢纽地位，基本建成高水平交通强市，高质量完成交通强国试点任务。形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，实现人享其行、物畅其流。到2035年，建成高水平交通强市，进入全国领先前列、世界领先行列，形成可复制、可推广的全国示范。

一是建设世界一流的海港枢纽。宁波舟山港是支撑新发展格局的战略枢纽、服务国家战略的硬核力量，要充分发挥这个最大资源和优势，围绕“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”，编制实施新一轮宁波舟山港总规，优化港口战略功能布局，完善港口集疏运体系，建设智慧绿色港口，做强现代航运服务，建设全球重要港航物流中心、国际重要航运服务基地和国家战略资源配置中心。

二是建设世界一流的空铁一体枢纽。市第十四次党代会把“现代化港区、空铁一体西枢纽基本建成”，作为打造“国际开放枢纽之都”的重要内容。要对标“全球一流、全国前列”要求，加快建设栎社国际机场四期，实施西枢纽超深大基坑工程建设，建成比肩浦东、虹桥等的大型空铁一体宁波西枢纽。机场加快建立空铁联运网络，全面构建区域性国际客货运体系。铁路引入通苏嘉甬、甬台温、甬舟铁路等线，打造综合型高铁门户。

三是打造一流的综合交通网络。要使全市内畅外联的综合立体交通网更趋完善，加快形成“123”交通圈。加快推进通苏嘉甬铁路、杭甬高速复线，积极谋划甬台温福高铁、沪甬跨海通道等标志性工程，构建“一主十二廊”铁路网、“五向十径”高速公路网。提速实施第三轮轨道交通建设，谋划完善第四轮轨道交通规划，加快建设“轨道上的宁波”。加快高速公路互通合理化改造，探索差异化收费等政策，打造高效优质交通运行体系。

四是打造一流的客货运枢纽体系。要重构综合枢纽布局，提升客货运输服务水平。以铁路枢纽为重点，打造形成“一中心+多节点”客运枢纽布局。推动高铁、高速、铁路支线、轨道、公交、出租等全面接入综合客运枢纽，实现平均5分钟换乘，城区30分钟进机场和高铁站。积极构建海港区、空港型、生产商贸型三大类国家级物流枢纽体系，推动中小物流企业“退城入园”，打造以物流园区为核心的货运枢纽系统，确立国家综合货运枢纽示范城市。

五是培育一流的“四港联动”发展高地。积极出台新一轮海铁联运发展扶持政策，大力开拓内陆腹地，增强港口综合揽货能力，积极建设宁波至金华双层高集装箱运输通道，积极探索“一单制”，建设长三角国际海铁联运中心。优化布局一批江海联运泊位及分拨平台，加快打造东北亚铁矿石分销中心，拓展江海联运发展空间。推进杭甬运河三期、杭甬运河宁波段四改三工程建设，提升内河千吨级航道通达能力，推动内河快航运营，深挖海河联运发展潜力。

六是建成一流的公交都市标杆。以建设国际性公交都市示范城市为目标，大力实施公交优先战略，发展微公交、定制公交等新模式，推动常规公交与轨道交通融合发展，完善最后一公里慢行接驳体系，引导市民出行更绿色。加快建设快速路、绿道、P+R停车场等基础设施，推行交警铁骑网格化勤务，开展文明典范城市交通创建，提升城市拥堵治理成效。加强班线客运、城乡公交等无缝换乘，加快公交运营管理标准、服务形象标准、安全实效标准、财政补贴标准、资源整合标准“五统一”，深化城乡公交一体化。

七是建成一流的“四好农村路”标杆。加快实现三级以上公路乡镇全覆盖、百人以上自然村全部通等级公路，力争“四好农村路”国家级示范县持续增加、省级示范县全覆盖。实施跨区域“断头路”贯通工程，打通跨区域断头路20条。加快农村“客货邮”融合发展，建设提升一批“一点多能”农村物流服务点。

八是建设一流的数字交通体系。聚焦交通核心业务需求及流程，推动制度重构、流程再造、系统重塑。实施数据治理、要素提升、赋能应用、安全防护等专项行动，推进全省“交通大脑”在宁波市县两级全面贯通。打造梅山智慧港区等一批示范项目、“港口安全码”等一批特色应用，加快实现“一键出行”“一脸畅通”“一单到底”“一网通办”。

九是建设一流的绿色低碳交通。完善交通碳达峰实施体系，制定新能源汽车推广应用、老旧车船淘汰、岸电设施建设等补助政策。推进公共交通、营运船舶、邮政快递车辆新能源化，推动货车大型化、厢式化、专业化。优化运输结构和组织效率，推进大宗货物和中长途货物运输“公转水”“公转铁”，推进内河水运“散改集”，鼓励发展“铁路干线+新能源重卡接驳”等模式。加快零（低）碳高速公路服务区等低碳基础设施建设。

十是建设一流品质的平安交通。加强港口危化品、“两客一危”等重点领域安全管控，实施全程数字化监管。加强道路、桥梁、隧道、港口等运行监测与预警系统建设，推进安全生产防护工程建设，推广农村公路灾毁保险。全面推广交通工程工业化，助力打造平安百年品质工程。

（作者单位：市交通发展研究中心）



资料图由作者提供