

设立社区发展基金 看城乡接合部破解社区融合难题的探索



高桥镇举行2023年度公益创投项目现场评审会。(陈朝霞 摄)

海曙社区将以海泰佳园小区景观节点改造提升项目，打造居民会聚“强磁场”，提升居民的幸福指数；梁祝社区将通过悦梁祝文化游廊项目，打造“一楼一主题”居民会客厅，增强居民对小区的归属感；新桥社区将以“乐享新生活”随迁老人社区融入项目，为随迁老人积极营造“学习圈”、打造“亲情圈”、拓宽“朋友圈”……12月9日，海曙区高桥镇2023年度公益创投项目现场评审会举行，为获取镇社区发展基金的支持，各社区纷纷亮出自己的特色治理项目，吸“金”力十足。

记者 陈朝霞 通讯员 项月华

基金助力 激活基层治理动能

“高桥镇地处城乡接合部，村社类型复杂，现代化社区、公租房和农村新村建设小区混杂；人口密集，新宁波人、流动人口和拆迁村居民混居。由此导致发展不平衡、社区融合度低。”高桥镇便民服务中心主任徐汪毓介绍，面对复杂的基层治理现状，高桥镇今年5月设立了社区发展基金，探索在开展传统政府购买服务的同时，由基金参与推进社区公共服务类事务项目化运作，初步形成政府支持、社区运作、社会参与、需求导向的基层合作治理新模式。

据介绍，高桥镇社区发展基金首期筹集30万元，由镇社区发展协同中心组织社区项目运作。“镇里出台了社区发展基金使用指导意见，明确了资金使用范围、项目预算支出和申报流程，做到项目一目了然，档案标准规范；同时对项目服务对象、活动方式、预期目标等进行规范和明确。我们通过社区，发动各小区居民自治服务站提出项目申报，力争让每一个项目设计既精准，又接地气、有温度。”高桥镇社区发展协同中心主任王燕儿介绍，在项目运作时，社区发展基金提供资金支持，各申报自治站组织社会组织、居民以及辖区单位积极参与，推动社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区公益资源联动，激活基层治理动能。

据悉，今年高桥镇已完成长乐社区“贴心小黄椅”适老化改

造项目、高桥社区“红色军魂”关爱退役军人项目、蒲馨社区“蒙学经典润童心”亲子课堂项目等社区发展基金治理项目14个。“明年社区发展基金规模将扩至50万元，完成30个左右社区治理项目，让优质项目成为社区融合发展的温暖底色。”王燕儿表示。

项目推动 促进社区融合发展

在有近5000户、上万居民的学院社区，得益于社区发展基金的助力，今年圆满完成了“慈善连廊建设”和“唱唱团”项目。“社区交付5年，居民以新宁波人居居多，平时大家忙于工作、沟通少，对社区活动的参与积极性和社区事务的关注度不高。”学院社区党支部书记毛亦林介绍，社区依托新成立的“邻舍家”小区居民自治服务站，从“一老一小”入手，组织居民代表商议推出了这两个项目。其中，“慈善连廊建设”项目聚焦修建老人闲暇时经常光顾的休闲连廊，并在连

廊中注入慈孝文化元素，以此为平台增进居民的沟通交流；“唱唱团”项目则集合小区爱好唱歌的小朋友，开展丰富多彩的音乐活动，通过“小手拉大手”增进居民之间的了解。

看着原本“对面相见不相识”的邻里成了熟人，社区更为和谐了，退休美术老师胡本仁深受感染，自荐担任社区新成立的公益讲师团老师，他表示：“社区是我家，建设靠大家。作为社区大家庭的一分子，我也要为社区建设出一份力。”

同样在有万余名居民的蒲馨社区，今年8月，社区发展基金助力举行了“青少年音乐会”，小区40多名青少年带上自己的拿手乐器，经过集体训练参与演出，数百位居民观看，整个社区犹如过节一样热闹。“在活动中，有音乐特长的居民自发组成了教师团队，和青少年乐队一道自编自导自演，奉献了一场高水平的音乐会，充分展现了居民互帮互助、邻里和睦相处的氛围，让社区的凝聚力和居民的归属感越来越强。”蒲馨社区党总支书记张莎莎说。



君园和庄小区自治站组织居民参与活动。(高桥镇 供图)

让农家肥“华丽转身” 盛安常：在河滩地开展生态种植

记者 董惊鸿
通讯员 赵鑫 郑丹凤

初冬时节，室外有些寒意，象山西周镇优垦生态农业种植基地的大棚里，却是一派生机勃勃的景象，一埂埂水泥砖砌成的“田垄”间，工人们正加紧为草莓植株清除老叶，促其生长。

“如今大棚里的草莓都采用了无土栽培，这些黝黑肥沃的‘土壤’，其实是粪便发酵后得到的生物有机肥。”优垦生态农业发展有限公司创始人盛安常介绍。5年前，他在田岙老村流转了近47亩河滩地，当时这些河滩地土壤耕作层薄、肥力差，大家都觉得盛安常疯了。

但盛安常信心满满，一头扎进田间地头搞生态种植，制胜法宝就是自己研发的生物有机肥。盛安常与生物有机肥结缘已久。盛安常出生于晓塘乡兽医世家，祖辈、父辈都是村里有名的兽医，耳濡目染之下，他大学读了畜牧兽医专业。毕业后，常年在乡间地头给牲畜看病，他结识了不少农户。“早几年，化肥兴起，农家肥遇冷，致使土壤酸化严重。”盛安常对此忧心忡忡，而看到不少牲畜养殖场有动物粪便的处理需求，就想着直接将动物粪便运到地里，既能解决环境污染问题，又能让农户用上有机肥。

“不过牲畜粪便虽是优质有机肥，但若未经发酵腐熟处理，会带来诸多问题。”盛安常说，动物粪便一般含有大量寄生虫卵、病菌以及大分子有机物质，不能被作物直接吸收，在自然界微生物的分解作用下，还会产生热量，严重时会使烧苗苗，造成不必要的损失。

为让农家肥实现华丽转身，盛安常着实花了一番心思。

2015年，盛安常同黄澄彦乡一家养猪场合作，在一旁建起占地600平方米的厂房，将猪粪、稻草、秸秆、果壳等混合搅拌进行发酵，做成生物有机肥。但这样效率低，发酵过程要持续两三个月。为加快发酵进程，2017年，盛安常花费150万元购入发酵设备、引入发酵菌群，在高温和微生物菌群的双重作用下，发



盛安常查看草莓长势。(董惊鸿 摄)

酵效率提升了三分之二。

“以前养猪场粪便处理是个大问题，现在猪场仅需支付发酵设备运行的费用，就可轻松处理粪便，获得源源不断的猪粪以生产肥料，双方互利共赢。”盛安常笑着说。

为了进一步测试生物有机肥的效果，今年，盛安常分别用东北泥炭、本地黄土和生物有机肥培育草莓，进行分组对比。“泥炭是东北沼泽地经过长期沉淀发酵形成的，肥力足，但其属于不可再生资源，我一直想找一款既环保又节约成本的替代产品。”经过试验，盛安常生产出一款生物有机肥，肥力和泥炭差不多，成本下降了75%。

盛安常表示，采用生物有机肥种植的各类果蔬，风味独特，这是使用化肥无法实现的。今年，基地大棚无土栽培基本步入正轨，夏季的小番茄产量达40吨，产值达60万元；9月试种草莓，目前最早栽种的一批已开花结果，预计12月中旬上市，元旦前后可量产。

如今这位把论文写在大地上的，脚上带着泥土芬芳的“土专家”还有着更大的目标，“未来，我想将这片河滩开发成农庄，发展采摘休闲游，进而带动农村发展、村民致富。”盛安常说。



搭建代表“联络桥” 大堰弹奏山乡“共富曲”

记者 余建文 通讯员 戴澈

11月下旬，奉化大堰南溪村的番薯基地里，一筐筐采收、整理后的小番薯打包运往商超销售。大堰镇副镇长金忠芳说，在乡贤、区人大代表金亦君的大力支持下，今年大堰小番薯“一年两季”获得成功，农户亩均收入逾万元，“金亦君还在抖音、大润发优鲜等线上平台直播带货番薯，不遗余力帮农户增收。”

大堰是全域山区镇，农产品销售是当地群众最重要的收入来源。今年，大堰镇人大依托代表联络站“基层单元”，开展“服务村组户、履职共富路”主题活动，充分用好代表资源，当好“智囊团”，搭建“共富桥”，为大堰打造具有乡愁韵味的山区富民特色镇贡献力量。

“主席团”全局谋划，精准切入。今年以来，大堰镇人大主席团积极探索人大代表“进网格亮身份”周一夜访制度，14名区人大代表、60名镇人大代表全部进网格收集社情民意，制定多个共富主题活动。镇人大探索建立“六快”链式运作机制，确保网格民意事件闭环处置、代表夜访活动实效运转。

“联络点”数字赋能，搭好台子。“百姓有建造民宿和种植中草药等方面难题，通过扫码向人大代表反映，交关方便。”提到镇里新建的“云上领富”和“云上领耕”代表联络站，很多大堰群众点赞。今年，大堰镇人大新建大堰片、董李片、民宿产业、云耕农业四个联络站（点），采取赋码上墙、送码

进村等举措，通过打造“联络点+一顾问三平台”模式，迭代升级“基层单元”建设。

镇人大相关负责人介绍，镇里选择宋小赞等在民宿业、电商界和农文旅等领域有一定影响力的人大代表担任联络点顾问，链接农村网络、宁波M6生鲜等平台，探索代表助力共同富裕新渠道。“云上领富”联络点链接滕头乡村振兴学院，开展了六期《小民宿大产业》云上课堂，宣传推介乡村旅游、云上大堰的民宿产业和旅游资源，向省内外输出大堰山区“共富经”。

有了好的平台，代表们积极走进联络站（点）听民声，帮助解决群众困难，谋划共富新路径。今年春天，区人大代表王国仙与3名镇人大代表组团到徐马站村网格走访时，了解到村民正为雷笋销售发愁后，主动援手相助，依托自身销售网络优势，前后帮村民销售雷笋约10万公斤。市人大代表、谢江山村党支部书记陆宝法积极招商引资，聚力打造“诗意谢江山”品牌，为村民设立7个民宿就业岗位。区人大代表、“张家大院”主人张丽娜从北京回到老家创业，通过盘活村集体和个人闲置资产，打造了一家白金级民宿，引领片区民宿产业发展，同时帮助当地村民销售油桐笋、高山大米等农副产品。

据统计，今年以来，大堰的区、镇两级人大代表共组团联动进网格240余人次，走访农户400余户，办结茶叶、雷笋促销等事项45件，提交助力共富的建议16条。



大堰镇人大邀请省、市农技专家到番薯基地现场教学。(毛节常 摄)

基层治理创新

变“被动调解”为“主动破冰”—— 看基层矛盾纠纷调解的“全链条解法”



东柳街道率先将住宅小区消防设施整体纳入商业保险。(陆婧楠 王博 摄)

记者 王博
通讯员 刘潇 陆婧楠

“感谢‘柳安院’，帮我们解决了产权年限纠纷难题……”上周，鄞州区东柳街道华侨城社区枫丹公寓小区业主陈弘研在接受记者采访时连连称赞。

原来，去年3月宁波市不动产登记中心推行“房产证”和“土地证”双证合一，可枫丹公寓小区部分业主因为不在本地定居等诸多因素，错过了不动产登记的换证办理

时间。东柳街道综治办了解此事后，当即安排柳安社会治理研究院（下称柳安院）与社区网格员下基层了解业主实际困难，寻找问题症结。而后，又主动对接宁波市自然资源和规划局鄞州分局、鄞州区住建局等部门，召开专题协商会延迟了办理时间。

“我们双管齐下，盯牢区级部门第一时间提出解决方案；独立第三方柳安院和网格员做好群众工作，不到两个月，就帮60多户业主解决了不动产登记的换证问题。”东柳

街道党工委委员朱永波说。作为宁波中心城区街道之一，东柳街道下辖12个社区、住宅小区32个，有常住人口7.5万余人，老年人多、老旧小区是该街道的特色。以往，很多基层治理问题需要通过网格员发现上报，由于诸多因素叠加，容易产生问题“选择性上报”“上报不及时”等问题。

如何破解基层治理难题，打通为民服务“最后一米”？东柳街道2020年成立全省首个街道级社会治理研究院——柳安院，推出“码上办”基层治理系统，初步形成了“做精网格源头治理、做强调处综合治理、做实破题系统治理”的全链条解法。

月季社区锦茗晴园小区因地铁施工造成地下雨水管泥浆倒灌事件，通过柳安院协调得到圆满解决；园丁社区今年老旧小区改造期间，由于施工不到位引发居民投诉，柳安院相继调解了漏水、楼道门割伤手等纠纷……自柳安院成立以来，累计调处200起矛盾纠纷，成功率达100%。

全民参与，集聚一批调解能人。太古城小区旧改期间，因为路灯未亮，居民鲁奶奶下台阶脚步摔倒，造成重伤。柳安院调解员陈武昌擅长医疗纠纷调解，他先安慰鲁

奶奶，再组织施工方代表和鲁奶奶委托人对面对面调解，最终为鲁奶奶讨回了医疗费和营养费。“基层治理问题多且千变万化，我们不仅组建了懂法律的矛盾调解队伍，还储备了一批擅长工程建筑、医学保健、心理疏导等方面的专家。”朱永波说，截至目前，已吸收包括全国模范人民调解员潘明杰在内的108位调解人才。

敢于破难，发挥理论研究优势。在矛盾调解之余，柳安院团队还深入贯彻“小网格大治理”，通过对每个案例抽丝剥茧，从理论高度提炼创新做法，为全市乃至全省的基层治理人才培训提供“教材”。

以小区安全管理为例，在柳安院的建言献策下，东柳街道率先将住宅小区消防设施整体纳入商业保险。前不久，锦茗晴园小区与平安保险公司续签了2023年度保险合同，将小区消防设施整体纳入商业保险。“随着小区‘楼龄’增加，消防设施老化，加之物业缺乏专业养护知识，急需专业第三方提供服务。”锦茗晴园小区物业经理沈波说，以前小区每年花在消防设施维护保养和年度检测上的费用约4万元，委托专业机构代为养护后，只需支付2万元，而且一旦发生火灾，最高可赔付500万元。