

# 宜将利剑多砥砺

## ——2022年宁波市委巡察工作综述

记者 张昊 通讯员 甬纪轩

作为党内监督的战略性制度安排，巡察监督是基层党内监督的“前哨”、发现问题的“尖兵”、从严治党的“利剑”。今年以来，宁波市委巡察工作全面深入贯彻落实中央和省关于巡视巡察工作部署，牢牢把握政治巡察定位，充分发挥巡察综合监督作用，进一步深化巡察监督重点、探索创新巡察方式、健全完善制度机制、加强巡视巡察整改、强化能力素质提升，巡察监督“利剑”愈显锋芒，形成了宁波巡察的特色亮点，为加快建设现代化滨海大都市提供坚强政治保障。

### 强化示范履职 坚决扛起巡察政治责任

宁波市委坚决扛起主体责任，把巡察监督作为全面从严治党的重要抓手，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，始终跟进、服务保障“国之大者”，推动巡察利剑直插基层。强化示范履职，指导、督促、带动各级党委和巡察机构坚决扛起巡察政治责任。

一年来，市委召开常委会5次、书记专题会2次、理论学习中心组会议1次，研究部署全市巡察工作，科学制定十四届市委巡察工作五年规划，充分运用“七张问题清单”工作机制，健全完善“一机制四清单”，坚决扛稳、抓牢、做实主体责任。

市委主要领导认真履行第一责任人责任，把巡察工作当作“书记工程”来抓，按照“四个亲自”的要求，出席全市巡察工作会议暨十四届市委第一轮巡察动员部署会并讲话，组织召开书记专题会，充分听取巡察工作汇报，旗帜鲜明地点人点事点问题，约谈相关责任人，及时为巡察工作把方向、破难题。

市委巡察工作领导小组靠前指挥，统筹落实组织实施，及时制定巡察工作规划、年度计划和阶段性任务安排，及时召开每轮巡察动员部署会、巡察中期会商会、巡察工作领导小组会，研究部署巡察工作，听取巡察情况汇报。



江北区纪检监察干部在庄桥街道开展村级巡察期间，深入田间地头，向农户询问惠农政策及农业补贴落实情况。（何斌 摄）



宁海县委第三巡察组对县商务局财务账册中发现问题进行分析研判，有效提升巡察质效。（张晨 摄）

报，推进年度巡察持续做深做细。市委巡察办充分发挥职能作用，强化落实具体实施，推动巡察监督具体化、常态化，不断提升巡察监督成效。各市委巡察组准确把握政治巡察内涵，高质量完成巡察任务。

打铁必须自身硬。我市按照“复合型”标准要求，推进巡察队伍建优建强，努力以更高标准更严要求加强自身建设，创新方式实现巡察干部培训全覆盖。坚持选配巡察组组长、副组长和联络员“三支队伍”，实现联络员专职化。建立市委巡察“专业人才咨询库”，为做好全市巡察工作提供专业支撑。

利剑之人淬炼初心只为“锻铁成钢”。我市开展“赓续红色根脉、锻造巡察利剑”活动，市委换届后组织巡察机构全体干部赴四明山革命老区开展“牢记初心使命、凝聚力量再出发”主题党日，进一步锤炼巡察干部党性修养。出台《市委巡察办全员联系巡察组工作机制》，强化“巡前、巡中、巡后”全链条深度融合，促进巡察办干部在工作中边学习巡察业务、边查找工作短板、边协调解决问题，推动组办工作“双提升”。组织巡察业务大家谈，举办巡察论坛、巡前和巡察指导督导培训班，通过“线下培训+线上视频”方式，实现市县两级巡察机构人员培训全覆盖，累计培训510人次。



全市巡察工作会议暨十四届市委第一轮巡察动员部署会举行。（王鹏 摄）

### 专项巡察护航水生态文明建设

水是宁波重要的文化源头，也是宁波的“灵气”“灵韵”所在，缺水一直是宁波的“发展之困”。为了坚定不移走好生态优先、绿色发展道路，7月上旬至8月下旬，由市委主要领导点题谋划、审定方案、动员部署，市政府主要领导出席巡察反馈会议，在市、区两级采取“上下联动+推磨交叉”的方式，对本级及6个区涉水生态问题开展了专项巡察，并重点对发改、自然资源规划、生态环境等9家市直单位履行水生态治理职能责任情况进行了监督检查，发现和推动解决了一批涉水生态领域群众反映强烈的突出问题和不正之风。此次专项巡察得到省委常委、省纪委书记、省委巡视工作领导小组组长傅明先的批示肯定，省纪

委和省委巡视办认为“宁波的做法突出专项巡察的政治性，有力推动了当地生态文明建设”，并要求各地学习借鉴。

据悉，涉水生态专项巡察涉及领域广、任务总量大。我市上下联动巡察，在市级层面成立专项巡察组和2个巡回指导组，抽调68名精干力量组建了一支专业能力强、优势互补的工作队伍，实行“专班化”运作；在区级层面开展“推磨式”交叉巡察，提升专项巡察质效。

数据显示，本次专项巡察共接受和办理群众信访举报29件，发现问题141个，推进立行立改问题32个，发现重点问题线索21件。

市委巡察办负责人表示，本次专项巡察，就是聚焦职能责任，精准把握水生态治理的“堵”与

“难”，聚焦宁波“发展之困”，精准把握“甬有碧水”的“阻”与“碍”；聚焦生产生活用水，精准把握人民群众的“期”与“盼”，围绕群众生产生活用水需求、水生态治理诉求，以强有力的巡察监督推动群众对治水工作获得感、幸福感提升。

7月，镇海区委涉水生态问题专项巡察组接到群众信访，反映镇海区九龙湖镇长宏村周胜一河道杂草丛生，河面全是垃圾和水葫芦，老百姓无法取水灌溉农作物，多次向有关部门反映，始终得不到解决。

巡察组接到信访举报后，立即安排专人实地走访发现反映属实，第一时间约谈农业农村局、九龙湖镇相关负责同志，对长宏村支流“脏乱臭”问题进行督办。

九龙湖镇党委高度重视，于反馈当日启动河道全面翻水，随后全面完成对该河道水面杂草清理。同时，将该河段纳入2022年度市场化保洁范围，明确保洁单位，落实每天2次的保洁频次。在此基础上，巡察组还积极压实主管部门的主体责任，督促镇海区农业农村局加大对全区村级河道保洁监管力度，切实落实属地保洁责任，切实消除村级河道“脏乱臭”隐患。

专项巡察全面压实整改主体责任，做好“改”的文章。我市及时召开市委书记专题会和市委巡察工作领导小组会议，对水生态专项巡察发现的问题和重点问题线索，要求压实责任、彻底整改、严肃问责。随后召开市区两级专项巡察反馈会，明确由分管副市长牵头，统筹协调好专项巡察整改的督促、协调、服务工作，确保交出涉水生态问题专项巡察整改高分答卷。

### 擦亮巡察利剑守护民生福祉

功能，用足用好巡察利剑，努力写好宁波巡察的民生答卷。

9月，宁海县委第一巡察组对茶院乡党组织以及所属村开展了“常规+延伸”巡察，发现茶院乡杜岙溪（杜岙村-铜岭脚村段）小流域综合治理工程I标段进度推进缓慢问题。

巡察组迅速通过对乡村两级干部开展个别谈话、下沉农户了解、实地调研，确保看“真”听“真”、巡“深”察“透”。巡察组发现铜岭脚村党组织、村班子未充分发挥引领带头作用，导致铜岭脚村村民对设计方案、赔偿方案等无法形成统一意见，造成I标段项目迟迟无法开工。

杜岙溪小流域治理工程进展关乎民生保障、关乎村庄发展。县委

第一巡察组第一时间反馈给茶院乡党委，督促其迅速整改。茶院乡党委立即召开由乡村两级干部参加的分析研判会，并成立由党委副书记牵头的工作组。

工作组通过“小板凳会”、驻村夜谈、个别约谈、集体走访等形式，充分了解情况。在此基础上，召开了铜岭脚村民代表会议，对工程设计、赔偿政策等问题进行群策群力、集思广益、一一商定，与村民代表达成一致意见。目前，I标段已完成分户土地测量、苗木评估等工作，施工队已进场施工。

在市场保供方面，市商贸集团是否切实发挥了主渠道、主平台、主力军作用？今年6月下旬至8月中旬，市委第八巡察组对市商贸集团有限公司党委开展了常规巡察。

通过听取汇报、个别谈话、查阅资料、延伸巡察等方式，发现市商贸集团发挥保供“三主”作用与群众要求还有差距，履行主责主业还有欠缺。

针对巡察反馈指出的问题，市商贸集团党委高度重视，制定切实可行的措施来推动问题整改：一是推进北部综合保供基地项目（新水产品批发市场项目）优化市场保供布局；二是积极拓展菜篮子保供源头；三是争取发展粮油板块补齐产业短板。

市委巡察组负责人表示，民生无小事，国有企业要发挥在民生领域的主力军作用，如果保障供给方面存在短板，将给社会民生领域带来隐患。巡察组从被巡察单位的主要职能入手，深挖背后存在的问题，由表及里，深刻剖析，让问题彻底暴露出来，然后通过巡察整改，着力发现和解决群众急难愁盼问题，真正做到民之所向、巡之所往。

### “全周期”强化巡察整改落实

“听村干部说，等到企业项目投产，我们村也能自己赚钱了，每年的土地租金就可以增加10万元！”海曙区龙观山下村村民老叶笑着对前来自访的区纪检监察干部说。

通过盘活村集体经济中的闲置资源，唤醒村集体经济“自我造血”功能，提升村集体经济资源收益，这是海曙区纪委区监委做深巡察整改监督强化巡察成果运用的生动实例。

去年8月，海曙区委巡察组在对龙观山下村开展巡察时，发现山下村村集体资产管理不规范，存在较严重的盘亏问题。在主体责任和监督责任共同推动下，山下村完成巡察问题整改23个，建立完善制度规定12项。在整改过程中，通过争取区、乡两级财政支持和社会融资的方式筹集资金400万元，成功申报“共同富裕”孵化器项目落地山下村，这为发展壮大村级集体经济注入了新的发展动能。

今年以来，我市遵循“地毯式”整改要求，推进巡察整改抓严抓长，不断完善“全周期”管理，出台《关于加强市委巡察整改和成果运用全周期管理实施办法》，努力形成巡察整改闭环，压实监督责任，推动以巡促改、以巡促建、以巡促治。

我市注重刚性整改，积极推动十三届市委巡察“回头看”和涉粮问题专项巡察反馈意见整改落实，推动完成问题整改382个，建立健全相关制度681项，清退款项或挽回经济损失903.11万元。其中，针对巡察发现的市本级粮食仓容不足、异地储粮比例过高问题，推动

市、县两级发改部门高标准规划建设地方储备粮库，集中改造“老、小、散”粮食仓储设施，有效提高了全市粮食安全保障水平。

此外，我市制定了省委巡视区（县、市）反馈问题整改工作机制，坚持“一周一督促、一月一分析”，查找关键症结，进行靶向施



余姚市委巡察办深入一线，通过走访比对照，对涉粮问题专项巡察反馈意见整改落实情况进行实地检查。（余姚市委巡察办提供）