

# 一流强港，需在软实力上谋划“关键棋”

2023  
市两会  
两会热点

记者 孙佳丽

## 【核心提示】

港口是基础性、枢纽性设施，是经济发展的重要支撑。如何坚持一流标准，把港口建设好、管理好，发挥港口“硬核”力量，努力打造世界一流强港，为国家发展作出更大贡献？对宁波而言，是一个无法逾越的话题。其中，提高软实力是关键。

## 【人物名片】

**刘达** 市人大代表，宁波大榭招商国际码头有限公司技术中心执行主任

**杨政** 市人大代表，中国船级社浙江分社总经理

**陆卓望** 市政协委员，中信港口国际物流有限公司副总经理

港航界有一句老话：港口大不大，看吞吐量；港口强不强，看集装箱。作为年货物吞吐量全球第一、年集装箱吞吐量全球第三的超级大港，宁波舟山港去年以来不断克服多重不利因素影响，奏响不间断的码头协奏曲。但繁华背后，软实力不足的问题正在各层面涌现。

“随着产业发展水平的提升、城市功能布局的调整及资源要素的趋紧，宁波‘港与城’的矛盾日益突出，港口集卡车作业与城市生活空间交叠，对交通安全、生态环境等形成较大压力。”刘达一针见血地指出。

这些问题需如何改善？刘达认为，智能化和数字化是增强港口软实力的基础工程。北仑区和宁波舟山港要“身先士卒”，共同深化“智序港城”项目建设方案，谋划车辆动态监管应用，堆场、停车



宁波舟山港生产作业夜景。

(高雪峰 摄)

场、物流园区预约应用，司机管理应用和综合服务应用等一批数字化标志性应用，解决多跨协同和数据共享问题。

“纵观伦敦港、新加坡港等世界先进港口，它们均由最初的货物装卸，向综合航运服务功能为一体的港产城融合模式发展。宁波想要发挥港口硬核力量，打造世界一流强港，是时候在中高端航运服务业这一项软实力上谋划‘关键棋’。”杨政说。

杨政认为，经过多年发展，宁波在高端航运服务业领域的要素集聚了不少，例如金融、保险、仲裁、交易中心等。但一家航运企业落户时，还会把航运人才、船舶设

计制造修理等“必需品”考虑在内。

宁波在整个航运服务产业链中还需加强的正是这些“必需品”。杨政希望，宁波可以把眼光放在实处，跟上海、舟山等城市错位发展，从中端着手，往高端发展，借助多所高校培育专业人才，优先借助制造优势发展造船业，完善航运上下游产业链，吸引更多航运企业落户，丰富强港的内涵。

港口软实力的提升是一个长期过程。陆卓望认为，宁波口岸环境的发展也需再加把劲。他以汽车进出口为例表示，这一领域一直是国家引导鼓励发展的外贸新业态，尤其新能源汽车出口是块巨大的“蛋糕”。

“宁波港口条件优越、产业实力雄厚、汽车市场成熟，具备做大做强整车出口的基础条件。多个国家级开放平台的集聚叠加优势，也为宁波开拓‘一带一路’沿线、中东欧等新兴市场提供强大助力。”陆卓望发现，目前停靠宁波口岸的滚装船数量并不足以支撑宁波发展整车出口的“野心”，应积极利用丰富的集装箱航线实现出口。

他表示，宁波可以在这些领域放开胆子、迈开步子，通过政策引导和部门协作，探索试验整车进出口操作新模式，特别在新能源汽车出口量持续增长的预期下破除出口梗阻，畅通汽车产业国内国际双循环。

# 应加强新就业形态劳动者劳动权益保障

2023  
市两会  
记者看两会

见习记者 伍慧

“当时非常忐忑，觉得特别紧张，也十分难忘！”回想去年4月第一次参加两会的经历，姚腾飞腼腆地笑着说。

姚腾飞是宁波顺丰速运有限公司宁波桃源营业部的一名收派员，已经从事快递行业十多年。由于其吃苦耐劳、工作负责、业务零投诉，他年年被评为优秀员工。

去年4月，作为宁波市新就业形态劳动者的一员，姚腾飞历经提名推荐、协商确定、审议通过等程序，成为宁波新一届政协委员并出席市政协十六届一次会议。

提到今年的两会，他说：“感觉这次没有第一次参会那么紧张了，要更从容一些，会前做了更充分的准备，对政协委员履职尽责的认识也更加深刻了。”

“这次我带来的提案是‘加强新就业形态劳动者劳动权益保障’，像快递员、外卖送餐员、网约车司机等这些劳动者的权益保障还不够充分。”姚腾飞表示，基于

对我市2000多名快递员、网约车司机、家政服务员、外卖送餐员等展开的问卷调查及面对面访谈，他发现这一类新就业形态群体的文化程度和工作稳定性普遍不高，日工作平均时间超过10小时的占比近40%，其中签订劳动合同的不到50%，劳务派遣合同的占比仅30%，其余都是以承揽协议或者其他非正规方式雇用的。

他说，这种用工模式表面上是给予新就业形态劳动者更大的工作自由度，实际上给劳动关系认定带来困难，不利于后续劳动者的权益维护。

党的二十大报告提出，完善促进创业、带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

姚腾飞建议，对新就业形态劳动者符合确立劳动关系情形的，市有关部门要牵头指导监督平台企业或用工合作企业依法与劳动者签订劳动合同，依法参加社会保险，避免劳动者权益受到损害；同时建议进一步完善治理机制，将新就业形态劳动者所属企业纳入公共信用体系监管，依法依规开展守信联合激励和失信联合惩戒，依法规范平台企业及合作企业的劳动用工行为。

# 新青年下乡，为乡村振兴注入新活力

2023  
市两会  
我从基层来

记者 张凯凯

## 【人物名片】

**曹云** 市人大代表，甬商公共服务平台主任、宁波市滨海乡村经济发展研究院理事长

民族要复兴，乡村必振兴。今年政府工作报告对全面推进乡村振兴作出部署，作为深度参与宁波乡村振兴的一分子，市人大代表曹云感慨良多：“乡村是一块富矿，也将是新时代青年大展拳脚的舞台。推动新青年下乡，为乡村振兴注入新活力，大有可为。”

曹云在调研中发现，想要真正推动大学生返乡创业，形成新青年下乡的潮流，宁波还有很长的路要走。

为此，曹云建议，政府部门应加大扶持力度，为更多下乡的新青年提供坚强支持，推动乡村创业环境持续向好发展。

首先，政府部门应充分动员辖区内的创业新青年，聆听需求，给予政策扶持助其纾困。返乡青年由于缺乏资金、技术、经验等各方面资源，往往处于劣势地位，因此政府部门要及时出台和落实各项补贴和优惠政策，建立完整高效的社会融资体系，开展全行



业、各领域的农业创业培训指导，减轻返乡青年初创期的压力，留住青年创业者。

其次，要搭建平台，加强沟通交流，实现长效涌流。“创新”是新青年下乡的最大优势，而一个好的平台，可以让新青年群体在思维碰撞中获得新的创业火花。要多组织开展座谈会、青年论坛、乡村创新创业大赛等多种形式的交流活动，推动思想碰撞和资源互补，让返乡群体在集体中激发出更积极的创业热情，让农村创新创业领军人物带领更多知识青年投身乡村振兴。

此外，社会还应更多关注农村创业者的心理健康。政府层面可以建立心理健康咨询小分队，对创业者定期进行心理疏导，确保心理健康，坚定其创业信念。

2023  
市两会  
会场同期声

# 政策加力、服务给力，推动制造业发展

记者 孙吉晶  
余姚市委报道组 劳超杰

【关键词】  
制造业发展

宁波制造业拥有数万家中小型企业，解决了大量常住人口的就业问题。去年以来，面对国内外复杂的经济形势，宁波制造业发展遭遇了前所未有的困难和挑战。

“中小企业解决劳动就业、创造税收，对推动实体经济健康发展有着重要意义。”市人大代表、宁波亚特电器有限公司党支部书记姜金萍说，随着疫情管控政策优化，如何推动制造业高质量发展，已成为亟待破解的难题。

受国内外经济形势的影响，目前我市不少中小企业订单大幅

下降，开工率低，产品积压，用工成本提升。而过高的土地价格和行业准入门槛又使得一些既有发展前景又有投资意愿的项目只能到外地寻找发展机会。此外，企业高级管理人才和技术人员的缺乏，直接影响管理模式，导致企业效率低、活力差。自主创新、知识产权保护不足，不但使产品失去竞争力，而且增加了投资的风险。

作为新当选的人大代表，姜金萍深入企业走访调研，掌握第一手情况。她认为，中小企业发展面临的问题，需要政府调整政策、改善服务、加强引导。

姜金萍建议，政府首先要出台各种宽松政策。对目前陷于困境的中小企业在税收、社保方面实施缓税、减税、免税政策，帮助企业平稳渡过危机。对中小企业技术改造、节能减排改造、新

产品开发、增加就业机会等方面，适度给予激励政策。

要注重人才培育，招引高级人才，建立创新人才引进的方式机制，完善人才招聘、交流等方面的平台措施，鼓励高级管理人才和高端技术人才进入中小型企业就业，加大外来人才在子女上学、住房等方面的优惠政策力度，吸收更多的人才来宁波落户。

要鼓励中小企业加大科研投入，加强与高校和科研院所的合作，促进科技成果产业化，实现传统产业升级与新兴产业的突破。引导中小企业利用实用技术改造传统产业，促进技术转移和新技术转化。在知识产权方面，引导中小企业进行知识产权管理建设，加大知识产权保护力度，并强化知识产权的保护意识。



市人大代表 姜金萍

# 信心满满入会场



昨天上午，宁波市十六届人大三次会议举行开幕会，市人大代表们在步入会场前信心满满地合影。

(陈结生 徐能 摄)

2023  
市两会  
今日议程

## 人大

上午9时，市十六届人大三次会议举行第二次全体会议，市人大常委会主任作市人大常委会工作报告；听取市中级人民法院工作报告；听取市人民检察院工作报告；通过大会选举办法、民生实事项目票决办法。

第二次全体会议后，主席团举行第三次会议，提出各项候选人名单，提请全体代表酝酿、讨论；通过民生实事正式候选项目，提请大会票决。

下午2时30分，各代表团举行全体会议，推选监票人；酝酿、讨论各项候选人名单；熟悉民生实事正式候选项目；审议市人大常委会、市中级人民法院、市检察院工作报告。

晚上6时30分，主席团举行第四次会议，听取各代表团关于审议市人大常委会、市中级人民法院、市检察院工作报告情况的汇报；通过财政经济委员会关于计划草案、预算草案的2个审查结果报告；提出关于政府工作报告等6个决议草案，提请全体代表酝酿；决定监票人名单；提出总监票人名单草案，提请全体代表酝酿；听取关于代表联名提名（推荐）候选人情况的汇报；通过关于代表议案处理意

# 今日两会日程

见的报告。  
主席团会议后，举行会风会纪监督组第二次会议。

## 政协

上午9时，分组讨论“两院”工作，有关人事事项。  
上午10时40分，联组专题讨论“两院”工作。

上午10时45分，市政协十六届十四次主席会议，审议通过市政协十六届六次常委会会议议程（草案）、日程；审议市政协十六届二次会议决议（草案）。

主席会议后，市政协十六届六次常委会会议，审议通过市政协十六届六次常委会会议议程；听取大会秘书处主要负责人关于委员小组讨论情况汇报；审议有关人事事项；审议通过选举办法；审议通过总监票人、监票人名单；审议通过市政协十六届二次会议决议（草案）。

下午2时30分，市政协十六届二次会议第三次全体会议（选举会）。  
下午3时30分，市政协十六届二次会议第四次全体会议（闭幕会），审议通过市政协十六届二次会议全会提案；审议通过市政协十六届二次会议决议；中共宁波市委书记讲话。

(黄琼 整理)