

## 一、提案及办理情况

市政协十六届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，共提出提案678件，经审查，立案588件，并案处理后为529件。提案分别送交73个部门和单位办理，现已全部办结。总体来看，市政协提案议题广泛、内容丰富、操作性强，许多意见建议得到充分采纳，为服务党政科学决策、推进宁波经济社会高质量发展作出了积极贡献。

**在经济建设方面**，共提出提案155件，占总数的29.3%。围绕推动实体经济发展，打造宁波智造创新之都、推进制造业高质量发展、加快推进数字经济发展等建议，助推有关部门制定出台《宁波打造全球智造创新之都行动纲要（2022-2026）》《宁波市推进企业数字化改造“三个全覆盖”工作计划（2022-2025年）》等。围绕培育国际消费中心城市、扩大中东欧商品进口、促进综合保税区高质量发展等建议，有关部门积极探索“保税展示+跨境电商”等业务模式，在制定《宁波跨境电商高质量发展三年行动计划（2023-2025）》中予以采纳。围绕发挥企业创新主体作用、提升企业家信心等建议，有关部门制定出台推动新时代民营经济新飞跃政策文件，助力民营经济高质量发展。围绕乡村振兴促进共同富裕的建议，有关部门在联合制订《大力推进艺术赋能行动的指导意见》中予以采纳，“改旧、提质、保护”并重，差异化推进村庄改建，助推开展未来乡村建设。

**在政治建设方面**，共提出提案50件，占总数的9.5%。围绕充分释放“一肩挑”功能效应推动村级治理进一步优化的建议，助力相关部门一体推进“组织化联结、实体化运行、项目化履职、平台化支撑、清单化管理”的“五化建设”，农村基层组织得到全面加强。围绕协同加强基层政务服务建设的建议，推动相关部门积极推进“属地管理”一件事嵌入“基层治理四平台”，构建“属地管理”的数字化应用场景，并在制定《推进乡镇（街道）便民标准化建设实施方案》中予以采纳。围绕加强数字化改革保障力度的建议，推进有关部门在数字化改革制度保障、数据开放共享、数据安全保护和数字化人才培养等方面工作有效提升。围绕村级小微权力清单制度优化的建议，相关部门积极吸纳并加快推进城乡一体化服务监管执法运行平台建设，对村级小微权力清单制度进行了优化。围绕建立异地商会之家更好发挥作用的建议，相关部门进一步整合涉企部门资源，落实工作保障经费，精准促进异地商会企业发展。

**在文化建设方面**，共提出提案67件，占总数的12.7%。围绕打造文化地标推进文化建设的建议，相关部门在制定出台《宁波文化研究工程五年实施方案（2022-2026年）》予以采纳，助推“十大文化设施建设项目”建设进度。围绕打造塘河文化三

# 中国人民政治协商会议 第十六届宁波市委员会常务委员会 提案工作情况的报告(摘要)

## ——在政协第十六届宁波市委员会第二次会议上 (2023年1月5日)

陈为能

十六景的建议，为相关部门建立“市级补助、区级建设”工作机制提供了参考，在编制《宁波塘河品质提升策划》《宁波市塘河综合整治实施导则（试行）》予以吸纳。围绕加强宁波海丝文化保护与传承的建议，相关部门积极构建宁波宋韵文化遗产保护传承体系，整合优化具有宁波辨识度的甬上宋韵海丝文化元素，建立“一带一路”框架内的交流合作机制。围绕根植地域文化打造“宁波帮”文化之路的建议，相关部门着力推动“宁波帮”文化核心区建设，探索“宁波帮”融入参与“六个之都”和现代化滨海大都市建设的政策、机制和平台，“宁波帮文化”获评浙江省级“优秀解码项目”，并入选首批“浙江文化标识”培育项目。

**在社会建设方面**，共提出提案213件，占总数的40.2%。围绕建立全域国土空间综合整治体制机制的建议，推动相关部门联合制定《关于开展全域国土空间综合整治助推高质量发展建设共同富裕先行市的意见（征求意见稿）》《全域国土空间综合整治市级各部门近期工作任务清单》等框架文件，并成立领导机构、建立工作机制，制定技术规范，编制总体规划等，全市已形成3种整治类型及6大区域、11个示范片的全域整治格局。围绕加强医疗保障工作的建议，相关部门在制定出台《宁波市关于深化长期护理保险制度试点的指导意见》《宁波市进一步推进惠民型商业补充医疗保险“天一甬宁保”发展的实施方案》中予以吸纳。围绕基层医疗服务、慢病管理等建议，助力相关部门通过政策引导、智能化投入，提高住院建设支持力度的建议，为相关部门初步编制完成《全市养老服务设施布局规划（2021-2035）》提供参考。围绕推进城乡教育共同体的建议，助推相关部门加大教育用地供给，及时调整有关专项规划，“十四五”期间全市计划新增小学学位8.7万个、初中学位5.8万个。

**在生态文明建设方面**，共提出提案44件，占总数的8.3%。围绕数字环保助力“无废城市”建设的建议，推动相关部门制定出台《宁波市“无废城市”建设集成场景应用改革实施方案》，在数字政府“浙里

生态”跑道上，搭建“1+9+N”集成应用框架体系，不断提升我市固废数字化闭环监管水平。围绕加快建设生态海岸带的建议，推动相关部门制定出台《宁波市生态海岸带建设实施方案》《宁波市美丽海湾保护与建设实施方案》等。围绕打造“双碳”行动先行示范市的建议，为相关部门制定《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施方案》等“1+N+X”政策体系提供了参考，持续推进低（零）碳试点建设。

## 二、提案工作主要做法

一年来，提案工作聚焦中心工作，饱含为民情怀，坚持守正创新，为推进“六大变革”、打造“六个之都”、建设“六个政协”作出新的贡献。

**（一）强化政治引领，确保提案工作方向**

坚持把党的领导贯穿于提案工作全过程，始终以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和政协提案工作重要论述为指导。引领广大政协委员聚焦党和国家中心任务，自觉把提案工作融入党和国家发展大局中去谋划，以提案工作助推党中央国务院重大决策部署贯彻落实。引领广大政协委员紧紧围绕省市党代会部署要求，关注大事、抓住实事、紧盯难事，以提案工作助推重大项目落地见效。引领广大政协委员积极发挥主体职责，关注民生，反映民声，使提案更接地气、更有温度，以提案工作助推民生难题破解，不断聚人心、增合力。

**（二）强化质量意识，夯实提案工作基础**

提升履职能力。组织委员开展提案工作培训，印发《提案工作手册》，编发提案选题参考目录及优秀提案案例，规范提案文本撰写，不断提高委员提案履职能力。坚持质量为先。按照“数量适度、质量为先”要求，树立不调研不提案、先调研后提案的工作理念，倡导委员发挥自身所长，围绕党政所需，紧贴群众所盼，广泛开展调研，深入思考分析，认真寻找对策，撰写高质量提案。培育精品提案。发

挥党派提案“集智聚力”优势，召开全会提案暨集体提案征集工作会议，着力推动集体提案数量质量稳步提升。开展提案“两优”评选活动激发提案工作活力，推动提案工作提质增效。

**（三）强化协商水准，提高提案办理实效**

拓展协商广度。注重提案提出、立案、办理和反馈等全过程协商，提案协商从“办中”向“办前”、“办后”延伸。加强立案环节协商，确保提案整体质量。建立提案办理落实清单，加强办理、反馈环节协商，重视办理落实回访，促进提案建议有效落实。拓展协商格局。坚持市委书记阅批民主党派工商联重要集体提案和市委市政府主要领导领导办全会提案和重点提案制度。创新全会提案协商办理模式，首次以党派市委+专委会联名形式提出“全域国土空间综合整治”全会提案，开展全会提案两级政协联动专项民主监督，做到边办理边协商、边监督边建言，编报2份政协信息专报，邀请全国多地专家学者参与开展“特色协商”活动。实现全会提案高质量提出、高规格办理、高标准落实。拓展协商形式。建立会议协商、调研协商、评议协商、在线协商等多层次办理协商机制。运用综合提案“跨部门协商”、同类提案“集体协商”、疑难提案“专题协商”等多种协商模式，实现“以协商促办理，以协商促落实”的目标。

**（四）强化服务保障，提升提案工作水平**

注重规范办理。加强提案会商交办、办理协同督查机制，通过重点提案高规格办理示范引领、提案办理工作民主评议“回头看”等，压实各方责任，严格办理流程，增强办理动力，推进提案高效办理。注重闭环管理。健全提案办理承诺事项落实反馈机制，加强跟踪问效，强化“最后一公里”闭环管理，落实提案办理情况评价。加强提案公开，接受社会监督，扩大提案工作社会影响，形成办理质效倒逼机制，今年提案公开率为80.9%。注重数字赋能。持续完善提案网络平台建设，促进提案工作与数字化改革深度融合，打造高效智能的“智慧提案系统”。深化“一体

化”数字平台建设，建设提交、审查、办理、协商、反馈、查阅移动办理体系，实现移动端与电脑端同步办理、实时更新，为委员提案履职提供便捷高效精准服务。

## 三、2023年提案工作思路

2023年，市政协提案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神为指导，积极打造政协践行全过程人民民主市域样板，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，不断推动提案工作提质增效、创新发展。

**（一）进一步提高政治把握能力。**切实加强提案工作党建引领，全面提升政治站位，不断强化政治责任，勇于展现政治担当。深入学习贯彻党的二十大精神，努力把党的二十重大决策部署融入到提案工作中。自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为筑牢政治基础、坚定政治方向的强大思想武器，不断增进政治认同、增强政治鉴别力、提高政治贯彻力。

**（二）进一步聚焦中心服务大局。**坚持提案工作围绕中心服务大局主动作为，准确把握市委市政府中心工作谋篇布局，做到党政工作推进到哪里，政协提案工作就跟进到哪里。围绕加快“港产城文”融合发展，推进“六大变革”，打造“六个之都”，推动高质量发展主线，运用提案建言、谋良策，为市委市政府科学决策提供参考。坚持履职为民工作理念，紧扣百姓关切，持续助推市委市政府民生实事工程建设，不断增进民生福祉。

**（三）进一步强化质量导向。**牢固树立提案质量意识和精品意识，把提案总数降下来，质量提上去。积极引导政协各参加单位、政协委员不断提高调查研究能力，把提案工作做精做细，不断提高联系群众能力，把提案工作做深做实。推进履职平台和履职机制建设，探索建立提案质量和提案办理质量评价机制。深化政协提案工作公开工作制度，提案原文和办理复文实现“能公开尽公开”，形成提案质量和办理质量的倒逼机制和更加完备的工作制度体系。

**（四）进一步以提案聚合合力增动力。**把凝聚共识摆在提案工作更加突出的位置。注重在提案办理协商中，协助党委政府做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识、汇聚力量工作，引导社会各界支持和参与改革发展，助推党委政府决策部署贯彻落实，使提案协商办理的过程，成为思想引领、释疑增信的过程，成为求同存异、聚同化异的过程，成为促进和谐、维护稳定的过程，努力为我市改革发展稳定大局贡献力量。

各位委员，时代赋予人民政协提案工作新使命新任务新要求，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，履职尽责、求真务实，为推进我市人民政协事业创新发展，助推现代化滨海大都市建设取得新突破，作出更大贡献！

## 宁波公安交一年答卷 线上线下齐护平安，刑事、治安警情双降



记者 王晓峰 通讯员 王岑 徐超

昨天下午，在第三个中国人民警察节到来之际，市公安局通报去年在防风险、保安全、护稳定、促发展、惠民生等方面取得的工作成效，向广大群众交出一份答卷。

## 争创示范城 线上线下齐护平安

今年以来，我市公安机关将争创“全国社会治安防控体系建设示范城市”作为构筑大平安格局的重要抓手，全力以赴防风险、保安全、护稳定。

在线下，宁波公安深入开展除险保安暨夏季治安打击整治“百日攻坚行动”等专项行动，保持对各类违法犯罪严打高压态势。持续深化扫黑除恶斗争，打掉恶势力犯罪集团35个，查扣涉案非法资产6235万元。侦破经济案件373起，挽回损失2.45亿元。去年，命案数量同比大幅下降并实现全破，侦破命案积案13起。

“去年我市的刑事、治安警情实现同比双降，这与我们推出的一系列创新举措密不可分。”宁波公安相关负责人表示，目前我市已建成智安小区2923个，其中去年新增智安小区382个、智安单位502家，覆盖率已分别达81.9%、90.7%，惠及全市368万人口。通过大力推进社会协同、共建共治的“警源治理”模式，搭配已建成的1450个辅警工作站，实现将各种矛盾纠纷化解

在基层。在线上，针对群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪，坚持“打、防、管、治、宣”多管齐下，过去一年，宁波公安预警劝阻潜在受害人350余万人次，成功劝阻案件3249起，挽回损失1.34亿元，紧急止付冻结2.79亿元。全市电诈案件受理数、损失数因此同比分别下降13.8%、24.3%，全市83.8%的乡镇街道发案同比下降。

## 生命至上 压降亡人事故减悲剧

交通亡人事故，是非正常死亡警情的“大头”。去年以来，宁波公安交警部门推行“重大事故伤亡现场必到、事故易多发路段隐患必治、数字赋能道路交通事故必防、危重伤员警医联动必救”的硬核“四必”机制，先后治理道路隐患6368处，并通过事故深度调查追责151人，其中4人被依法追究刑事责任。会同交通等部门排摸并攻坚整治10公里以上的11条“危险”农村公路，改造后路段事故警情数同比下降17.6%。

此外，全市160余家工程运输企业，3100余辆工程车辆安装主动安全防御系统，去年未发生一起涉及右转弯盲区的亡人事故。全市还组织绿波、警车护送156次，成功抢救危重伤员163人，抢救无效死亡率较去年下降19%。

因此，过去一年，宁波道路事故死亡人数同比下降16.09%。

夏季经常出现的溺水亡人事故一直以来是“顽疾”。近年来，通过宁波公安的努力，情况正在好转。从2018年至今，宁波一直在构建政府、社会、学校、家庭“四位一体”防溺水工作体系。宁波公安还不断加大宣传预警力度，去年溺亡人数同比

下降13%，为近年来的最低水平。

## 坚持改革提效 更好服务群众

过去一年，宁波公安继续深化公安改革，提质增效，满足群众最新需求。

宁波公安深入推进“三能”主题教育实践活动，加强队伍建设，全面从严管党治警。去年，我市共有10名民警获得全国级荣誉，33人获得省级荣誉，涌现出一大批先进集体。同时，辅警队伍正规化、职业化、专业化、数字化建设也取得成效，公安队伍战斗力得到进一步提升。

记者了解到，宁波公安还全面推进“公安大脑”建设，利用其“数智”力量来为平安建设添砖加瓦。高效做好流调溯源等工作，助力我市以最快速度、最小代价打好突发疫情阻击战；全面完善了“线上+线下”的“11087”三级警企服务体系，出台助企“十项举措”，主动走访各类企业9876家，帮助解决实际问题1132个；开展“助企惠企提升企业风险防范能力”专项行动，依法审慎办理涉企刑事案件298起，保护“浙企”“甬企”品牌44个。

宁波公安还成为全省唯一网办中心市级试点单位，开发“惠企便民服务在线智管”平台，13个线上线下应用场景实现“智能速办”，办件效率显著提升。

去年，全市还实现了户籍证明、亲属投靠户口迁移等7个事项全国范围“跨省通办”、长三角户口跨省迁移“一站式”办理、浙东经济合作区户籍业务“跨城通办”。市政服务服务中心公安窗口实现“全事项可办”，社保、医保等8项身份信息连锁变更联动，“一窗通办”开通率、政务服务2.0覆盖率达100%。

宁波展团以“都市乡村 田园城市”为主题。步入宁波展示馆，馆内布置既体现田园风情，又融入了科技元素。数字化大屏上滚动播放着宁波特色农产品介绍，展台上摆满了琳琅满目的宁波特产。

据介绍，省农博会期间，宁波还将举办贸易洽谈和品牌农产品宣传推介等活动，充分展示宁波现代农业发展的成果。

## 花团锦簇迎佳节 甬城街头年味浓



新春将至，年味渐浓，海曙绿化养护中心在鄞奉滨江公园、中山广场两个点位开展春节花卉布置，摆花量超3万盆，打造花漾甬城的节日氛围，为市民带来浓浓春意。（徐能 忻之 摄）

## 宁波图书馆《2022 阅读报告》出炉 《人世间》成为预约榜第一

本报讯（记者黄银凤 通讯员陈莹）2022年，最受市民欢迎的是哪一类书籍？哪个年龄层的市民最爱看书？市民的阅读方式发生了哪些变化？昨天，宁波图书馆发布年度阅读报告，报告显示，梁晓声的《人世间》成为预约榜第一。

“2022年我们继续推行全年入馆预约制，2022年共接待读者95万人次。其中，暑假是阅读高峰期，7月到馆人数最多的一个月，有13.2万人次到馆。除图书阅览区外，到访新馆读者最常光顾的场所是电子阅览区。”

宁波图书馆馆长徐益波介绍，2022年全年借还图书共有85万人次、312万册次。图书借还高峰也在7月份，借还量超37万册次。

在各类图书中，文学类书籍仍最受读者欢迎，全年借阅读量超87万册，占比57%。

从阅读年龄来看，30-50岁读者占读者总数的60%以上。其中，50岁以上读者人均借阅读量最多，达到26本，18岁以下读者人均借书约22本。

自2020年4月23日宁波图书馆开馆免押金办证以来，新增读者证超10万张。2022年新增办证3.8万张，其中，小程序办证1.6万张，社保卡办证1400余张。

在图书预约榜上，前三名分别是《人世间》《置身事内：中国政府与经济发展》《如果历史是一群喵》。

借阅排行榜显示，在成人榜上，高尔基的《童年》排名第一；在少儿榜上，《淘气包马小跳》排名第一。

## 千余种宁波优质农产品亮相省农博会

本报讯（记者孙吉晶 通讯员严舒玮）昨天上午，浙江农业博览会在杭州国际博览中心启幕。我市组织了75家农业生产经营主体，推出了1000多种优质特色农

产品参加现场展示展销。

本届农博会由省人民政府主办，为期4天，展示展销面积约4万平方米，有1600多家主体、1.3万种农产品参展。