

编者按：

党的二十大报告提出“增强党组织政治功能和组织功能”，要求“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”，阐明了基层党组织在党的全面领导、党的组织体系建设中的定位和功能，为新时代党的基层组织建设提供了根本遵循。政治功能和组织功能相辅相成，政治功能是根本、管方向，组织功能是基础、保落实，二者高度统一于有效实现党的全面领导、有力组织凝聚党员群众的内在要求中。强化基层党组织“两个功能”作用发挥，进而全面提升基层党组织建设质量，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，是新时代新征程上必须答好的重大课题。

题图来源：新华社



# 不断增强基层党组织的政治功能和组织功能

## 把基层党组织建设得更加坚强有力

王玉鹏 张旺

基层党组织是党的肌体“神经末梢”，是党一切工作和战斗力的基础。要明确大抓基层的导向，补齐基层党组织在各领域的短板，祛除一切阻碍基层党组织发展的沉疴痼疾，把基层党组织建设得更加坚强有力。

### 一、党的基层组织是党的执政根基和联系群众的桥梁

党的基层组织是党整个组织体系的根基。中国共产党是由党的中央组织、各级地方组织和基层组织构成的严密组织体系。其中，中央组织是党的核心，各级地方组织是连接中央与基层的“中介”，而党的基层组织是党肌体的细胞，是党的整体的重要组成部分，是党的执政之基、力量之源。当前，全党共有基层党组织493.6万个，党通过这些基层党组织，把全党9671.2万名党员组织起来并形成整体力量，使全党上下形成一个在思想上、政治上、组织上一致以及行动上统一的战斗堡垒。党的基层组织是党整个组织体系的根基，是党的力量基础，对党的发展壮大具有不可或缺的作用。

党的基层组织是党与人民保持血肉联系的“连心桥”。基层党组织与人民保持血肉联系，是党的性质和宗旨的体现，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，基层党组织能否保持党同人民群众的血肉

联系，决定着党的事业的成败。基层党组织是扎根于人民群众之中、党密切联系人民群众的连心桥和主阵地。基层党组织不仅担负着将党的路线、方针以及政策贯彻落实到基层的重任，最重要的是通过基层党组织增强人民群众对中国共产党的认同、支持。基层党组织不断夯实内功、提高工作能力，为群众办实事、办好事、办要事，归根到底是为了成为与人民保持血肉联系的“连心桥”。

### 二、以“四力”推动基层党组织建设提质增效

新时代加强基层党组织建设要系统施治，以强化政治功能、严密组织体系、满足人民需求、发挥模范作用，切实提高基层党组织的领导力、战斗力、服务力和感召力。

一是突出政治功能，提高基层党组织的领导力。基层党组织作为党的力量之源，只有坚持以政治建设为统领，增强基层党组织政治功能，才能够切实发挥基层党组织的领导核心作用。坚定政治方向。领导班子和基层党组织必须始终将政治建设摆在首位，在贯彻落实党中央决策中发挥领导作用，确保基层治理正确方向。强化政治引领。旗帜鲜明讲政治是基层党组织的灵魂和方向，要坚持加强理想信念教育，守好政治关，在提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力上下功夫，加强政治能力训练和政治实践历练。涵养政治生态。认真落实

“三会一课”制度，开好民主生活会和组织生活会，用好“批评”与“自我批评”两大法宝，增强党内生活的政治性。

二是严密组织体系，提高基层党组织的战斗力。党的力量源于组织，党统领全局、协调各方都要依靠严密的组织体系来实现。建立科学严密的组织体系。要创新党组织的设置方式，把党支部建立在产业链上、项目上，及时在新领域建立党组织，科学规范调整现有党组织，合理设置党支部，确保哪里有群众、有党员，哪里就有党的工作和党组织。要扩大组织的有效覆盖，推动党的工作能够有效覆盖社会各类群体。选优配强“领头雁”。要把选优配强党支部带头人作为基层党组织建设的重中之重，提高用人质量，优化队伍结构，大力选拔有信仰、立场正、勇担当的优秀党员担任一把手，充分发挥党建引领作用。激发党支部活力。要着力解决基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，大力实施党支部规范化建设，增强党员归属感，使党组织更具有向心力。

三是满足群众需求，提高基层党组织的服务力。人民群众是基层治理的关键力量。必须强化为人民服务的意识，坚持人民立场，做好群众工作，动员一切力量参与到基层治理中来。坚持人民至上。始终把人民装在心里，实施党建民心工程，推动基层党组织在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用

力，着力解决人民群众急难愁盼问题，赢得老百姓的支持和拥护。做实联系群众工作。健全和完善党员干部直接联系群众制度，推动党员干部下沉基层与群众面对面沟通、交流，听取基层群众意见，反映群众诉求，汲取群众智慧，确保治理过程群众参与、治理成效群众评判、治理成果群众共享。优化阵地功能。加强基层党组织服务平台建设，坚持管用结合，优化基层党组织活动场所功能设置，使其成为集办公议事、宣传展示、便民服务等功能于一体的综合服务平台，让群众随时随地能够找到组织、享受便民服务。

四是发挥模范作用，提高基层党组织的感召力。党员的先锋模范作用是党先进性的具体表现，只有在社会各领域都起到先锋模范作用，才能提高基层党组织的感召力、号召力。争做学习理论和技能的先锋模范。新时代党员要发挥先锋模范作用，必须不断汲取新的知识和掌握最新的理论、实践技能，增强政治本领，善于处理复杂问题，牢牢把握工作主动权。争做实事求是、狠抓落实的模范先锋。要坚持以实干为荣、以实干为贵、以实干为重，以钉钉子精神做好各项工作。争做务实高效、勤奮为民的先锋模范。必须牢固树立马克思主义群众观点，坚持党的群众路线，切实摆正自己在人民群众中的位置，当好“人民的勤务员”。

（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

## 切实增强基层党组织的组织功能

谢磊

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党中央各项决策部署在基层落地见效的坚强组织保证，也是密切联系群众的桥梁纽带，要充分认识增强基层党组织的组织功能的重要意义，把握主要原则，以此深入推进新时代党的建设伟大工程。

### 一、认识增强基层党组织的组织功能的重要意义

党的路线、方针和政策，最终都需要基层党组织来落实。基层党组织只有充分发挥组织功能，才能有效实现党的集中统一领导，才能确保完成党的各项使命任务，进而带领全国各族人民推进社会主义现代化国家建设。

一是继承百年优良传统的必然选择。马克思主义政党力量的凝聚与运用，就在于科学的组织。中国共产党自成立以来，始终坚持以马克思主义为指导，高度重视党组织的发展。从“支部建在连上”的创造性提出，再到基层党组织“战斗堡垒”理念的逐渐明晰，中国共产党的历史，就是党的组织不断发展壮大的历史。纵观中国共产党革命、建设、改革的历程，党的组织功能的发挥始终是赢得事业进步的关键一环，正是依靠不断增强组织功能，调动广大党员的积极性、主动性、创造性，带领群众、组织群众共同奋斗，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。可见，增强基层党组织的组织功能，既是党加强自身建设的一条宝贵经验，也是新征程上我们不断从胜利走向胜利的重要法宝。

二是巩固党的执政基础的必要举措。基层党组织是党执政的组织基础，是党的组织建设中的关键细胞。习近平总书记明确指出：“基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。”基层党组织担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众等重要职责，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用，确保了党的执政根基坚如磐石。只有通过不断增强组织功能，建立健全基层党组织，形成科学运转的组织架构，采取一定方式的组织活动，基层党组织的领导和工作才能覆盖到各个领域、各个层级。而且，组织功能的提升，即基层党组织通过组织功能直接发挥作用。在推进国家治理体系和治理能力现代化的背景下，基层党组织还是基层治理的核心，基于组织功能，发挥引领带动和协调各方的作用，即用党建

来引领基层治理实践。可见，基层党组织的组织功能强弱，直接关系到基层治理的成效，关系基层治理新格局的构建，也关系基层治理现代化的实现。

### 二、把握增强基层党组织的组织功能的主要原则

基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，要遵循习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，把握其优势和威力充分发挥出来。

一是坚持人民至上。把一切为了人民作为根本出发点和落脚点。基层党组织只有坚持以人民为中心，把对上负责和对人民负责统一起来，让党中央放心和让群众满意统一起来，才能赢得人民信任、得到群众支持。扎实做好服务群众工作。基层党组织作为党的神经末梢，要坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，真心实意为群众解难事、办实事、办好事，把推进党的基层组织建设、发挥组织功能和加强党同人民群众的血肉联系统一起来。不断提升组织团结凝聚群众的本领。坚持哪里群众哪里就有党的基层组织工作，更好地组织引领广大群众坚定不移听党话、跟党走，与党一起奋斗。

二是坚持守正创新。加强理论武装。习近平总书记指出，组织是“形”，思想是“魂”。增强基层党组织的组织功能，既要“造形”，更要“铸魂”。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，引导广大党员坚定信仰信念信心，组织凝聚在党的旗帜下。强化政治建设。政治功能是党组织的基本功能，要把党的政治建设摆在首位。严肃党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，推动基层党组织的组织生活经常化、规范化、制度化。引导广大党员把准政治方向，增强政治敏锐性和政治鉴别力。不断开拓创新。把握互联网时代给基层党组织的组织功能提升带来的机遇，以智慧党建为抓手，加强组织管理。运用网络手段调整组织布局，探索利用大数据对党员进行考察和监督。

三是坚持问题导向。明确目标导向。从本质上讲，基层党组织提升组织功能的根本任务，在于将党的组织优势转换为发展动能，转化为治理效能，即让组织力成为带动经济社会发展的引擎。加大“组织密度”。组织功能的发挥依赖于有形组织的设置，要继续推动党的基层组织和工作全覆盖，实现党的组织在基层覆盖上既有“全面性”又有“重点类”。落实党组织在企业、社会团体治理结构中的法定地位，重点推动新经济组织、新社会组织、新就业群体中的党组织覆盖率和党建工作质量和水平的提升。给予分类指导。厘清不同类型、不同领域基层党组织提升组织功能的不侧重点，从实际出发，对机关、企业、学校、农村、社区等基层党组织的功能发挥，给予分类指导，精准施策。

（作者单位：市社科院党建研究所）

## 充分发挥基层党组织的政治功能

黄立丰

党的力量来自组织，党的基层组织是我们党全部工作和战斗力的基础，更是确保党的路线方针政策贯彻落实的基础所在，担负着团结带领广大人民群众贯彻党的理论和路线方针政策的重要职责，发挥着领导核心、政治核心的重要作用。政治功能无疑是基层党组织最核心和最本质的功能，新时代充分发挥基层党组织的政治功能，具有根本性、基础性地位。

### 一、发挥政治功能是新时代基层党组织建设的应有之义

注重发挥政治功能是基层党组织的政治属性所决定，基层党组织的政治功能是基层党组织的“魂”，加强基层党组织建设必须把政治功能放在首位。

充分发挥基层党组织的政治功能，是新时代坚持党的全面领导的必然要求。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。党的路线方针政策和党中央决策部署，最终都需要依靠基层党组织来贯彻落实。基层党组织只有充分发挥政治功能，才能有效维护党中央集中统一领导，也才能更好地发挥其基层战斗堡垒的强大政治引领作用，确保党的各项政治任务在基层落地生根。

充分发挥基层党组织的政治功能，是新时代继续推进中国特色社会主义伟大事业的必然要求。党的二十大报告再次强调，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的

最大优势是中国共产党的领导，中国共产党是最高政治领导力量。而这样的政治领导力量，其根基就在于基层党组织政治功能的有效发挥。只有充分发挥基层党组织的政治功能，才能教育引导党员干部和广大群众增强对中国特色社会主义的政治认同和思想认同，筑牢中国特色社会主义事业发展的政治基础。

充分发挥基层党组织的政治功能，是新时代始终确保党长期执政的必然要求。习近平总书记明确指出：“基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设好，把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。”而要把基层党组织建设好、把基层政权巩固好，首要的就是需要充分发挥基层党组织的政治功能，团结凝聚全体党员心往一处想、劲往一处使，从而不断巩固党的群众基础和执政基础。

### 二、当前基层党组织政治功能发挥的实践成效

近年来，各地基层党组织坚持不懈加强和改进党的政治建设，积极发挥政治功能，在站稳政治立场、引领政治方向、筑牢政治根基等方面发挥了显著成效。

宁波一直以来高度重视加强基层党组织建设，始终把党的政治建设摆在首位，充分发挥基层党组织的政治功能。党的十九大以来，宁波明确提出“一切工作到支部”，依托锋领版图、锋领先哨、锋领群雁、锋领细胞、锋领行动、锋领E家等，聚力打造基层党建“锋领港城”，把基层党组织的政治优势着

力转化为治理效能。同时，围绕“锋领港城”建设，宁波又相继出台了一系列政策文件，涉及加强新时代城市基层党建工作、“两新”组织“党建争强”三年行动计划、深化行业系统党建、加强公立医院党建等，上述政策的实践推进，其共同特点就是把基层党组织的政治功能放在首位来贯彻落实。

2021年宁波以高质量启动“红色根脉强基工程”为契机，以深化“锋领港城”建设为载体，牵头制定高水平打造新时代党建高地实施意见，在全省率先制定深化全域党建联盟建设专项政策，大抓基层、重抓党建氛围更加浓厚，凸显了基层党组织发挥政治功能的重要性和必要性。当然，在实践中，部分基层党组织在发挥政治功能的有些方面仍存在弱化、虚化、淡化的倾向。

### 三、新时代充分发挥基层党组织政治功能的着力点

一是要以强化政治属性为基础，增强维护党中央集中统一领导的政治性和自觉性。基层党组织不是一般的社会组织，而是政治组织。因此，基层党组织首要的就是要强化党的意识，自觉担负起爱党、兴党、忧党的职责，自觉维护党的领导。正如党的二十大报告指出，“确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一”。这就需要基层党组织真正成为坚强战斗堡垒，基层党组织的威信就越高，也就越能够维护好党的

**深入学习宣传贯彻党的二十大精神**