大力推动服务业发展提质增效

学习贯彻二十大精神 鼓干劲 当标兵 开新局 ⑰

明州论坛 ——中国新闻名专栏——

戈岩平

服务业发展水平是衡量一个地区、一个城市经济发展程度的重要指标。党的二十大报告提出，构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。这为进一步提升服务业水平，推进我国现代服务业高质量发展指明了方向和道路。

服务业加快发展是经济现代化的一个重要标志。当前，全球经济已经进入服务经济主导的发展阶段，服务业占世界经济的比重已超过60%，大力发展服务业成为世界各国提升发展能级和核心竞争力的共同抓手。

党的十八大以来，党和国家高度重视服务业发展，先后出台一系列政策措施鼓励、支持和培育服务业经济，服务业呈现稳步扩张的良好态势，逐步撑起国民经济的“半壁江山”，成为拉动经济发展的主动力。据相关资料显示，2013年至2021年，我国服务业增加值年均增长7.4%，2021年服务业对经济增长的贡献率为54.9%，特别是信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务等现代服务业加速崛起，成为促进生产生活方式转变、带动产业转型升级和协调发展的重要力量。

服务业是稳就业、稳市场主体、稳增长、扩消费的重要力量，既是产业链供应链正常运转的重要保障，也是更好满足人民对美好生活向往的重要领域。一个城市的服务业态多不多、质量好不好，能否有效满足群众多样化消费需求，充分反映了城市发展活力和人民生活质感。

近年来，在市委、市政府高度重视和大力推动下，我市新兴服务业增加值占服务业的比重大幅提升，2021年，服务业增加值占GDP比重为49.6%。但横向比较，增速依然偏慢，不仅同北京、上海、广州、杭州等服务业综合竞争力标杆城市无法相提并论，甚至同青岛、无锡、长沙、西安等同类城市相比，也存在较大差距。这个劣势不仅体现在规模和结构上，而且体现在传统服务业集聚度、新兴服务业增长极等方面。

究其原因，除了宁波以实体经济著称、制造业占比较大的现实影响之外，还同政策能级、创新生态、体制机制等方面存在短板密不可分。

从政策能级看，国家级大宗商品交易、期货交易、证券交易等重大项目的先行先试，无疑会给一个地方服务业发展带来显著的乘数效应。宁波虽然是副省级城市，但相比于国家中心城市和省会城市，关键性国家政策和项目的落户试点相对较少，这意味着宁波服务业发展在政策能级和吸引力方面存在先天不足。

从创新生态看，创新是引领发展的第一动力，城市服务业创新水平的外在表现，是新业态、新模式、新产业和创新型服务业企业的数量和质量，内在决定因素则是龙头企业、人才、要素保障和政务环境、市场环境。以杭州为例，其互联网经济的高速发展与政策支持、人才积淀、文化协同是密不可分的。近年来，宁波虽然采取了一系列举措来营造浓厚的创新氛围，但是创新质量不高、创新基础不够扎实的短板依然明显。

从体制机制看，体制机制对于一座城市凝心聚力发展服务业至关重要，虽然近年来随着我市提出了加快服务业发展、促进制造业和服务业“双轮驱动”的目标构想，但推动服务业加快发展的政策制度落实到具体部门、具体工作中，还存在着制度落地落实“最后一公里”的问题，比如有的部门、有的干部习惯把服务业作为一项事业来抓，而不是作为一项产业来谋划推进。

百舸争流千帆竞，潮头踏浪奋者先。当前，推动服务业高质量发展，推动生产性服务业与制造业有机融合，既是推动宁波传统制造业转型提升的重要抓手，也是加快构建现代产业体系、迭代宁波城市品质的重要支撑，我们应以打造中国式现代化市域样板为牵引，从政策、生态、机制等多方面入手，加快打造新兴服务业这张城市新名片，进一步打造竞争新优势、培育发展新动能。

凡人微光，照亮中国

字强 王明玉

“勇救落水母女”的残疾小伙李俊、“生命摆渡人”邢蕴静、以大爱守护人民的秦晓强……“中国网事·感动2022”网络年度人物的故事，让我们看到平凡人的光彩和炽热，感受到社会的良善与正义，更激发起对未来的信心与希望。

平凡铸就伟大，英雄来自人民。他们都是平凡人，却干出了不平凡的事迹——特警秦晓强的父亲和妹妹在泸定6.8级地震中遇难，他却依然挺进震中救援群众；检察官李邦红深入山乡，在2万多名孩子的内心播下法治的种子；乡村教师卢文建因视力障碍“借眼”授课28年，帮助学生实现梦想……他们的经历令人动容，是因为他们把自己的使命与时代紧密相连，身处基层一线，只管耕耘、不问收获。

他们的故事诠释深刻道理——从事器官捐献服务的“生命摆渡人”邢蕴静让我们看到，奉献爱心可以将生命之光延续；30年守护秦岭的“夫妻哨”张彦明、苟冬云让我们深信，人不负青山，青山定不负人；守岛10年的女村医颜新艳让我们明白，人民所需就是职责所系，要用真心换群众暖心。

他们的精神激励后来者前行——年逾九旬还在捐资助学的舒服民激励广大党员不忘初心、牢记使命；把小洋葱发展成大产业的李廷胜激励广大基层干部善谋善干，带民致富；沈飞“冠军班”青年工匠激励广大青年发扬“工匠精神”，精益求精，勇创佳绩。

纤纤不绝林薄成，涓涓不止江河生。英雄无处不在，英雄就在身边。中华大地上，无数平凡人发光发热，书写非凡人生。爱岗敬业、见义勇为、医者仁心、工匠精神不是虚无缥缈的概念，而是在广大平凡人的日常工作和生活中得到践行和体现。正是每一个普通人的孜孜不倦、努力奋斗，让中国的明天更美好。

一人兴善，万人可激。生而平凡，心向璀璨。感动人物的事迹可学可做、精神可追可及。我们每个人都可以去倾听、去拼搏、去奋斗、去播种，成为感动他人、照亮社会的一分子。无数个我们汇聚在一起，大爱和精神将如星辰大海般璀璨、广袤，把我们的梦想和未来映照得更加光明、辉煌。

“拒不支付劳动报酬获刑”当成治理欠薪常态

丁家发

被告人杨某为许昌某健康科技有限公司的实际控制人，长时间拖欠职工工资，在收到劳动监察部门限期支付劳动者工资整改指令后，在有能力先行支付部分劳动者工资的情况下，仍拒不支付228名劳动者的工资，高达284.75万元。最终，杨某因拒不支付劳动报酬罪，被许昌市建安区人民法院一审判处有期徒刑2年，缓刑3年，并处罚金1万元。目前，该案判决已生效（1月11日《工人日报》）。

《刑法》明确规定，以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬，数额较大，经政府有关部门责令支付仍不支付的，处3年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；造成严重后果的，处3年以上7年以下有期徒刑，并处罚金。而且，劳动报酬的清偿顺序，优先于普通债权，用人单位同时拖欠劳动者的劳动报酬和其他普通债务，具有优先清偿劳动者劳动报酬的法定义务。

此案例中，被告人杨某有能力先行支付劳动者部分劳动报酬却不支付，数额较大，无疑触犯《刑法》，构成拒不支付劳动报酬罪，被判刑一点也不冤。该判决也给其他“老赖”敲响了警钟。

近年来，各地各级人民法院对拖欠或拒付劳动报酬等行为的惩戒力度日益加大，一些“老赖”被判刑。可惜的是，在拖欠劳动报酬被强制执行前，有的“老赖”已通过虚假的债务抵押、协议转让等手段，将名下不动产的产权进行了转移，令执行机关无法强制执行。在这种情况下，“老赖”就是被判刑坐牢，劳动者依然讨不回一分一厘的劳动报酬，对他们来说，也就没有多大意义。因此，司法机关应当采取得力措施，及时冻结“老赖”名下不动产等相关资产，同时，甄别债务抵押、协议转让不动产的合法性，让一些非法转移资产的行为落空，从而保障拖欠的劳动报酬能够被执行到位。

根据最高人民法院《关于限制被执行人高消费及有关消费的若干规定》，法院可以对被执行人发出限制高消费令，限制其乘坐飞机、列车软卧出行，不得在星级以上宾馆酒店住宿。也就是说，在对“老赖”依法追究法律责任的同时，还应该通过联合惩戒举措，使其在社会上寸步难行，或将起到更好效果。事实上，有的“老赖”因不愿意被限制高消费，会积极配合司法机关执行，主动履行法律裁决，依约如数支付拖欠的劳动报酬及利息。

“拒不支付劳动报酬获刑”，是悬在“老赖”头顶的一把利剑，当成治理欠薪的常态。有了这种常态化的重拳治理，“老赖”就会变得越来越少，“忧薪”的劳动者也就越来越少。

因爱上当

王成喜 绘

第十五届宁波网络文化节重要活动
2022宁波网络评论大赛结果揭晓

本报讯 经过四个多月的征集评选，第十五届宁波网络文化节重要活动之一——2022宁波网络评论大赛结果于近日揭晓。大赛由市委网信办主办、宁波日报报网承办。本届大赛在征稿期内收到参赛作品360余篇，经过专家组三轮评审，41篇优秀作品分获一、二、三等奖及优秀奖和鼓励奖。其中，《锻造宁波披荆斩棘的“硬核力量”》（作者：卢文华）、《宁波北部大开发的畅想曲》（作者：王惊殊）、《以“心字三解”诠释党员初心》（作者：张潭峰）获一等奖。

具体获奖情况及优秀作品展示，已在中国宁波网“2022宁波网络评论大赛”页面（http://opinion.cnnb.com.cn/2023pldsgs.html）公布；网友还可在中国宁波网首页右栏寻找文字专区，点击查阅。 （郑晓华）

托幼一体化势在必行

丁慎毅

浙江省政协十三届一次会议1月11日开幕。民盟浙江省委会向大会提交了“关于大力推进普惠性托育机构发展”的集体提案，建议鼓励幼儿数500人以上公办幼儿园建立附属托儿所；鼓励职工数1000人以上企事业单位尽快建立托儿所；鼓励大型社区在社区幼儿园基础上，试点社区式、家庭式日托机构。

以托幼一体化发展普惠托育是让人民生活更美好的必然要求。我国学前教育面向3岁至6岁适龄幼儿。一方面，虽然年轻人托育服务的需求强烈，但完全市场化的托育服务价格高且质量参差不齐，年轻人不满意，祖辈托育，有的也力不从心。另一方面，随着近年来我国出生人口数量减少，幼儿园又多出大量空位。在这种情况下，幼儿园完全可以把这些空位向0岁至3岁的幼儿开放。这既是资源的优化配置，也有利于促进儿童身体、认知、情感等方面的发展，更有利于减轻年轻人负担。

以托幼一体化发展普惠托育，同样需要解决好“人从哪儿来，钱从哪儿来”的问题。社会上的师资需要按照一体化要求加强培训，但人力资源仍会不够，就需要院校大力培养。经费从哪里出？完全靠政府还是兼顾吸收民间资本，是急需思考的问题。而且，幼儿园由教育部门管，托育机构由卫健和民政部门管，三方如何协调，应该以地方立法的形式固定下来。为此，民盟浙江省委会提案也建议，顶层设计上应尽早出台《浙江省普惠性托育机构促进条例》。

目前，在托幼一体化探索方面，深圳走在全国前列。在立法方面，上海则走在前列。

从深圳看，2020年4月，深圳印发《深圳市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案（2020—2025年）》，盐田区教育局“公民办幼儿园一体化发展”的做法，获得第八届“深圳教育改革创新大奖”。盐田经验主要有：学区管理一体化；师资轮岗一体化；特色经费一体化；教研培训一体化；幼小衔接一体化；督导监测一体化。通过这六个抓手，盐田区推进了幼小衔接一体化高质量学前教育全覆盖。

再看上海。上海连续多年把普惠性托育点建设纳入市政府实事项目，坚持托幼一体化方向，增加托育服务供给。今年1月1日起，《上海市学前教育与托育服务条例》正式实施，将学前教育与托育服务合并立法，这在地方立法中属首创。《条例》从硬设施、软服务两方面入手，对社区设立托育点给出了清晰指导：有相对独立区隔的空间，符合卫生、环保、消防等标准和规范。在师资方面，《条例》明确：依托高等院校、社区学校等，建立家庭科学育儿指导培训的专兼职师资队伍。

构建社会化的托幼一体服务体系势在必行。各地应通过地方立法形式建立起地方托幼一体服务体系。在尊重教育科学规律的前提下，整合设计并实施0岁至6岁以保育为主体的工作标准，探索编制“0岁至6岁婴幼儿保育工作活动指南”，以保障托育服务的规范发展。

不去探访未阳的老人也是尽孝心

曲 征

春节期间人员流动量增大，公众尤其是老年人，如何做好个人防护，如何预防感染或二次感染？国务院联防联控机制临床救治组专家、广东省中医院中医内科主任医师郭建文教授建议，尽管大家希望去看看家里长辈，但家里有特殊高危人群的，应尽量减少外出和拜年串门，避免交叉感染（1月12日中国工会网）。

春节来临，走亲访友、拜年串门的机会增多，尤其是常年不回家、常年不走亲访友的人，更希望利用过年的机会看看亲朋好友，联络一下感情。特别是亲朋好友中有老年人的，年轻人更想去看一看，探望一下，以表孝心。

但是，今年的春节有些特别。原因很简单，随着防疫政策的不断优化，许多人经历了一个感染过程，而一些体弱多病的老年人因为自身免疫力低、基础性疾病较重，在这个过程中处于不利地位，一些老年人为此付出了沉重代价。不过，有些老年人因为个人免疫力强且没有基础性疾病，战胜了疫情。也有些老年人，因为注意个人防护，没有被感染，成为“未阳老人”。

不管是感染过病毒已经挺过来的老年人，还是没有被感染的“未阳老人”，他们最怕的是与病毒打交道，也可以说，他们最怕的是病毒携带者面对面拜年尽孝心。从这个角度来说，春节期间不去拜访老年人，才是对他们的关爱，才是最好的尽孝心表现。

由于情况特殊，年轻人即便不去拜访老年人，想必他们也不会怪罪。倘若老年人不希望晚辈拜访而晚辈执意前去，双方就会陷入尴尬，而一旦因为拜访导致老年人身体不适甚至发生更严重后果，年轻人也会因为自己的贸然行为而陷入自责。有些年轻人可能感觉自己没有被感染，不是病毒携带者，但是这不过是免疫力强的一种自我感觉甚至“错觉”。须知，病毒对年轻人影响较轻，但对很多老年人是致命的。

如今网络发达，表达孝心的方式有很多，像电话拜访、微信视频拜访、发红包等，不必亲自到场去探望老年人。即便是自己的父母、岳父母，也应视情况尽量减少接触的机会。等这波疫情远去之后，再面对面地尽孝心也不迟。此外，倘若对老人思念深切，探望老人的欲望很强，也要征求老年人的意见和建议，切莫贸然前往。

特别提醒一句，家里有老年人及特殊高危人群的，家人应该管住自己的脚，尽量减少外出和拜年串门，避免交叉感染，避免给家里的老年人及特殊高危人群带来感染风险。

染发文身“不像个英雄”？切忌将英雄人物脸谱化

李 健

染红发，穿红袜子、红内衣，有文身……近日，在江苏无锡勇救落水者的冯先生因独特的造型和气质引发网友关注。有网友认为，他染发、文身，与传统见义勇为英雄的形象不一样，“不像个英雄”。也有网友表示，染发、文身是个人爱好，对救人英雄应该敬佩，而不是诋毁（1月9日澎湃新闻）。

在一些网友眼里，见义勇为的英雄，就应该“高大上”，必须气宇轩昂、相貌堂堂，而染发、文身，则更像个社会混混，与传统见义勇为的英雄人设相距甚远。这实际上是一些网友对英雄人物进行脸谱化解读。

其实，像不像英雄，主要看行动，而不是看穿衣打扮。1月2日下午4时左右，气温只有四五度，在无锡市江阴市新桥镇南桥附近，冯先生跟两个朋友打算去街上吃东西，突然听到有人大喊“落水了”，落水者离岸边三四米，不停地在水里挣扎，已经叫不出声了，冯先生本能地脱衣下水救人，成功把落水者拖上岸。

这是冯先生第一次挽救他人生命，对他来说，不过就是举手之劳而已，但就是他的这一“举手之劳”，让他成了一名不折不扣的救人英雄。

染红发，穿红袜子、红内衣，文身，不过是冯先生的个人爱好，他“就是喜欢红色而已”，萝卜青菜各有所爱，有人喜欢红色，有人钟情黑色，在不影响他人生活的情况下，如何穿搭，各人喜欢就好，与他人无关。

像不像英雄，不但与穿衣打扮无关，也与个人身份无关。网友“小猪乙”就深有感触地说：“一个流浪者提醒我看好孩子，不要上冰，说河面上的冰还没冻结实。我认为这个流浪者就是英雄。”

染发和文身是成年人的自由选择，任何人不应对此抱有偏见。如果外在形象等同于内在品质的话，也就不会有衣冠禽兽了。因为冯先生染发、文身，就认为他“不像个英雄”，甚至否定他的救人壮举。这种以貌取人，对英雄人物脸谱化的做法，会让真正的救人英雄受到伤害。

英雄，是路见不平一声吼的人，是遇见危险挺身而出的人，是惯有的心存善良的人。其实，从来就没有什么英雄，有的只是像冯先生一样挺身而出的平凡人。从这个意义上说，“不像个英雄”的冯先生，正是值得大家学习的大大的英雄。