

# 全域大招商 全力招大商 全方位“拆解”25条招商新政

记者 单玉紫枫  
通讯员 宋忆涵

宁波将以什么样的新姿态全力拼经济？

近期，市政府印发《关于进一步强化招商引资工作的若干措施》，以25条新政（下称“招商25条”），对现有招商引资工作体系进行优化重塑。

至此，宁波“拼经济”的第一个答案已呼之欲出——以招商引资作为做大新增量、做强新动能的关键抓手，扎实推进高水平对外开放，着力打造全球优质外资集聚地、头部企业投资向往地。

“拆解”这25条招商新政，不难发现，大到顶层设计，小到各类招商渠道的最高奖励，宁波均重点强调了力度与速度。从三年疫情中走来，宁波经济的恢复、重振，迫切需要找到这样的突破口。

首先是“一盘棋”的新格局。“招商25条”贯彻党的二十大精神，创新性地提出优化重构招商引资工作体系，构筑全市“一盘棋”大招商的新格局，建立从市投资促进署到各产业行业主管局口，再到各地各开发区的“1+12+N”全链条工作体系，完善谋招一体推进、项目流转共享、要素优化配置、难题及时解决的全链条全周期立体化招商机制，放大引资引才引技术的综合效应，形成全市各级各部门的招商合力。

其次，招什么？全球优质产业项目一直是宁波招商的突破重点。“招商25条”进一步提出七大方向：大力推进产业链招商，围绕产业链延伸，研究绘制招商图谱，引进强链补链延链项目；积极探索投行化资本招商，发挥国有资本撬动作用，以资本合作带动项目落户；推动本地“链主”企业集群式招商；鼓励外商投资企业利润再投资，建立与100家重点外企“一对一”挂联机制，落实相关优惠政策；支持本市企业优质项目高质量发展，加大对增资扩产和上市募投项目的要素配套力度；抢抓枢纽自贸区建设机遇扩大项目，充分发挥试点政策优势，吸引一批龙头型、平台型、总部型企业；提高招商工作数字化水平，全面掌握全市重大项目推进情况，精准定位产业

## 这个“牛鼻子”，宁波要铆足劲精准抓

记者 单玉紫枫

“大招商”“招大商”！昨天上午，宁波5000万元奖励招商的25条新政，真金白银“抢跑式”刷屏，一举将全市的招商工作提到新的高度。

除了紧迫感，人们更读出了统筹式的发力方向——大变局下，新动能不是“等靠要”来的，而是全域“招”进来，全市“抓”出来！

推进高质量发展，基础在产业，突破在招商。

长期以来，招商引资被视为地方经济发展的“生命线”，经济增长的各项指标背后是一个个招商项目的支撑。

然而，随着各地优惠政策趋同、产业定位趋同、招商渠道趋同，再叠加大变局下，各类超预期冲击增多，国际供应链加速重构、国内产业结构加速调整等多重因素，无形中，招商成为同类城市竞速的一项马拉松式艰难比拼；不仅要拼政策、拼举措，拼配套、拼环境、拼资源，更要拼韧性、拼闯劲。

招商无定式，从来没有放之四海而皆准的秘诀，针对不同发展阶段、不同区域，有不同需求，现成经验和模板未必能套用得上。新一轮城市竞速前，宁波应该遵循怎样的原则，谁来招、招什么、怎么招、怎么留，有必要在行动前彻底想清楚。

开年大事，宁波适时祭出“招商25条”，重申“精准招商”，理由不言而喻：在当前形势下，招商引资就是宁波全力拼经济的“牛鼻子”，必须拳拳生风，招招到肉，突出“快”和

招商目标企业。

第三，谁来招？“招商25条”提出实施全球“双招双引”推广行动，即全面拓宽渠道网络，招商引资、招才引智，包括优化全球驻外“双招双引”网络，推进全球“双招双引”合作伙伴计划，以及办好全球“双招双引”推广活动，主动对接全球头部企业，举办境内外“宁波周”、跨国公司高管圆桌会等活动。发挥“宁波帮”独特资源优势，以乡情亲情为纽带，开展以商引商、以情招商。

放眼25条，着墨最多的，无疑是“怎么招”。

“招商25条”明确进一步集中政策资源、激发人员活力。宁波提出有效强化重点项目落地保障，优化招商引资财政奖励政策。招引单个产业类外资项目最高奖励5000万元人民币，招引单个金融类外资项目最高奖励500万元人民币。

重奖之外，还有要素保障。强化重大招商项目要素保障，统筹土地、资金、人力资源、能源、生态环境等要素指标，确保市级重大产业项目落地。便利国际商务人员往来，开辟中外人员往来“快捷通道”。

与此同时，激发人员活力，着力打造“两勤两专”招商队伍，强化全市招商队伍整合提升，加强招商领军人才引进力度，加强市县两级招商干部培养交流。

激发招商队伍活力动力，配优配强市级企业化招商人员队伍，建立“赛马”晾晒机制。

最后，“招商25条”将落脚点放在了优化营商环境。

营商环境从来没有最优、只有更好。“招商25条”提出全面提升招商引资服务水平，规范市场主体准入门槛，深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单。在管理制度方面，大力推进“最多跑一次”改革。优化提升金融服务水平，推动产业与金融精准对接，打造专属融资方案，助推重大招商项目落地。妥善解决来甬人才医疗保障和子女入学等问题。

为确保招商工作合规有序开展，“招商25条”提出进一步规范招商引资流程管理，建立健全招商工作经费保障机制，制定完善招商引资商务接待办法。

“准”。

比如，谁来招？“招商25条”打开脑洞，提出树立“人人都是招商员”的理念，主动抓、抓主动，全面拓宽渠道网络。在境内选择10个重点城市，与若干境外城市，逐一设立联络站，优化全球“双招双引”网络。同时，推出全球合伙人计划，遴选一批机构或专业人士担任全球招商合作伙伴，为我所用，落实中介奖励政策。

再比如，怎么留？

招商引智手段，不论是土地招商、资源招商、政策招商，还是现在主流的产业链招商，都可以说是“招引为主、培育为辅”。其中，各地为了做精产业链招商，纷纷描绘产业地图、挂图作战，按图索骥排摸潜在的产业客户和项目，手段与时俱进，工作更是细致入微。

但这样的招商，只停留在了“招”，没有统筹式考虑“留”。得之于“术”，而失之于“道”。一旦竞争对手采取同样手段，往往导致“内卷式招商”，最后甚至两败俱伤。

宁波显然注意到这一点，“招商25条”留出专门篇幅给“优化营商环境”。明确的营商环境既是实现高质量发展的基础，也是招商引资过程中，吸引和留住企业最重要的筹码。“招”“留”必须双管齐下——种好梧桐树，引得凤凰来。

宁波相信，追求“快”和“准”，也需要用好“慢办法”“笨办法”。追求高质量，用时间告诉未来，市场主体终究会用脚投票。或许，这才是“招商25条”真正的深意。



▲新春佳节，我市各重点工程建设现场热火朝天。图为轨道交通8号线明州医院站-庙堰站区间盾构正在加快掘进，这是宁波轨道交通第三期建设项目首台始发的盾构机，标志着第三期建设开始进入隧道区间施工。（张培坚 摄）

## 半亿重奖之外，是一盘统筹大棋

单玉紫枫

正月初七，节后上班第一天。上午9点半，宁波发布推送了一条重磅新闻：最高奖励5000万元！宁波出台25条招商新政。

招商——新春伊始，宁波打响了一场拼经济的“第一枪”。细看这25条新政，除了最具噱头的半亿重奖之外，笔者更关注的是背后对全市整个招商大格局的重塑。

招商引智是经济工作的主攻方向，早已成为普遍共识。在各地各部门的官方表述中，还多以“一把手工程”代称，以示重视。但在过去，不同条口、不同区域的管理和招引力量往往“各为其主”，一定程度上造成“九龙治水”“七虎治山”的效能损耗。

以宁波为例，从条线来看，涉及招商引资工作的局口，粗粗一算，就有主抓全市综合经济协调部门的市发改委、管制制造业的市经信局、管贸易的市商务局、统筹科技项目的市科技局，在招引过程中，还有涉及土地批复的市自然资源和规划局、管钱的地方金融监管局……各类“管行业”“管产业”的部门，不一而足。

再看区块，宁波有鄞州、海曙等10个区（县、市），除此之外，还有宁波前湾新区、宁波高新区、甬江科创区等开发区管委会。

放眼全球，优质的产业项目

总是僧多粥少。一个“大优强”项目的落地，背后往往伴随着极为激烈的竞争，然而单个区域的力量有限，难以单独面对市场，加上各个园区招商模式不一，有时难免互相掣肘，甚至引发恶性竞争。然而一个项目的“窗口期”就那么长，招商引资好比高手过招，出手快、出手准，才可能在激烈的竞争中抓住机遇。

针对以上种种，笔者看到“招商25条”创新性地提出，“1+12+N”全面重塑招商大格局，其中“1”指去年9月新成立的市投资促进署，要充分发挥统筹、协调、枢纽作用，对市级重大招商项目推进体系，明确职责分工，规范工作流程，强化区域统筹，实施“六个一”工作法。

健全招商引智工作考核督办机制，督促推动重大招商项目较快较好落地。

“招商25条”站在大招商的角度，提出整体性的“六个一”工作法，优化重大招商项目推进体系，即一个重大项目、一个工作方案、一套招商图谱、一名包联领导、一个牵头单位及一个项目专班，全市各级各部门拧成“一股绳”，提高统筹规划和协调推进能力，寻求“全域大招商全力招大商”的宁波最优解。



▲图为宁波各大商场里，人们欢喜过大年。（孙佳丽 摄）

## 全域大招商 全力招大商 7个方面25条政策解读

### 一 重塑招商体系 凝聚形成全市一盘棋的招商合力

- 强化招商引资顶层设计，组建市投资促进委员会，全面领导全市招商引资工作。
- 重构招商引资工作体系，建立“1+12+N”全链条工作体系，形成全市各级各部门的招商合力。
- 优化重大招商项目推进体系，明确职责分工，规范工作流程，强化区域统筹，实施“六个一”工作法。
- 健全招商引智工作考核督办机制，督促推动重大招商项目较快较好落地。

### 二 实施精准招商 聚焦引进全球优质产业项目

- 大力推进产业链招商，围绕产业链延伸，研究绘制招商图谱，引进强链补链延链项目。
- 积极探索投行化资本招商，发挥国有资本撬动作用，以资本合作带动项目落户。
- 推动本地“链主”企业集群式招商，挖掘产业链上下游资源，做到“服务好一个，引进来一批”。
- 鼓励外商投资企业利润再投资，建立与100家重点外企“一对一”挂联机制，落实相关优惠政策。
- 支持本市企业优质项目高质量发展，加大对增资扩产和上市募投项目的要素配套力度。
- 抢抓枢纽自贸区建设机遇扩大项目，充分发挥试点政策优势，吸引一批龙头型、平台型、总部型企业。
- 提高招商工作数字化水平，全面掌握全市重大项目推进情况，精准定位产业招商目标企业。

### 三 拓展渠道网络 实施全球“双招双引”推广行动

- 优化全球驻外“双招双引”网络，选择10个境内重点城市和若干境外城市设立联络站，开展招商引才工作。
- 推进全球“双招双引”合作伙伴计划，遴选一批机构或专业人士担任全球招商合作伙伴，落实中介奖励政策，单个项目最高给予250万元人民币。
- 办好全球“双招双引”推广活动，主动对接全球头部企业，举办境内外“宁波周”、跨国公司高管圆桌会等活动。
- 发挥“宁波帮”独特资源优势，以乡情亲情为纽带，开展以商引商、以情招商。

### 四 集中政策资源 有效强化重点项目落地保障

- 优化招商引资财政奖励政策。
- 单个产业类外资项目最高奖励5000万元人民币
- 单个金融类外资项目最高奖励500万元人民币
- 强化重大招商项目要素保障，统筹土地、资金、人力资源、能源、生态环境等要素指标，确保市级重大产业项目落地。
- 便利国际商务人员往来，开辟中外人员往来“快捷通道”。

### 五 激发人员活力 着力打造“两勤两专”招商队伍

- 强化全市招商队伍整合提升，加强招商领军人才引进力度，加强市县两级招商干部培养交流。
- 激发招商队伍活力动力，配优配强市级企业化招商人员队伍，建立“赛马”晾晒机制。

### 六 优化营商环境 全面提升招商引资服务水平

- 规范市场主体准入门槛，深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，大力推进“最多跑一次”改革。
- 优化提升金融服务水平，推动产业与金融精准对接，打造专属融资方案，助推重大招商项目落地。
- 妥善解决来甬人才医疗保障和子女入学等问题。

### 七 健全体制机制 确保招商工作有序开展

- 进一步规范招商引资流程管理。
- 建立健全招商工作经费保障机制，制定完善招商引资商务接待办法。

制图：市投资促进署