



从三个报告看2023民生新改善

新华社北京3月5日电
新华社记者

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

就业：把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

收入：居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地

区之间的财产性收入差距。

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

疫情防控：防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病的疫情疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠病毒变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

教育：义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配

置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说，企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休，可招聘来的新人留下的不到一半，技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展，鼓励校企合作，培养更多能工巧匠。

“一老一小”：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖人心的改革举措，织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

住房：解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求

主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

生态环境：持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的空气质量标准，加强土壤污染防治，持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心，通过新型电力系统，催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态，助力提升双碳产业创新能力。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

乡村振兴：拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。

国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

增速5%：释放推动经济整体好转的积极信号

新华社北京3月5日电
记者 韩洁 王亚宏

“国内生产总值增长5%左右”。5日提请十四届全国人大一次会议审议的政府工作报告，亮出2023年我国发展主要预期目标。这一目标高于去年3%的实际增速，释放出推动经济实现整体好转、回归潜在增长率的积极信号。

保持5%左右的增速目标，是全面贯彻党的二十大精神开好局起好步的要求。党的二十大明确到2035年人均国内生产总值要达到中等发达国家水平。目前虽然我国经济总量跃上120万亿元台阶，人均国内生产总值连续两年保持在1.2万美元以上，但仍处于中等偏上收入国家行列，与发达国家相比还有较大差距。抓牢发展这个第一要务，必须在高质量效益基础上保持合理经济增长。

保持5%左右的经济增速，是开局之年稳增长强信心的需要，也是防范化解重大风险的需要。经济增长目标是一个国家宏观调控的重要目标之一，展现经济运行方向。保持合理增速能够改善民生福祉，提高居民收入和企业利润，有利于防范化解各类风险隐患，向市场传递积极信号，提振发展信心。

保持5%左右的经济增速，更要实现质的有效提升。要坚持以质取胜，用高质量发展的实际行动实现新征程的良好开局。要更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

保持5%左右的经济增速，我国具备实现这一目标的条件和可能。尽管受疫情冲击，我国在过去三年仍实现了4.5%的平均增速，远高于1.8%的世界平均水平。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展，今年以来，我国经济景气水平明显回升。多家国际机构在下调全球增长预期的同时，纷纷上调中国经济增长预期。这充分表明，我国经济长期向好的基本面没有变，当前具备合理增长的条件。5%左右的增速目标设定和现阶段经济增长的潜力相适应，今年完全有信心有条件有能力将潜力化为实绩，完成年度目标。

保持5%左右的经济增长速度，需要为此付出努力。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，砥砺前行，奋力推动经济社会持续健康发展，为全面建设社会主义现代化国家而奋斗！

一图速览 2023年政府工作报告

过去一年和五年工作回顾

过去一年

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

- 在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务
- 全年国内生产总值增长3%
- 城镇新增就业1206万人
- 年末城镇调查失业率降到5.5%
- 居民消费价格上涨2%
- 货物进出口总额增长7.7%
- 财政赤字率控制在2.8%
- 国际收支保持平衡
- 粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤

过去五年

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

经济高质量发展

国内生产总值 增加到 121万亿元
五年年均增长5.2%
十年增加近70万亿元、年均增长6.2%

粮食产量连年 稳定在 1.3万亿斤以上

脱贫攻坚

经过八年持续努力
近1亿农村贫困人口实现脱贫
历史性地解决了绝对贫困问题

科技创新

一些关键核心技术攻关取得新突破

科技进步贡献率 提高到 60%以上

经济结构

高技术制造业增加值 年均增长 10.6%
装备制造业增加值 年均增长 7.9%

常住人口城镇化率 从 60.2% 提高到 65.2%

基础设施

高速铁路运营里程 从 2.5万公里 增加到 4.2万公里

改革开放

货物进出口总额 突破 40万亿元

生态环境

地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5}) 平均浓度 下降 27.5%

设立首批国家公园

人民生活水平

基本养老保险参保人数 增加 1.4亿 覆盖10.5亿人

基本医保水平稳步提高

对今年政府工作的建议

经过多年精心筹办，成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

新冠疫情发生三年多来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心、生命至上，强化医疗资源和物资保障，全力救治新冠患者，有效保护人民群众生命安全和身体健康，因时因势优化调整防控政策措施，全国人民坚忍不拔，取得重大决定性胜利。

五年来，我们深入贯彻以习近平总书记为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作

- 创新宏观调控，保持经济运行在合理区间
- 如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果
- 聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力
- 深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级
- 扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化
- 保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略
- 坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作
- 加强生态环境保护，促进绿色低碳发展
- 切实保障和改善民生，加快社会事业发展
- 推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新完善，国防和军队建设取得一系列新的重大成就，发生一系列重大变革，港澳台工作取得新进展，中国特色大国外交全面推进。

今年发展主要预期目标

- 国内生产总值 增长5%左右
- 城镇新增就业 1200万人左右
城镇调查失业率 5.5%左右
- 居民消费价格 涨幅3%左右
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 进出口促稳提质，国际收支基本平衡
- 粮食产量保持在 1.3万亿斤以上
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降
重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善

要坚持以质取胜，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力

- 积极的财政政策要加力提效
- 稳健的货币政策要精准有力
- 产业政策要发展和安全并举
- 科技政策要聚焦自立自强
- 社会政策要兜牢民生底线

今年经济社会发展工作重点

- 着力扩大国内需求
- 加快建设现代化产业体系
- 切实落实“两个毫不动摇”
- 更大力度吸引和利用外资
- 有效防范化解重大经济金融风险
- 稳定粮食生产和推进乡村振兴
- 推动发展方式绿色转型
- 保障基本民生和发展社会事业