



中华人民共和国立法法

(2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过 根据2015年3月15日第十二届全国人民代表大会第三次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第一次修正 根据2023年3月13日第十四届全国人民代表大会第一次会议《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》第二次修正)

目录

第一章 总则
第二章 法律
第一节 立法权限
第二节 全国人民代表大会立法程序
第三节 全国人民代表大会常务委员立法程序
第四节 法律解释
第五节 其他规定
第三章 行政法规
第四章 地方性法规、自治条例和单行条例、规章
第一节 地方性法规、自治条例和单行条例
第二节 规章
第五章 适用与备案审查
第六章 附则

第一章 总则

第一条 为了规范立法活动，健全国家立法制度，提高立法质量，完善中国特色社会主义法律体系，发挥立法的引领和推动作用，保障和发展社会主义民主，全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，根据宪法，制定本法。

第二条 法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例的制定、修改和废止，适用本法。国务院部门规章和地方人民政府规章的制定、修改和废止，依照本法的有关规定执行。

第三条 立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国特色社会主义法治体系建设，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

第四条 立法应当坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

第五条 立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。

第六条 立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。

第七条 立法应当体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。

第八条 立法应当从实际出发，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务，国家机关的权力与责任。

第九条 法律规范应当明确、具体，具有针对性和可执行性。

第十条 立法应当尊重和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。

第十一条 立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

第二章 法律

第一节 立法权限

第十二条 全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会根据宪法规定行使国家立法权。

第十三条 全国人民代表大会制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。

第十四条 全国人民代表大会常务委员制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触。

第十五条 全国人民代表大会可以授权全国人民代表大会常务委员会制定相关法律。

第十六条 下列事项只能制定法律：(一)国家主权的事项；(二)各级人民代表大会、人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权；(三)民族区域自治制度、特别行政区制度、基层群众自治制度；(四)犯罪和刑罚；(五)对公民政治权利的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚；

(六)税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度；(七)对非国有财产的征收、征用；(八)民事基本制度；(九)基本经济制度以及财政、海关、金融和外贸的基本制度；(十)诉讼制度和仲裁基本制度；(十一)必须由全国人民代表大会及其常务委员会制定法律的其他事项。

第十七条 本法第十一条规定的

第十八条 法律草案修改稿经常务委员会会议审议，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案表决稿，由委员长会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第十九条 法律草案表决稿交付常务委员会会议审议前，委员长会议根据常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请常务委员会会议单独表决。

第二十条 单独表决的条款经常务委员会会议审议的情况，可以决定将法律草案表决稿交付表决，也可以决定暂不付表决，交宪法和法律委员会、有关的专门委员会进一步审议。

第二十一条 列入常务委员会会议审议的法律案，因各方面对制定该法律的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，委员长会议可以决定终止审议，并向常务委员会报告；必要时，委员长会议也可以决定延期审议。

第二十二条 对多部法律中涉及同类事项的个别条款进行修改，一并提出法律案的，经委员长会议决定，可以合并表决，也可以分别表决。

第二十三条 常务委员会通过的法律由国家主席签署主席令予以公布。

第二十四条 法律解释权属于全国人民代表大会常务委员会。法律有以下情况之一的，由全国人民代表大会常务委员会解释：(一)法律的规定需要进一步明确具体含义的；(二)法律制定后出现新的情况，需要明确适用法律依据的。

第二十五条 国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求或者提出相关法律案。

第二十六条 省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会提出法律解释要求。

第二十七条 常务委员会工作机构研究拟订法律解释草案，由委员长会议决定列入常务委员会会议议程。

第二十八条 法律解释草案经常务委员会会议审议，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律解释草案表决稿。

第二十九条 法律解释草案表决稿，由委员长会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第三十条 法律解释由常务委员会公布，并由常务委员会印发给有关机关、组织、团体、企业事业单位、社会团体、公民、法人和其他组织。

第三十一条 全国人民代表大会常务委员立法程序

第三十二条 列入常务委员会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案修改稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第三十三条 法律案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议，作出决定，并将决定情况向全国人民代表大会下次会议报告；也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请全国人民代表大会下次会议审议决定。

第三十四条 法律草案修改稿经各代表团审议，由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见进行修改，提出法律草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第三十五条 全国人民代表大会常务委员立法程序

第三十六条 委员长会议可以向常务委员会提出法律案，由常务委员会会议审议。

第三十七条 国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会提出法律案，由主席团决定列入会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

第三十八条 列入常务委员会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案修改稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第三十九条 常务委员会组成人员十人以上联名，可以向常务委员会提出法律案，由委员长会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入常务委员会会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第四十条 专门委员会审议的时候，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第四十一条 列入常务委员会会议议程的法律案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将法律草案发给常务委员会组成人员。

第四十二条 常务委员会会议第一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十三条 常务委员会会议第二次审议法律案，在全体会议上听取宪法和法律委员会关于法律草案修改情况和主要问题的汇报，由分组会议进一步审议。

第四十四条 常务委员会会议第三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十五条 常务委员会会议第二次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十六条 常务委员会会议第三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十七条 常务委员会会议第四次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十八条 常务委员会会议第五次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十九条 常务委员会会议第六次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十条 常务委员会会议第七次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十一条 常务委员会会议第八次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十二条 常务委员会会议第九次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十三条 常务委员会会议第十次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十四条 常务委员会会议第十一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十五条 常务委员会会议第十二次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十六条 常务委员会会议第十三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十七条 常务委员会会议第十四次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十八条 常务委员会会议第十五次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第五十九条 常务委员会会议第十六次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十条 常务委员会会议第十七次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十一条 常务委员会会议第十八次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十二条 常务委员会会议第十九次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十三条 常务委员会会议第二十次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十四条 常务委员会会议第二十一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十五条 常务委员会会议第二十二次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十六条 常务委员会会议第二十三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十七条 常务委员会会议第二十四次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十八条 常务委员会会议第二十五次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十九条 常务委员会会议第二十六次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第七十条 常务委员会会议第二十七次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

中华人民共和国主席令

第三号

《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月13日通过，现予公布，自2023年3月15日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2023年3月13日
(新华社北京3月13日电)

表大会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对法律案进行统一审议，向主席团提出审议结果报告和法律草案修改稿，对涉及的合宪性问题以及重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议通过后，印发会议。

第二十四条 列入全国人民代表大会会议议程的法律案，必要时，主席团常务主席可以召开各代表团团长会议，就法律案中的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第二十五条 主席团常务主席也可以就法律案中的重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第二十六条 列入全国人民代表大会会议议程的法律案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意，并向大会报告，对该法律案的审议即行终止。

第二十七条 法律案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议，作出决定，并将决定情况向全国人民代表大会下次会议报告；也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请全国人民代表大会下次会议审议决定。

第二十八条 法律草案修改稿经各代表团审议，由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见进行修改，提出法律草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第二十九条 全国人民代表大会常务委员立法程序

第三十条 委员长会议可以向常务委员会提出法律案，由常务委员会会议审议。

第三十一条 国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会提出法律案，由主席团决定列入会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

第三十二条 列入常务委员会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案修改稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第三十三条 常务委员会组成人员十人以上联名，可以向常务委员会提出法律案，由委员长会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入常务委员会会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第三十四条 专门委员会审议的时候，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第三十五条 列入常务委员会会议议程的法律案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将法律草案发给常务委员会组成人员。

第三十六条 常务委员会会议第一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第三十七条 常务委员会会议第二次审议法律案，在全体会议上听取宪法和法律委员会关于法律草案修改情况和主要问题的汇报，由分组会议进一步审议。

第三十八条 常务委员会会议第三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第三十九条 常务委员会会议第四次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十条 常务委员会会议第五次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十一条 常务委员会会议第六次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十二条 常务委员会会议第七次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十三条 常务委员会会议第八次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十四条 常务委员会会议第九次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十五条 常务委员会会议第十次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第四十六条 常务委员会会议第十一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

评估情况由宪法和法律委员会在审议结果报告中予以说明。

第四十三条 列入常务委员会会议议程的法律案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经委员长会议同意，并向常务委员会报告，对该法律案的审议即行终止。

第四十四条 法律草案修改稿经常务委员会会议审议，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案表决稿，由委员长会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第四十五条 法律草案表决稿交付常务委员会会议审议前，委员长会议根据常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请常务委员会会议单独表决。

第四十六条 单独表决的条款经常务委员会会议审议的情况，可以决定将法律草案表决稿交付表决，也可以决定暂不付表决，交宪法和法律委员会、有关的专门委员会进一步审议。

第四十七条 列入常务委员会会议审议的法律案，因各方面对制定该法律的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，委员长会议可以决定终止审议，并向常务委员会报告；必要时，委员长会议也可以决定延期审议。

第四十八条 对多部法律中涉及同类事项的个别条款进行修改，一并提出法律案的，经委员长会议决定，可以合并表决，也可以分别表决。

第四十九条 常务委员会通过的法律由国家主席签署主席令予以公布。

第五十条 法律解释权属于全国人民代表大会常务委员会。法律有以下情况之一的，由全国人民代表大会常务委员会解释：(一)法律的规定需要进一步明确具体含义的；(二)法律制定后出现新的情况，需要明确适用法律依据的。

第五十一条 国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求或者提出相关法律案。

第五十二条 省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会提出法律解释要求。

第五十三条 常务委员会工作机构研究拟订法律解释草案，由委员长会议决定列入常务委员会会议议程。

第五十四条 法律解释草案经常务委员会会议审议，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律解释草案表决稿。

第五十五条 法律解释草案表决稿，由委员长会议提请常务委员会全体会议表决，由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第五十六条 法律解释由常务委员会公布，并由常务委员会印发给有关机关、组织、团体、企业事业单位、社会团体、公民、法人和其他组织。

第五十七条 全国人民代表大会常务委员立法程序

第五十八条 委员长会议可以向常务委员会提出法律案，由常务委员会会议审议。

第五十九条 国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会提出法律案，由主席团决定列入会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

第六十条 列入常务委员会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法律草案修改稿，由主席团提请大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

第六十一条 常务委员会组成人员十人以上联名，可以向常务委员会提出法律案，由委员长会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者先交有关的专门委员会审议，提出是否列入常务委员会会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的，应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第六十二条 专门委员会审议的时候，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第六十三条 列入常务委员会会议议程的法律案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将法律草案发给常务委员会组成人员。

第六十四条 常务委员会会议第一次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十五条 常务委员会会议第二次审议法律案，在全体会议上听取宪法和法律委员会关于法律草案修改情况和主要问题的汇报，由分组会议进一步审议。

第六十六条 常务委员会会议第三次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十七条 常务委员会会议第四次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

第六十八条 常务委员会会议第五次审议法律案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

性、基础性的重要法律草案，可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构组织起草。

专业性较强的法律草案，可以吸收相关领域的专家参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

第五十八条 提出法律案，应当同时提出法律草案文本及其说明，并提供必要的参阅资料。修改法律的，还应当提交修改前后的对照文本。法律草案的说明应当包括制定或者修改法律的必要性、可行性和主要内容，涉及合宪性问题的相关意见以及起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况。

第五十九条 向全国人民代表大会及其常务委员会提出的法律案，在列入会议议程前，提案人有权撤回。

第六十条 交付全国人民代表大会及其常务委员会全体会议表决未获得通过的法律案，如果提案人认为必须制定该法律，可以按照法律规定的程序重新提出，由主席团、委员长会议决定是否列入会议议程；其中，未获得全国人民代表大会通过的法律案，应当提请全国人民代表大会议事决定。

第六十一条 法律应当明确规定施行日期。

第六十二条 签署公布法律的主席令载明该法律的制定机关、通过和施行日期。

法律签署公布后，法律文本以及法律草案的说明、审议结果报告等，应当及时在全国人民代表大会常务委员公报和中国人大网以及在全国范围内发行的报纸上刊载。

在常务委员会公报上刊登的法律文本为标准文本。

第六十三条 法律的修改和废止程序，适用本章的有关规定。

法律被修改的，应当公布新的法律文本。

法律被废止的，除由其他法律规定废止该法律的以外，由国家主席签署主席令予以公布。

第六十四条 法律草案与其他法律相关规定不一致的，提案人应当予以说明并提出处理意见，必要时应当同时提出修改或者废止其他法律相关规定的议案。

宪法和法律委员会、有关的专门委员会审议法律案时，认为需要修改或者废止其他法律相关规定的，应当提出处理意见。

第六十五条 法律根据内容需要，可以编章、节、条、款、项、目。编、章、节、条、款的序号用中文数字依次表述，款不编序号，项的序号用阿拉伯数字依次表述。

法律标题的题注应当载明制定机关、通过日期。经过修改的法律，应当依次载明修改机关、修改日期。

全国人民代表大会常务委员工作机构编制立法技术规范。

第六十六条 法律规定明确要求有关国家机关对专门事项作出配套的具体规定的，有关国家机关应当自法律施行之日起一年内作出规定，法律对配套的具体规定制定期限另有规定的，从其规定。有关国家机关未能在期限内作出配套的具体规定的，应当向全国人民代表大常务委员说明情况。

第六十七条 全国人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构可以对有关法律或者法律中有关规定进行立法后评估。评估情况应当向常务委员会报告。

第六十八条 全国人民代表大会及其常务委员会作出有关法律问题的决定，适用本法的有关规定。

第六十九条 全国人民代表大常务委员工作机构可以对有关具体问题的法律询问进行研究予以答复，并报常务委员会备案。

第七十条 全国人民代表大会常务委员工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

第七十一条 全国人民代表大会常务委员工作机构加强立法宣传工作，通过多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切。

第七十二条 国务院根据宪法和法律，制定行政法规。

行政法规可以就下列事项作出规定：(一)为执行法律的规定需要制定行政法规的事项；

(二)为执行法律的规定需要制定行政法规的事项；

(三)为执行法律的规定需要制定行政法规的事项；