

数字化驱动行政执法改革的宁波实践

发展策论

卢剑峰

法治是社会主义现代化国家的重要表征。党的二十大报告要求，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。中共中央、国务院最近印发的《数字中国建设整体布局规划》明确提出，发展高效协同的数字政务。浙江省领先全国试点的“大综合一体化”行政执法改革，就冠之以鲜明的“法治化”与“数字化”特征。宁波在综合行政执法改革中勇当排头兵，善用数字化理念、数字化技术与数字化手段，探索出数字化驱动行政执法改革的宁波实践样本。

率先建设数字化执法平台，完善综合指挥系统

一是共建综合执法协同指挥平台。在全省统一的数字化行政执法平台上，共建“一网式”指挥，形成三级指挥（市、区、县、街镇）、五级联动（市—区—县—街镇—社区—网格）的综合执法工作格局，实现全市156个街镇应用全覆盖。二是健全平台联动衔接机制。将综合执法系统与“基层治理四平台”衔接贯通，开展“1+8”多场景应用建设，推进证据材料、处理结果等的互通互认，执法效能大幅提升。执法事项100%上平台，简易案件实现10分钟办结。三是严格施行“三项制度”。聚焦综合执法的源头、过程、结果等关键环节，全面实施行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，执法公信力显著提升。江北区创设“视听资料电子公证”，提升音视频证据的证明力。

规范非现场执法，创新智慧执法模式

一是探索推进非现场执法。2014年，江北、镇海、慈溪、海曙等地开展非现场执法试点，2017年，全市住建系统全面推进非现场执法，出台非接触性执法工作实施意见，建成停车管理、垃圾分类、渣土监管、道路养护、桥梁检测、渣土防遗控等非现场执法系统。宁波市政部门获“2019年度全国道路停车管理示范单位”。二是率



宁波在全省率先探索PDA执法

先推行PDA智慧执法。海曙区率先探索移动执法终端PDA掌上执法，形成“掌上办案”宁波模式，在全省范围推广。PDA功能包括“一机通查”应用、“填空式”场景应用、“选择式”文书应用、“教科书式”处罚裁量，实现与省“互联网+监管”、公共支付平台、统一处罚等系统贯通。建立了相对人“知悉—签收—缴款—查询”的数字化程序，全市PDA执法量占总办案量的97%。三是建立简易送达数字化联动程序。为适应数字时代执法需求，对电子送达等作出规定，当事人同意并签订确认书的，执法机关采用手机短信、电子邮件、即时通讯账号等电子方式送达执法文书，通过拍照、截屏、录音、录像等方式予以记录。数字赋能“检执联动”，在全国首创“两法衔接”信息平台，将行政执法办案数据与检察机关共享，推进数字档案、数字证据共享互认。

一网统管，实施“监管一件事”“综合查一次”

一是建设服务监管执法一体化应用，打造从审批到检查、处罚、监督、评价的全流程闭环。利用视频监控资源、AI智能识别，重塑案件处置机制，实现“一网感知”，跨部门协同数据流转，群众

“云上办”零次跑。问题按期解决（处置）率达99.25%。镇海区将“雪亮工程”融入执法监管数字应用，九龙湖镇主要道路和重点场所的监控视频系统成为执法“千里眼”，全天候数据采集为行政执法带来便利。二是深入推进综合监管，实现监管全覆盖。2021年，宁波建筑垃圾在线监管系统上线，通过“一屏观全城、一网管全程、一舱点到底”，打造工地源头、运输路线、消纳场地全流程数字化监管模式。出台地方性法规《宁波市建筑垃圾管理条例》，进一步强化建筑垃圾处理数字化监管。重视建设“监管一件事”场景应用。全市上年度认领61个“一件事”主题，并将权力事项梳理细化成不同的场景，在“互联网+监管”内创建78个场景，61个“一件事”主题应用落地见效。三是推行“综合查一次”数字化应用，破解多头执法、重复执法、任意执法顽疾。应用“掌上执法”开展综合行政执法检查居全省首位。开展联合检查，“进一次门、查多事项、一次到位”。江北区对慈城镇国家级、省级、市级文保单位进行联合检查，从“多头管”转变为“统一管”。海曙区对燃气企业、运输企业、餐饮企业、网吧菜场等每周开展“综合查一次”，尽可能减少执法扰民，努力营造优质法治营商环境。

线上线下结合，加强智库建设

一是依托工作平台创建“法律大脑”。鄞州区依托钉钉开发“法律大脑”，收录综合行政执法事项1332项，研发自由裁量处罚判定模块，推出“首案指引”案例库，提供案件办理标准示范，推进“教科书式”执法。建立专职法制员、法律顾问制度，选拔公职律师、社会律师等组建专家智库，常态化开展案件评审工作。二是建设“共享法庭”“云端课堂”。镇海区建成全省首个综合行政执法“共享法庭”，打造移动执法智库，通过多方视频会议解决疑难案件。为一线执法人员开设“云端课堂”，开展在线案例教学，提高执法人员法律素养和执法能力。三是共建执法改革智库联盟。依托高校，成立宁波市“大综合一体化”行政执法改革研究中心，20名专家学者受聘为中心专家和智库成员。举办首届综合执法改革理论研讨会，明确了数字化改革的方向与路径。创新培训模式，开展全市基层执法者“对话式培训”。累计完成1+8部门执法队伍培训9万余人次，5600多名基层全科型执法人员经过实战化训练，行政执法能力和水平大幅度提升。（作者为浙大宁波理工学院传媒与法学院副教授、公法研究所所长）

跨境电商是我国发展速度最快、潜力最大、带动作用最强的外贸新业态，在当前外贸发展的复杂形势下，跨境电商以其线上交易、非接触式交货、交易链条短等优势，成为稳外贸、促消费的重要抓手。近年来，宁波依托得天独厚的港口、外贸和制造业优势，以跨境电商综试区建设示范引领跨境电商新业态新模式发展。2022年，全市实现跨境电商进出口额2005.6亿元，增长12.3%，入选全国十大优秀跨境电商综试区。同时，宁波跨境电商发展也遇到了瓶颈，比如先发优势面临挑战、品牌意识与建设能力薄弱、跨境物流成本效率有待优化、跨境支付结算渠道需要进一步通畅等。在现有基础上继续发挥进出口对经济的支撑作用，宁波要保持跨境电商良好发展势头，推动跨境电商发展提质增效，提升外贸竞争力，助推现代化滨海大都市建设。

推动宁波跨境电商发展提质增效

学有所思

罗肖锐

拓宽国际市场路径，提升开放型经济水平

拓展国际市场是提升跨境电商成功率和销售额的强有力保障。以宁波与中东欧国家为例，2022年宁波通过跨境电商渠道进口中东欧商品超4000款，达2.1亿元。对此，一是要积极主动参与国际竞争。抢抓RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）机遇，深度推进RCEP框架下宁波片区的双边、多边、区域经贸合作；高水平举办中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会、中国（宁波）跨境电商商务发展大会，打造跨境电商重要主场；定期组织跨境电商企业到境外，尤其是“一带一路”国家和地区参加交易会、展览会，不断拓展海外市场；发挥海外宁波帮、宁波海外各大商会平台作用，推动宁波优秀产业集群与全球优质供应商、服务商、海外市场之间的高效对接，加快中意、中德、中法、中葡等国际合作园建设；加强与我市缔结友好关系城市开展跨境电商合作，互相给予相关政策优惠。

优化公共服务，增强自贸区吸引力竞争力

宁波市政府印发的《中国（浙江）自由贸易试验区宁波片区建设“枢纽自贸区”行动方案》，明确了“国际港航物流枢纽、全球跨境贸易枢纽、智能制造创新枢纽、金融开放服务枢纽、制度创新集成高地以及数字化应用示范高地”等六大功能定位，为加快跨境电商发展提供了良好政策基础。今后要在方案的基础上，做优升级服务，提升影响力和竞争力。一是要发挥好体制机制优势。以建设全国“枢纽自贸区”标杆为目标，放大“自贸+保税+港口”叠加效应，加快建设国家级跨境电商枢纽中心，形成协调推进、抱团发展的格局；释放“试验区+示范区”叠加效应，加快中东欧数字化综合服务平台建设，在宁波建设一个能支撑国家战略、承接中东欧进口多种贸易形态的全链条数字化服务体系，使宁波成为中东欧产品进口的首选之地。二是要推动服务高效便捷。建设科创公共服务平台，高水平建设涵盖系统集成、云计算服务、大数据应用、安全认证等科技创新公共服务平台。积极打造一站式的金融服务平台，引进金融机构、第三方支付机构、供应链综合服务企业等，鼓励银行开展跨境电商供应链金融，为跨境电商“浇灌”金融活水；以国际油气资源配置中心和大宗商品战略中转基地为基础，不断完善平台交易、交割、定价、结算、风控等一站式服务，形成服务全球的交易中心。健全物流服务，不断完善国际物流枢纽功能，如打破“大港小航”局面制约，进一步拓宽空海联运航线，进一步拓宽空海、陆海联运，补上宁波跨境电商发展中的突出“短板”。（作者单位：宁波大学科学技术学院）

主攻特色产业，形成具有国际影响力的宁波品牌

当前，跨境电商发展呈现“从贴牌走向品牌、从全面走向细分、从产品走向服务、从批量走向定制”等特点。宁波要加快提高品牌质量，提升综合影响力。一方面，要依托传统优势产业，打响宁波制造品牌。加强与行业协会的合作，建设行业电商总部，以纺织、服装、汽配、家电、五金、文具等传统优势行业，以及电子信息、新材料、生物医药等新兴产业为重点，培育孵化一批电商企业龙头，在细分领域做大做强。通过“扶强、扶大、扶优”，进一步支持引导宁波跨境电商企业通过收购、兼并、重组，国企混改等多种模式提升自身实力，通过打造一批在国内外具有一定影响

在新征程中着力推进社会主义文化强国建设

黄弋珂 张真柱

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设，为推进新时代党和国家的各项事业提供了思想保证和精神动力。文化是推动国家富强和民族复兴的重要力量。全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，夯实中国式现代化的文化根基，在新征程中着力推进社会主义文化强国建设，铸就社会主义文化新辉煌。

坚持马克思主义的指导地位

马克思主义是指导人类认识和改造世界的科学理论，在我们党带领人民找到新民主主义革命、社会主义革命和建设的正确道路，驱动社会主义中国不断发展壮大的过程中发挥了重要的指引作用。新时代新征程，着力推进社会主义文化强国建设，必须在意识形态领域的指导地位，运用马克思主义这一强大的思想武器武装全党，教育人民。具体需从以下几个方面着手：

第一，发挥党员的模范带头作用。中国共产党是马克思主义的政党，党员作为党的肌体细胞，必须坚定马克思主义信仰，树立社会主义理想，主动运用马克思主义的立场、观点和方法来分析和处理问题，保持党的先进性，增强党的凝聚力和战斗力。第二，推进马克思主义中国化时代化进程。要结合中

国特色社会主义建设实际，加强马克思主义理论创新，彰显马克思主义与时俱进的鲜明品格，让马克思主义理论在新时代焕发出更加蓬勃的生命力。第三，做好马克思主义理论宣传工作。科学的理论只有为群众所掌握，才能充分地发挥其思想指引和实践指导的功能。要运用生动形象的语言，感动人心的事例，引导群众理解马克思主义，能够主动运用马克思主义解决实践中的各种问题。

坚定社会主义文化自信自强

党的二十大报告将“文化自信自强”作为社会主义文化建设的重要目标，这既是党对新时代十年文化建设事业取得的非凡成就的高度总结，也为未来一段时期内我国的社会主义文化强国建设擘画了蓝图，指明了方向。坚定社会主义文化自信自强，需要充分挖掘中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的思想内涵，深入研究文化演进发展的基本规律，为中华民族的伟大复兴提供精神支撑力量。

中华优秀传统文化是维系中华民族生存发展的精神纽带，是推进中国特色社会主义文化建设的思想根基。要大力弘扬和传承中华优秀传统文化，践行“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”的理念，培育中华优秀传统文化的实践者与推广者。革命文化是中华民族自强不息精神的集中体现，要铭记革命先贤为实现伟大理想付出的艰苦努力，发

扬革命文化艰苦奋斗、不怕牺牲的优良品格和作风，战胜前进道路上的各种风险挑战，铸就社会主义文化新辉煌。社会主义先进文化是当代中国发展的精神引擎，要坚持中国特色社会主义文化发展道路，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，使社会主义先进文化深入人心，凝聚国家发展、民族复兴的磅礴力量。

树立以人民为中心的文化发展理念

人民是社会历史发展的决定性力量。中国共产党始终保持同人民群众的血肉联系，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，提出了“江山就是人民，人民就是江山”的重要论断。人民对美好生活的期盼指引着党的奋斗目标和方向。在推进社会主义文化强国建设的过程中，必须把满足人民群众精神文化需求作为出发点和落脚点，着眼于人民的真实生活，提高群众的精神境界。

坚持文化发展依靠人民力量。要创造条件，让人民群众走上台前，分享自己的真实生活。同时，鼓励文艺创作者深入人民，虚心向群众学习，在群众中汲取文化创新的宝贵灵感。坚持文化发展体现人民心声。督促文艺工作者扎根人民群众，创作出更多具有家国情怀，反映人民心声的文化作品，承担好记录历史，书写时代的重要责任。坚持文化发展惠及人民群众。深入推进文化资源的共建共享，开展多样的精神文化活动，加强公共文化设施建设，提升公共文化服务

水平，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需要。

推进文化与科技的融合创新

科学技术是第一生产力，是推动社会文化变革的重要力量。当前，如云计算、5G等先进科学技术已成为推动文化发展的关键因素，文化与科技的融合创新是建设社会主义文化强国的抓手。科技部、中宣部等六部门印发的《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》要求，到2025年要基本形成覆盖重点领域的文化与科技融合创新体系，使科技进步与文化发展相互促进，形成促进社会主义文化建设高质量发展的强大合力。

首先，深入推进人才强国战略。人才是重要的战略资源，是掌握科技和文化发展主动权的基础和保证。要主动拓宽人才选拔方式，优化人才的专业结构、学历结构，加强人才队伍建设。其次，推动文化产业转型升级。要利用数字化技术带动文化产业的创新发展，提高动漫、网游等文化创意产业的核心竞争力，加速先进科技成果在文化产业中的转化与应用。最后，建设文化科技产业基地。搭建文化与科技相关企业协同发展平台，利用现代通信与传播技术丰富文化的表现形式，扩大文化传播力和影响力，将人民的生产生活场景与虚拟现实、人工智能等新兴科技相连接，以科技领域的创新进步推进社会主义文化强国建设。（作者单位：宁波大学马克思主义学院）

社科动态

“山海协作共同富裕研究院”成立

为推动浙江高质量发展建设共同富裕示范区、打造宁波市山海协作工程升级版，日前，浙大宁波理工学院开启校企合作新模式，与浙江云创蔚来科技有限公司签署战略合作协议，携手共建山海协作共同富裕研究院。

近年来，浙大宁波理工学院坚持“立足宁波、依托浙大、放眼全球”发展思路，不断促进教育链、人才链和产业链、创新链有机衔接，积极融入区域发展战略，推动政、校、企联动发展、深度发展、融合发展。山海协作

共同富裕研究院的成立，是校企联动扎实推进山海协作和共同富裕的一次有益探索和创新。

今后，校企双方将共同建设山海协作共同富裕省级新型智库，组建山海协作共同富裕专家库，分析浙江省区域经济发展的变化发展趋势，发布改革最新信息，提高浙江共同富裕示范区影响力；将拓展建设浙江丽水、衢州、安徽蚌埠等地作为研究基地，加快构建山海协作协同发展新格局，努力打造山海协作工程升级版。（李磊明）