守正和创新协奏 民声与民生共振

——我市基层人大生动践行全过程人民民主

记者 伍慧 通讯员 魏俊国

本版图片由市人大常委会代表人事选举工委提供

鄞州区五乡镇人民代表大会制度主题公园。

江北区庄桥街道河西社区代表联络站举行“代表夜聊”活动。

近年来，我市认真贯彻落实中央和省委、市委有关文件精神，不断加强基层人大工作和建设，制定乡镇人代会和人大街道工委会议议程及内容“两张清单”，持续深化乡镇（街道）人大组织建设，制度机制日趋完善，工作载体逐步丰富，全市乡镇（街道）人大工作不断取得新进展，涌现出一批特色鲜明、成效显著、可复制可推广的典型案例和经验做法。

围绕中心 服务大局
展现基层人大大作为

全市各乡镇（街道）人大紧紧围绕党委中心工作，结合工作实际，精心策划，周密部署，组织开展了以“代表言、代表行、代表督”为主要内容的各类代表主题活动。特别是今年开展助力“三个一号工程”助推“三件大事”专项行动以来，充分发挥代表主体作用，为宁波经济社会高质量发展贡献人大力量。

“很多项目是来自企业的代表长期反映，但受限于资金支出，一直未能实施，像影响物流交通的园区配套道路优化提升，像帮助企业留住高端人才的园区人才公寓……今年在上级政策、资金的支持下得以实施，作为乡镇人大除了要提出建议，也要助力项目落地。”象山县西周镇人大主席张义如是说。

今年以来，西周镇人大积极响应上级人大关于助力“三个一号工程”倡议，开展建议大落地、一线大调研等系列履职活动，多次组织代表开展项目监督，推动总投资12亿元的总部经济回归项目开工动建。

在北仑区，人大戚家山街道工委第一时间成立营商环境优化工作专题小组，发挥代表专业特长和岗位优势，以代表自身所在单位为“圆心”辐射式调研周边企业，了解企业需求，收集相关意见建议。截至目前，已走访调研17家企业，收集相关问题建议30余条，并积极推动解决。

“要想给优化营商环境这一监督课题交出高分答卷，必须得深入企业，去看、去听、去感受，这样才能把问题找准，把情况摸透，了解企业运行的‘难点’，直触投资经营的‘痛点’，疏通政务服务的‘堵点’。”人大戚家山街道工委主任邱益君说。

“前几天路过杨村溪，发现水草长得茂盛，这水也有点气味，能不能让镇里来看看呀？”“夏天马上就要来了，要赶紧治理了！”……日前，奉化区人大代表杨允平、裘村镇人大代表应海全在走访村民时，了解到裘村镇杨村溪水质存在问题，第一时间向镇人大反映。镇人大随即组织部分人大代表开展面对面、心贴心“周一夜访”，深入一线认真听取群众呼声。代表们纷纷表示，当前河道淤积不仅影响防洪、排涝等功能的正常发挥，也影响周边居民的生活水环境，河道治理迫在眉睫。

经过问题梳理，裘村镇人大组织了一场由人大代表、村民、镇农办等参加的“解难会”。座谈交流中，大家就如何提高杨村溪水环境积极建言献策。结合实地踏勘和代表们的意见建议，镇农办第一时间对杨村溪进行疏浚，清理河道两侧水草，同时在河底设置由西向东的坡降，加速水体流动。“通过这几天的河道清理，杨村溪的溪水变干净了很多，晚上在溪旁散步很惬意。”杨村村民说。

守正创新 提质增效
书写基层民主新篇章

作为宁波基层民主实践创新性经验和标志性成果的民生实事项目人大代表票决制，2008年在宁海县力洋镇、大佳河镇探索试行，2012年起在宁海县级层面实施，2013年在全市乡镇推行。在实践基础上，市人大常委会于2017年10月专门作出决定，在市县乡三级全面推广实施票决制。经过十多年的探索历程，2022年9月省人大常委会会议审议通过《浙江省民生实事项目人大代表票决制规定》。至此，票决制有了法律的“保驾护航”。

民生实事项目人大代表票决制是我市基层民主建设的一个缩影。近年来，在全市上下的共同努力下，一项项发轫于基层、完善于实践的基层民主创新模式纷纷在甬城大地落地生根、拔节生长、开花结果。

代表督事是代表闭会期间联系群众依法履职的有效方式，通过代表全过程参与的“问、议、督、办、评”五个环节，全链条闭环推进督事议政，以代表之“督”疏通群众心中之“堵”，切实推进基层治理体系和治理能力现代化。代表督事最早于2017年在象山县大徐镇起源，经过多年的不断深化完善，逐渐形成一套行之有效的全过程人民民主基层实践模式。在深入总结代表督事有效做法的基础上，市人大常委会分别于2020年4月、2021年10月制定全面推行意见和具体实施办法。

今年初，象山县石浦镇人大组织召开的“代表点题、部门答卷”代表督事专项活动，受到群众的广泛关注。由市、县、镇三级人大代表组成的代表督事小组携“民声”问题集中问政，6家政府相关部门对问题现状、产生根源、下步解决措施等逐一回答。一问一答，问出了民生关切，答出了为民初心。

江北区做深做实“代表夜聊”活动，通过建立线上线下“听、说、议、办、督、评”的一整套民生问题全流程民主治理机制，搭建基层群众、人大代表、政府部门面对面沟通民主协商平台，5年多来推动解决千余件基层急难愁盼事项；人大文教街道工委积极发挥居民议事会成员作用，探索推行“民生小事”督办制，形成议事全过程闭环管理。余姚市打造“两官进站”特色品牌，在21个乡镇（街道）代表联络站开启法官、检察官驻点联系选民群众工作，使人民群众在“家门口”就能享受到优质的司法服务。奉化区溪口镇在设立固定代表联络站的基础上，打造覆盖辖区偏远乡村的移动代表联络站，组织人大代表“下村入社进企”，打通代表联系群众“最后一公里”，助力基层社会治理。

民有所呼 我有所应
彰显代表履职真风采

代表联络站作为人大践行全过程人民民主基层单元的主要阵地，一直是具有宁波人大辨识度的一张“金名片”。18年前，在海曙区白云街道率先建立起全省首个代表联络站。随着持续建设和不断迭代升级，代表联络站早已成为人大代表与人民群众沟通交流的重要桥梁。

“哗哗哗……”拧开水龙头，一股清澈的自来水从海曙区横街镇毛岙村村民吴国品家中水管里涌出，“现在水龙头里流出的水更清了，水压也更大了！”吴师傅开心地说。

但就在半年前，惠民村和毛岙村部分村民到镇代表联络站反映了当地饮用水的水质问题。听取相关情况后，横街镇人大立即组织人大代表开展实地调研走访，深入了解山区饮用水安全问题，并就“山区饮用水提升改造工程”年度民生实事项目多次进行监督视察，推动项目建设提速增效，最终改善村民饮用水条件。从喝水难到有水喝，再到喝好水的变化是横街镇人大倾听群众呼声、解决民生诉求的一次实践，也是代表联络站充分发挥人大密切联系群众、服务群众最直接“窗口”作用的重要体现。

近日，公交南部商务区地铁接驳2号线正式试运营。这条公交微线路的开通，源于居民在鄞州区人大一码通“码上说”模块的诉求反映：小区附近没有公交车接驳到地铁站，走路有点远，打车又太近，能不能开通一条到地铁站的公交线路？人大首南街道工委立即组织了人大代表、居民议事会成员开展实地视察活动，并组织公交集团、小区居民代表召开座谈会，征求居民线路走向、站点设置和运营时间等方面的意见建议。经过各方努力，沿线居民体验到了这条接驳线的快捷与便利。

在慈溪市，人大坎墩街道工委结合“代表进网格”，创新实施“双周夜谈”活动机制，组织人大代表围绕环境卫生整治、高铁轻轨双线征迁及其他群众关心的民生热点问题，深入一线听取群众意见建议，为党委政府决策提出意见建议、传达群众心声。活动开展以来，收集整理的115条意见建议均已得到有效解决。

在镇海区，人大庄市街道工委创新开通“民情直通车”，开辟“民情快递”专窗，建立健全民情联络员和政情咨询员队伍，畅通社情民意反映和表达渠道。通过人大代表的依法履职和有效监督，不断推动民生“小事”、利民“实事”、村民“说事”等事项的解决落实，让广大人民群众拥有实实在在的获得感。

近年来，全市各级人大牢固树立“一盘棋”思想，建立完善区（县、市）两级人大常委会重点工作定期交流和主任会议成员分工联系指导基层人大工作等机制，不断健全代表履职承诺、培训述职、量化评价相关制度，积极推动形成人大工作上下联动、聚力聚势、齐抓共管的良好局面，有效激活基层人大工作创新创造活力，推动人民代表大会制度在基层更加深入人心，着力打造人大践行全过程人民民主市域典范。

新闻多一点

鄞州区
“标准赋能”推动镇街人大工作质效双提

鄞州区人大常委会积极探索“标准赋能”，在“区街联动”“区镇协同”和“托管”街道“双联三通”基础上，从“建设、监督、履职、创新”等四个维度优化机制、固化做法，形成了一系列工作标准，为基层人大工作提供了一整套工作机制。全区25个代表联络站按照“有专门场地、有统一标识、有电子大屏、有运行制度、有活动计划、有代表亮相”“六个有”标准规范化建设，一体运行“学习吧、档案馆、监督台、接待室、述职厅、现场播”“六个新”功能模块，实现以“小单元”承载“大业务”、汇聚“大民意”、助推“大治理”。

宁海县
打造乡镇(街道)人大工作“三张清单”

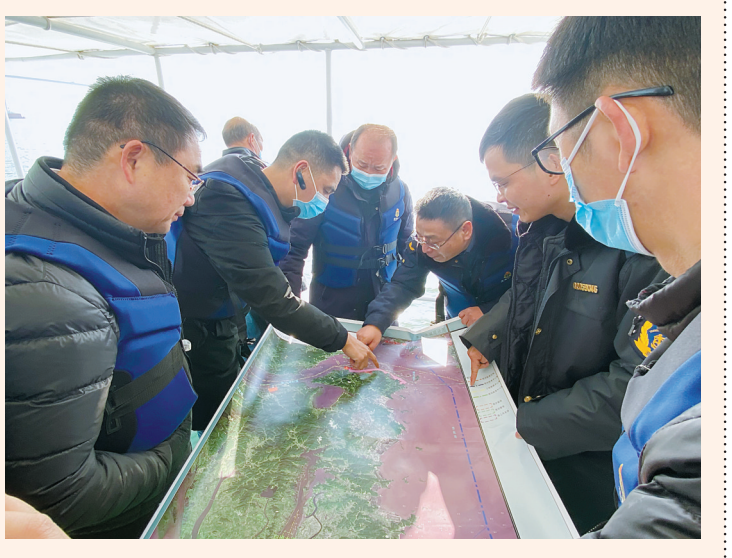
2020年5月，宁海县人大常委会创新出台《关于乡镇（街道）人大工作实施“三张清单”制度的指导意见》，在全县18个乡镇（街道）全面实施《规定工作清单》《先行先试清单》《自主创新清单》制度，进一步压实工作任务，确保规定动作做扎实、先行先试动作可示范、创新动作有特色，为乡镇（街道）人大工作规范化开展、系统化提升、实效化运行提供了强有力支撑保障。

北仑区
搭建“代表微网回音格”履职平台

北仑区人大常委会立足街道人大工作实际，在持续深化代表联络站“联、商、督、促、智”五大功能的基础上，积极探索将人大制度优势有效转化为基层治理效能的实践路径，创新搭建“代表微网回音格”履职平台，将省市区三级人大代表融入全区（微）网格，充分发挥代表作用，助推基层社会治理。

海曙区高桥镇：
探索国有资产“数智监督”新模式

从2021年开始，海曙区高桥镇人大积极探索国有资产监督新模式，以数智化创新为突破口，大力推进国有资产监督平台建设，打造了多功能可视化数智监管平台，实现了国有资产监管“用数据说话、用数据管理、用数据决策”。截至目前，辖区内400余处、20余万平方米的国有资产已纳入平台管理。



象山县西周镇人大开展助力优化营商环境视察调研活动。