

编者按：

2003年7月10日，在浙江省委十一届四次全会上，习近平同志首次系统提出进一步“发挥八个方面优势，推进八个方面举措”，至今正好20周年。二十年来，宁波经济社会发展取得的历史性成就，充分彰显了“八八战略”所具有的巨大实践伟力。日前，习近平总书记对浙江省委关于浙江深入实施“八八战略”20周年情况报告作出重要批示，为浙江一以贯之践行“八八战略”提供了根本遵循。持续推动“八八战略”走深走实，谱写“八八战略”宁波新篇，有必要在思想认识方面再提升，对实践经验再总结，对下一步行动举措再明确。

# 宁波：持续推动“八八战略”走深走实

## 深刻把握“八八战略”本质在于思想认识再提升

孙琼琼

当前，如何深入把握“八八战略”，充分发挥其引领发展的总纲领作用，其本质在于思想认识上的再提升，从历史中去寻找其形成的逻辑与演进机理，对其历史方位和理论定位形成更为清晰的认识，对其理论品格和政治品性有更为深刻的把握。

### 一、“八八战略”的形成逻辑与演进机理

“八八战略”的形成既有理论渊源，又有现实基础，既来源于对马克思主义基本理论学说的继承与发展，又有对当前浙江实践的历史性反思及对当前省情的深刻反思，其形成机理呈现以下三个方面的特征。

第一，“八八战略”是社会主义本质属性与浙江的现实发展阶段相结合的产物。“八八战略”是在社会主义本质的引领下，基于浙江的发展环境和战略实际出发，从体制机制、对外开放、块状产业、城乡协调、生态保护、山海资源、社会建设和文化建设八个方面入手，巧妙地发展短板转换为潜在优势，为全面建成小康社会、提前基本实现现代化的社会主义初级阶段总目标提供了总抓手、总纲领。

第二，“八八战略”是对马克思主义社会发展规律的认识和实践。马克思把社会运动看作受一定规律支配的自然历史过程，这些规律不仅不以人的意志、意识和意图为转移，反而决定人的意志、意识和意图。“八八战略”作为一个引领浙江发展的总纲领，坚持了共产党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展要求。机遇和挑战并存，只有进一步发挥优势，有针对性地采取措施，才能抓住发展的主动权。

第三，是在省情的“变”和“不变”中推进“八八战略”。浙江省情“不变”的是浙江八个方面的优势，继续发挥优势保持不变。“变”的是经济、政治、文化、社会和生态各领域面对的问题及推进的举措。正是在“变”与“不变”中，“八八战略”集聚了众多智慧，以其独有的定力及超强的生命力，深深扎根于浙江大地的土壤之中。

### 二、“八八战略”的历史方位和理论定位

“八八战略”作为一个开放的理论体系，其历史方位与理论定位在不同的阶段有其差异性，形成了清晰可见的发展轨迹。

第一，“八八战略”是科学发展观在浙江迅速全面落实的典型样本。“八八战略”的提出过程，与科学发展观的形成、提出过程基本同步。为了全面落实科学发展观，十一届省委通过一次次省委全会的专项研究，结合浙江实际先后作出建设平安浙江、法治浙江、文化大省、生态省和加强党的执政能力建设等决策部署，切实推动各项工作走在全国前列。“八八战略”不仅充分体现了以人为本、统筹兼顾、全面协调可持续的发展要求，使科学发展观在浙江迅速全面落实，而且其在各领域各方面作出的一系列先行探索，为科学发展观的形成提供了浙江素材和浙江经验。

第二，“八八战略”是习近平治国理政思想的省域先行探索。“八八战略”在省城层面具体地回答了“怎

样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等基本理论和实践问题，是习近平治国理政思想在浙江的先行探索。从宏观上讲，在“八八战略”指引下的浙江系列决策部署，孕育着“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的思想萌芽。“八八战略”与“四个全面”之间的关系，其理论渊源一脉相承，内容基本吻合，内涵本质相通，价值指向高度统一，思想方法一以贯之。

第三，“八八战略”是习近平同志赋予浙江建设新使命新担当的重要逻辑起点。习近平总书记赋予浙江建设的一系列新目标新定位，都是以浙江工作期间作出的“八八战略”重大决策部署为逻辑起点。2020年春天，习近平总书记在浙江考察时指出，浙江“要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，标志着中央在充分肯定浙江建设中国特色社会主义取得历史性成就的基础上，又赋予了浙江新目标新定位。当前，浙江正以“两个先行”打造“重要窗口”，从“八八战略”到谱写中国式现代化浙江篇章，其整个过程就是传承到创新的集成升华、过程到结果的逻辑展开、量变到质变的递进跃升。

### 三、“八八战略”的理论品格与政治品性

“八八战略”的重大理论价值和实践意义不局限在这八个方面的具体表述，而在于习近平同志认识世界、改造世界的世界观和方法论，体现了马克思主义的理论品格与政治品性。

一是实践性。2015年重回浙江考察时，习近平总书记强调，“八八战略”不是拍脑瓜的产物，而是经过

大量调查研究提出来的发展战略。“八八战略”不是随意提出的口号，不是对浙江某一时期发展的导向，而是在深刻把握实践要求的基础上作出的战略决策。这里的实践，既包括对国际国内宏观背景的分析，又包括对浙江省情阶段性变化的考察，还包括在已有发展经验上的未来发展思路创新。实践证明，“八八战略”总结的优势和举措，符合浙江经济社会发展规律，是一个管大局、管长远的总战略，是实践的产物。

二是总体性。马克思的总体观是马克思主义哲学的重要组成部分，就是要求把研究的对象理解为总体，强调“个体”“部分”只有存在于总的社会关系、历史过程之中才能获得其本质意义。“八八战略”中就蕴含着马克思主义的总体观，是习近平同志进行系统谋划的方法论基础。习近平总书记说过，就全国而言，浙江必须服从全国这个整体。就浙江而言，各市县、各部门要服从全省这个整体。浙江只是长三角的组成部分，这一地区的龙头是上海，不与上海接轨，就难以明确浙江在这个世界上最

重要的经济圈的定位。这一重要论述，充分体现了马克思的总体观。三是人民性。习近平同志在深入阐述“八八战略”时指出，以人为本就是要始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使改革发展兼顾到各方面利益、照顾到各方面关切。坚持以人为本，既是一种思维方式，也是一种价值取向；既是考量我们工作成效的重要标准，也是检验我们工作目的的重要标尺，是浙江长期以来一以贯之的根本价值追求。

（作者单位：市委党校）

## 忠实践行“八八战略”核心在于行动举措再深化

李 乾

今后，宁波将一以贯之忠实践行“八八战略”，始终把“八八战略”作为宁波发展的总纲领总遵循，进一步深化行动举措，奋力开辟以“两个先行”引领现代化滨海大都市建设的崭新图景，为推进中国式现代化伟大实践贡献宁波力量、打造宁波样板，精彩谱写“八八战略”宁波新篇。

### 一、聚力学思践悟，当好“红色根脉”守护者

以高度政治自觉全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想在宁波生动实践，永葆党在浙江百年奋斗的鲜明底色。健全习近平总书记重要指示批示精神学习贯彻机制，构建“学习、调研、落实、督查、考评”全流程工作闭环，形成笃行“两个维护”制度化工作体系。实施“感悟伟力、忠诚核心”真理阐释提升行动，系统阐释“八八战略”指引宁波发展的重要成就和重大意义，实施铸魂溯源走心工程、“在宁波，感悟真理伟力”实践解码工作，挖掘“八八战略”蕴含的价值逻辑、理论逻辑、实践逻辑。深化“八八战略”抓落实机制，构建党委重大决策事项体系化、全贯通、可衡量、闭环式“全生命周期”督考体系，将“八八战略”全链条、全要素、全方位地体现到工作理念、思路、政策、举措之中。

### 二、聚力稳进提质，筑牢经济增长基本盘

坚持供需协同发力，加强政策协调配合，进一步提振信心、稳定发展预期，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。发挥投资关键作用，强化招商规划、政策、要素和项目统筹，建立健全重大招商项目推进制度，大力推进产业链招商、资本招商、市场化招商和数字化招商。推动消费扩容升级，加快建设国际消费中心城市，扩大开渔节、开游节、消博会等节庆活动影响力，加快培育智慧零售、生鲜电商、特色街区等消费新场景新模式，打响宁波消费品牌。加快外贸稳进提质，实施新一轮外贸实力效益工程，加强与RCEP成员国经贸合作，谋划建设海外仓综合服务平台，大力拓展外贸新市场、新业态、新赛道。着力稳住市场主体，实施新时代民营经济新飞跃行动计划，持续打好惠企助企政策组合拳，构建最佳亲清政商关系。

### 三、聚力创新转型，下好动能转换先手棋

全面实施“一号发展工程”，力争在光电材料等产业集群发展、千亿级数字经济企业培育、数字经济高端领军团队和标杆工厂建设、数字经济政策保障和数据要素改革等方面实现新突破。全面实施“一号改革工程”，瞄准企业急难愁盼精准发力，全面优化提升政务环境、法治环境、市场环境、经济生态环境、人文环境，打响“甬易办·甬易赢”营商环境品牌。全面实施“一号开放工程”，深入推进世界一流强港建设，高标准打造空铁一体宁波枢纽，高水平建设中国

一中东欧国家经贸合作示范区、浙江自贸区宁波片区，打造交通枢纽畅、循环能级高、辐射范围广、反哺效益大、根植程度深的“地瓜经济”。

### 四、聚力共富先行，描绘民生福祉新画卷

系统探索“扩中提低”实现路径，加快构建“全面覆盖+精准画像”基础数据库，持续推进“甬上乐业”行动，加大托底提低力度，制定重点群体专项政策措施，推动更多低收入群体迈入中等收入行列。迭代完善“浙里甬有”幸福民生品牌，构建优婚、优生、优育贯通的高水平生育支持政策体系，探索一老一小整体解决方案，超常规推进“医学高峰”计划。大力提升人居环境品质，滚动实施“精特亮”工程，推进城市有机更新“系统补强”，推动未来社区全域落地，高标准建设海绵城市、韧性城市、地下城市、智慧城市。实施污染防治攻坚战行动和碳达峰十大行动，全面开展甬江水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护。深入实施公民道德建设工程和“浙江有礼·宁波示范”文明素质养成行动，深入挖掘海洋文化、阳明文化、藏书文化、商帮文化等优秀特色地域文化的时代价值，推进文化“名企、名家、名品”工程。

### 五、聚力平安和谐，织密平安建设防护网

树立大安全大应急理念，创建全国市域社会治理现代化试点城市，整体提升城乡本质安全水平。紧盯安全生产、涉海涉渔、道路交通、防汛防台等重点领域及风险易发多发环节，深化“遏重大”攻坚行动，强化监测预警处置。强化社会治安立体化防控体系建设，深入实施“强基安民”工程，持续开展重点领域扫黑除恶、养老诈骗打击整治。建立健全推进市域社会治理现代化长效机制，加快建设城乡现代社区，迭代提升“141”体系，健全市县两级社会治理中心运行机制，整体推进“基层治理四平台”、网格规范化建设。完善财政金融风险处置机制，有效防范化解房地产市场、企业债、非法金融活动等风险隐患。

### 六、聚力强基提能，走好党的建设新征程

加强党的全面领导，发挥市委总揽全局、协调各方作用，完善党委议事协调机构谋大事抓大事机制，健全党委定期分析经济社会发展形势、研究经济社会发展战略和重大举措制度，不断提高把方向、谋大局、作决策、抓落实能力。激励干部担当作为，一体贯彻管干部原则、新时代好干部标准和选人用人正确导向，常态化推进干部能上能下、领导班子结构持续优化，着力打造一支堪当时代重任、勇担宁波使命的干部队伍。强化党组织功能建设，深入实施“红色根脉强基工程”，深化“锋领港城”升级版建设，实施重点领域重点企业党建创新突破行动。持续建设清廉宁波，持续加固中央八项规定精神堤坝，严肃纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，加快打造全域清廉生态的市域范例。

（作者单位：市委政研室）

## 深入实施“八八战略”关键在于实践经验再总结

谢 磊

二十年来，在“八八战略”的指引下，宁波经济社会取得了历史性跨越式发展，总结一系列历史性成就的取得，主要是在推进“八八战略”的市域实践中，坚持了以下五方面的经验，这也是进一步深入实施“八八战略”的关键所在。

### 一、始终加强党的建设

把党的政治建设摆在首位。切实把忠诚拥护“两个确立”转化为坚决践行“两个维护”的自觉行动，做到了“总书记有号令、中央有部署、省委有要求，宁波见行动、走在前”。以政治建设一刻也不放松的姿态，多措并举强化政治监督，严明政治纪律和政治规矩，营造风清气正的政治生态。把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，形塑全市党员的思想观念和理想信念。把用党的创新理论武装党员干部作为全市党的思想建设的根本任务，保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的战斗力和创造力。把组织体系建设作为提升党的领导力的关键环节，坚定不移大抓基层、重抓基础，完善上下贯通、执行有力的组织体系。不断增强党组织的政治功能和组织功能，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。把强作风、优作风作为抓班子、提能力、促担当的重要抓手，通过深入开展作风建设专项行动，坚持全方位淬炼、全维度赋能、全周期管理。从严从

紧强纪律，坚持严的基调不动摇，筑牢中央八项规定精神的堤坝。

### 二、始终树牢大局意识

不折不扣贯彻落实中央的决策部署。党中央的科学决策部署一旦作出，宁波把不讲条件、不打折扣、不搞变通作为执行的基本要求，无论任务多繁重、挑战多艰巨，绝毫不犹豫、贻误战机。因地制宜地贯彻落实党中央的决策部署，将党中央政令畅通和立足宁波实际有机统一起来，创造性地开展工作。积极主动融入国家发展大局，时刻把宁波的发展放在国家大局中去考量，不断在全国发展大局、全省发展大盘中，找准宁波定位，明确宁波目标、扛起宁波责任、展现宁波作为。对于叠加在宁波的紧迫任务，主动服务国家发展大局，提高城市发展能级和内核实力。精耕细作优势领域，找准融入国家发展大局的重要切入点，坚决扛起各个发展阶段历史使命。宁波紧紧抓住各种历史性机遇，深度发掘区位优势、港口和政策等优势形成的综合优势，谋划打造每一阶段适宜的社会发展战略。

### 三、始终聚焦发展主线

坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕群众对美好生活的新期待，坚持民生优先发展理念，着力解决发展不平衡不充分问题和群众

急难愁盼问题。完整准确全面贯彻新发展理念，以发展理念转变引领发展方式变革，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。紧扣高质量发展就是体现新发展理念的发展，立足宁波实际推动高质量发展，积极主动融入新发展格局，闯出了一条具有宁波特质的构建新发展格局之路。将创新作为发展的第一动力，切实夯实企业创新主体地位，充分发挥民营经济优势，始终牢牢把握企业这个创新关键引擎。以改革作为创新的着力点，充分发挥制度活力优势，谋实做深率一发而动全身的重大改革。把发展的着力点放在实体经济上，坚持把制造业作为立市之本、强市之基，保持发展壮大“宁波制造”的战略定力。

### 四、始终保持开放姿态

以港口开发开放推动对外开放不断发展，锚定“以港口促工业，以港口促内外贸，以港口带动全市国民经济和社会发展的”具有宁波特色的外向型经济发展战略。立足港口最大资源，厚植开放最大优势，并将两者深度融合。以高能级平台建设促进对外开放提质升级。擦亮国字号和省字号自贸区，精心打造全省自贸区，确立枢纽自贸区地位，创建全国首个中国—中东欧国家经贸合作示范区。积极推进宁波保税区、宁波经开区和省RCEP高水平开放合作示范区等各类开放平台建设。以大大开放理念推进区域开放合作纵深发展，树立“宁波以外都是外”“跳出宁波发展



月湖俯瞰（资料图）