

# 深化“千万工程” 聚力“共富共美” 打造“田园城市·都市乡村” 宁波样板

记者 孙吉晶



青砖黛瓦的老房子幢幢相连，马头墙、雕花门楣古色古香……地处四明山腹地的海曙李家坑村曾经交通不便、信息闭塞，村内房屋破败萧条。如今，李家坑村生机焕发，成了游客追捧的“网红地”，越来越有烟火气。

走进镇海光明村，绿植葱茏，鸟鸣欢悦，村民住进了精致的别墅，圆了安居梦。他们说，“以前村里没啥像样的路，晴天一身土、雨天一身泥，老宅大多建于20世纪80年代，居住条件有点‘寒碜’。想不到今天能住上这么好的房子。”

从山区到平原，从城郊到海岛，这些年，随着“千万工程”的持续推进，宁波城乡发生了翻天覆地的变化。老百姓的幸福获得感攀升，“看得见、摸得着”。

在昨天上午市政府新闻办举行的“千万工程”实施20周年新闻发布会上，市农业农村局相关负责人表示，宁波推进“千万工程”的具体实践，探索了一条具有时代特征、宁波特质的乡村建设新路子，为全国乡村建设提供了有益启示。

▲宁海骆家坑村花海。（吴立高 孙吉晶 摄）

▲在东钱湖俞塘村，游客坐在“美食专列”小火车里，边品美味边赏风景。湖边停靠着古色古香的木船，游客可以选择泛舟湖上，享受徐徐凉风。（严龙 摄）

## 《《 夯实“三农”压舱石 《《

本世纪初，浙江进入工业化城市化加速阶段，在市场驱动机制下，农村各类资源要素大量向城区和工业服务业流动，导致工农差距、城乡差距、市民与农民差距不断扩大，农村基础设施和公共服务十分落后，农村人居环境出现“脏乱差”现象，农民精神生活贫乏，城乡关系从低水平平衡逐渐向失衡方向发展。在此背景下，2003年6月，时任浙江省委书记习近平同志倡导，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，在全省启动“千村示范、万村整治”工程（即建设1000个全面小康示范村，带动1万个左右的建制村进行全面整治），开启了以改善农村人居环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设行动。

宁波沿着习近平总书记指引的路子，持续深化“千万工程”，推动乡村建设发展从环境整治向乡村全面振

兴拓展，加快打造“田园城市·都市乡村”宁波样板。

宁波城镇化率接近80%，但仍有2100多个建制村、200多万农村人口。因此，守好农业这个“底盘”、农民这块“底板”、农村这一“底座”，是我市奋力打造中国式现代化市域样板的最根本依托。

我市把“千万工程”放在打造“田园城市·都市乡村”的大背景下，作为一项基础工程、系统工程、变革工程、龙头工程来重点推进，不断夯实“三农”压舱石。

从整体推进阶段到深化提升阶段，再从全面升级阶段到和美共富阶段，实现了以城带乡到城乡联动、城乡统筹、城乡一体，直至城乡融合。“千万工程”每个阶段都有鲜明的时代特征、工作特点、改革特色，在拓展内涵外延中顺应群众期待。

## 《《 塑造乡村之型 《《

宁海县许家山村是全市现有建筑群规模最大、保存最完整的石屋古村。近年来，该村以“修旧如旧”为原则，在保留石头建筑美学元素的基础上，展开古建筑修缮、古道修复等工作。同时结合石屋古村特色，打造石村窑坊区等艺术节点，让古村更具艺术气息，先后获得第一批中国传统村落、浙江省历史文化（传统）村落保护利用示范村等荣誉。

我市把推进“千万工程”作为构建群众美好生活的起点，因村制宜编制村庄建设规划，促进生产、生活、生态一体优化。

画好“一张图”。制定城乡发展中长期发展规划，实施全域国土空间综合整治，加快推进资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生，构建以县城为中心、镇街为纽带、中心村为基点、自然村和居民点为单元的村镇体系，形成城乡统筹、一体发展新格局。逐步推进美丽乡村建设，变一张张“规划图”为“施工图”，把农村打造成美丽大花园。累计创建省级美丽乡村示范县8个、省级美丽乡村示范镇78个、省级特色精品村231个。

造好“一片景”。注重串接点线成片，推进美丽乡村建设系统集

成，整体效益充分发挥。按照“一个规划、一条干线、一个主题、一链产业、一批美村”的建设要求，突出主题策划、特色营造、节点建设、景观提升，协同推进美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖、美丽田园、美丽森林“五美联建”，整体提升山、水、林、田、路、房“六度空间”，推动美丽乡村串珠成链、连线成景，展现“江南韵、乡愁味、活力劲、共同富”的大美图景。联动创建A级景区村庄1184个、历史文化（传统）村落保护利用示范村150个、美丽宜居村165个、休闲观光园390个。

建好“一幢房”。把农房建设作为乡村面貌提升的重要突破口，以安全实用、经济美观、健康舒适为导向，因村制宜、精准施策，推行梳理式改造、联户改建、整村改建和集中安置联建等模式，形成一批可学可借鉴的农房建设示范样板。开展农房设计，制定农房建设图集，强化农房风貌管控，探索建立一批融传统建设风格与现代生活元素于一体的“浙东民居”新范式。累计建设农房改建示范村160个，完成农房改建1800万平方米，惠及农户11万余户。42个村获评省级优秀美丽宜居示范村，6个村获评国家级美丽宜居示范村。

## 《《 筑牢乡村之基 《《

乡村伴着产业建，要素跟着市场转……“千万工程”不仅改变了乡村的落后面貌，也给乡村产业发展带来了契机。

我市把村庄整治和经营相结合，把改善村落村貌与发展生产、富裕农民结合，把村庄整治过程变成开发利用乡村特色优势资源、发展特色产业的过程，不断彰显乡村价值，发展乡村特色产业，打造乡村产业集群，拓宽农民增收致富渠道。

产业上“深度融合”。以美丽田园、景区村庄、历史文化（传统）村落为依托，做好休闲体验、研学、沉浸式康养等业态植入，大力推广“认种认养认购+电商”模式，发展绿色经济、直播经济、共享经济等新业态，促进“美丽乡村”向“美丽经济”转变。江北区安山村发展“全域旅游+生活方式”“农产品+智能家居”“少儿亲子+养生养老”等生态农业，村级总资产增至5900万元，人均年收入提升至5万元。去年，全市农家乐和休闲农业营业收入达90亿元，农产品网络销售额突破100亿元，特色农家小吃销售额突破50亿元。

经营上“引凤筑巢”。搭建“两进两回”平台，持续吸引新农人、新匠人、新“头雁”，完善利益共享机制，发挥主体带动作用，建立多元主体投资、专业团队运

营、利益联结紧密的村庄经营模式，强化旅游产品打造和市场营销，整村性、系统化、多维度培育乡村新业态，提升村庄“造血”能力。镇海区永旺村引进乡伴集团，打造运营以“野与望”为主题，集多彩花海、双创漫居、共享创业、特色民宿、野奢营地、未来智慧乡村等于一体的综合性产业项目，半年时间为村集体经济增加收入50万元，村民分红增加20万元。去年，我市村集体经济分红达38亿元，走在全国乃至全国前列。

发展上“抱团共进”。注重片区抱团发展，着力破解农村区域发展不平衡、不充分问题。发挥示范村的龙头带动作用，推进规划共编、环境共治、项目共建、美丽共享，实现区域优势互补、资源效益最大化，提升片区整体竞争力。连片推进片区内庭院美化、围墙通透、垃圾分类、厕所治理等，组织农耕文化“跟着二十四节气游乡村”活动，整体提升乡村美丽度、美誉度。以区（县、市）或镇乡（街道）政府为主导，统筹整合区域资源要素，推进片区组团、联合发展，构建片区发展联合体、共富联合体，组建镇村联营实体化运营主体，培育强村公司。全市已有片区组团128个，其中标志性组团10个。慈溪市匡堰镇南部片区创建1年，组团村集体经营性收入增长20%以上，相关做法入选省共同富裕示范区首批试点。

## 《《 抒写乡村之韵 《《

把深化“千万工程”作为乡村塑型增韵的载体，在加强硬件投入的同时，更加注重软件建设。找准农民群众美丽生态、美丽经济、美丽生活融合需要切入点，以艺术设计为突破口，立足村庄资源禀赋，挖掘特色乡土风情，引导群众用自己的智慧和双手建设美好家园。

多元化建设乡村艺工队。实施“艺术家驻村”行动，建立乡村实践基地、人才培养基地、产业孵化基地，搭建长期深入合作的平台和机制，引进一批艺术院校人才，吸引一批文化艺术家大咖，选育一批本土优秀文艺人才，以专业带业余壮大乡村人才队伍，打响宁波艺术赋能乡村品牌。目前，已有30余所高校、专家团队与村结对，组建了167支、共1560人的乡村艺工队，其中宁海县葛家村艺工队走进了中国人民大学讲堂。

差异化打造艺术网红村。坚持“改旧、提质、保护”并重，差异化打造主题依托、产业导入、技艺传承、资源挖掘、文化深耕等不同类型的艺术赋能村。如“红色”主题的余姚横坎头村、“橘”主题的象山中丞村、“归乡人”主题的慈溪万安庄村、“书画”主题的鄞州沙村等成了网红打卡地，鄞州区“清奇嵩江·蓝色海湾”艺术风景线、宁海县“汶溪翠谷”艺术谷等成为乡村共富的新增长极。目前，全市已开展艺术赋能村建设100个。

形象化提炼乡村建设法。系统梳理各地的经验做法，总结提炼出一批适合面上推广的好办法。譬如：“就地取材”法，充分利用老砖老瓦、竹林河石、废弃旧物，因地制宜打造山体公园、滨水空间、口袋景点，用“小成本”换取“大成效”；“绣花功夫”法，将乡村的“边角料”区域打造为“群众议事厅”“健身散步道”等创意景点，实现微改造、精提升；“众筹筹办”法，通过群众议、合力干，推动工作螺旋上升、迭代升级。如宁海县下渔村，50余户村民腾出闲置宅基地，67户村民让出3米庭院，支持村庄建设。

## 《《 提升乡村之治 《《

把深化“千万工程”作为衡量乡村基层治理效果的标尺，以“千万工程”内涵的持续发展、人民群众期待的持续提高，助推乡村治理精细化、精准化。不断完善自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系，创新制度性成果，推动乡村治理体系和治理能力现代化，夯实乡村发展稳定基石。

打造治理品牌。充分发扬村民的自治精神，积极探索创新乡村治理制度和模式，创造出宁波市乡村善治20式，创建省级善治（示范）村1217个、清廉村居1154个。“基层治理四平台”、“小板凳”工作法等8项创新制度和做法成为全国、全省样本，“村民说事”“农村小微权力清单”写入中央一号文件，小微权力36条上升为农村村务管理国家标准，在全国率先制订《宁波市法治乡村建设促进条例》。

培育善治力量。加强乡村治理人才队伍建设，壮大“兴村名师”“担当作为好支书”“千名好支书”队伍。成立村民参与、乡贤参事的新乡贤联谊会149个，基本实现镇乡（街道）全覆盖。加快推进城乡现代社区建设，配强农村社区化管理专职工作者队伍。建设1.26万个网格、5.72万个微网格和28万人的网格员队伍。

强化智治支撑。坚持“大脚板+大数据”，推动“线上+线下”“政府数据+社会数据”“数字赋能+人文关怀”平台融合，推广“掌上治理”“云上议事”，加强农村智管家、农村视联网等融合应用，推动乡村治理从线下向线上升级、从人治向智治迭代、从单一管理向多元共治转型。深化“矛盾纠纷不出村，化解最多跑一地”模式，打造实体化运行的县乡村三级“一站式”矛盾调平台，强化矛盾源头化解，实现基层事件90%以上在村、镇两级解决。

我市把推进“千万工程”作为构建群众美好生活的起点，因村制宜编制村庄建设规划，促进生产、生活、生态一体优化。



### 画好“一张图”

- 8个 省级美丽乡村示范县
- 78个 省级美丽乡村示范镇
- 231个 省级特色精品村

### 造好“一片景”

- A级景区村庄 1184个
- 历史文化（传统）村落保护利用示范村 150个
- 美丽宜居村 165个
- 休闲观光园 390个

### 建好“一幢房”

- ▶ 累计建设农房改建示范村160个
- ▶ 完成农房改建1800万平方米，惠及农户11万余户
- ▶ 42个村获评省级优秀美丽宜居示范村
- ▶ 6个村获评国家级美丽宜居示范村

### 打造治理品牌

“基层治理四平台”、“小板凳”工作法等8项创新制度和做法成为全国、全省样本，“村民说事”“农村小微权力清单”写入中央一号文件，小微权力36条上升为农村村务管理国家标准，在全国率先制订《宁波市法治乡村建设促进条例》

### 培育善治力量

成立村民参与、乡贤参事的新乡贤联谊会149个

- 建设 网格 1.26万个
- 微网格 5.72万个
- 网格员队伍 28万人

制图 毛雪婷