

编者按

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，推动民营经济持续健康发展。近期，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台，国家发改委等部门也制定了相应政策，并成立了民营经济发展局；这些政策措施，旨在进一步推动民营经济高质量发展。日前召开的全市民营经济高质量发展大会强调，宁波争创共同富裕和中国式现代化示范引领的市域样板，民营经济是底气所在、根基所在，也是信心所在、活力所在。本期“社科苑”组织相关专家，从完善法治保障、助力民企科技创新、坚持党建引领等角度，为进一步激发民营经济发展活力、奋力推动民营经济高质量发展汇智献策。



宁波民营企业加快补链强链（资料图）

奋力推动民营经济高质量发展

完善监管执法体系 强化民营经济法治保障

党建引领民营经济高质量发展

袁红清

当前，市场预期和信心还没有实现牢固的筑底修复，民营企业信心恢复仍需要一个过程，需要引导民营企业正确认识把握经济形势预期。同时，要完善对民营企业的支持机制和法治保障，健全对民营经济平等保护的法治环境，加强市场监管的标准化、规范化，提高监管的公平性、规范性、简约性，为民营经济发展营造稳定的可预期性。

一、监管执法体系存在的偏差情况

一是政策和法规需进一步统一。建设统一大市场的营商环境，所需的法治保障是一个系统的协同。毋庸讳言的是区域壁垒和行业保护还普遍存在，直接表现为不同地区之间和不同部门之间的政策法规不统一，比如在资质、纳税、准入、环保、质检、卫生、消防等方面，不同地区的监管标准、执法依据和执法尺度仍存在差异。跨区域的司法和监管体系仍需完善，各地区市场监管的规则、标准和尺度亟待统一，比如涉及商品和服务安全性、基础性的国家标准多为推荐性标准，权威性和强制力不足。

二是监管和行政需进一步规范。国家市场监督管理总局出台《市场监督管理行政处罚程序》，对全系统的行政执法程序进行了统一，并且制作了《行政处罚文书使用手册》，要求全系统结合实际参照执

行。但由于种种原因，在实践中行政复议、行政诉讼中程序错误、文书制作不按规定等问题仍时有发生。

三是包容审慎需进一步明确。包容审慎是一种行政监管方式，尤其适用于市场上的新业态、新技术、新模式。包容审慎的柔性执法，是让执法有力度更有温度，保护企业不因“小错”影响生存和发展。“首违不罚”制度体现“处罚与教育相结合”原则，也能降低行政执法成本，为经营主体营造宽松和谐的营商环境。在具体实践中，包容审慎在执法过程中因对诸如“首违不罚”的适法性、合理性难以作出准确界定，容易出现定性处置不规范、不标准、不准确问题，导致其普惠性和稳定性不足。

二、产生市场监管执法偏差的主要原因

一是相关法律法规标准不统一、不具体。比如对涉刑不立案、涉刑移送的问题，有时采用“同一法律关系”标准，有时采用“同一事实”标准，既不统一，也不具体。

二是监管执法力量和资源不足造成的“选择性执法”。从绝对角度来讲，监管执法资源肯定是不够的，在资源有限的情况下，为平衡客观条件所限而采取“选择性执法”。“选择性执法”在以较小的执法资源推动法律实施的同时，也存在着必然的副作用，损害执法的公正性。

三是社会变化过快导致成文法相对滞后及法律法规存在漏洞。时下，相比于技术及社会发展速度，成文法明显滞后，存在用现行法律不能解决的一些新问题。比如，当前数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，加快立法步伐，完善治理体系，促进平台经济、数字经济规范健康发展是当务之急，也是市场关切、民众所盼。

三、完善监管执法体系的相关建议

一是民营经济法治化保障进入了“攻坚克难”阶段，需要加强顶层设计、系统协同、消除隐性制度性成本。各级司法、监管和执法机构要切实提高政治站位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步规范行政执法裁量权基准制定和管理工作，为加快建设全国统一大市场提供高质量司法服务和监管保障。鼓励各地区探索有效合作方式，借鉴复制推广区域市场监管一体化机制，促进不同地区实现协调统一监管。当前，尤其应当用数字化手段促进统一治理标准，为统一监管执法适用标准提供数字化保障。

二是执法规范化体现监管执法的力度和温度，需要统筹监管执法资源，统一执法标准和程序，规范执法行为，促进公平公正执法。全面推进严格规范公正文明执法，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期

性。完善行政执法程序，从执法事项编码、基础流程、法律文书、处罚裁量、执法公示等方面，加快构建一套完善的行政执法标准体系。强化部门协调联动，建立综合监管部门和行业监管部门联动的机制，统筹执法资源，减少执法层级，统一执法标准和程序，规范执法行为，提高综合执法效能。

三是实施科学的督查督办和绩效考核，推动工作落实和调动各层级积极性，需要建立和优化绩效评价和考核指标。要将执法案卷的数量、质量、效果以及在执法办案活动中执行法律、遵守纪律、接受奖惩等情况，作为对综合行政执法机构的机构编制、财政投入等管理和执法人员考核评估的主要依据。综合运用历史纵向对比、区域横向比较、内外环境同期分析等方法，仔细研判考核对象所做的抓眼前、求当下与打基础、利长远的事情，最大限度甄别工作中的“潜绩”。考核指标设计既要向中心聚焦、朝大局聚力，也要全方位、多角度，体现系统性和整体性。

四是包容审慎监管旨在追求效率与安全的动态平衡，要求政府给予经济新业态必要的发展时间与试错空间，需要把握好活力和秩序的关系，并根据“活而有序”的原则适时适度评估和动态调整。社会发展中产生的新事物经常带有两面性，应当开放决策程序，以提升行政理性。如引入试验机制，允许市场和政府在试错过程中共同探索“未知”，以容错机制激励市场与政府不断探索创新。

（作者为宁波大学科学技术学院区域经济社会发展研究院院长）

陈金波 杨方媛

办好中国的事情，关键在党。发展好中国民营经济，关键也在党。正是在党的正确领导下，民营经济实现了从小到大、从弱到强的长足发展。在全国，民营经济发展呈现出“56789”特征。而在宁波，民营经济贡献了全市65%的国内生产总值、70%的税收、81%的出口、85%的就业岗位、90%以上的技术创新成果、97%的企业数量。

一、党的领导：民营经济高质量发展的信心所依

党领导民营经济做大做优做强。改革开放以来，党不断破除所有制观念束缚、持续打开民营经济发展空间“大门”。从党的十六大首次提出“两个毫不动摇”，到党的十七大提出“坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”，从党的十八大提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”，到党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从党的二十大重申“两个毫不动摇”，到习近平总书记强调“始终把民营企业和民营企业家当作自己人”，党始终明确和坚持民营经济的重要地位，发出壮大民营经济最强音、赋予民营企业“定心丸”、给予民营经济“大舞台”，引领民营经济发展从小到大、从弱到强，汇成汪洋大海。

党领导完善民营经济支持政策。一方面，主导制定出台《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》等扶持性政策举措，支持民营经济发展壮大。另一方面，指导颁行《公司法》《对外贸易法》《优化营商环境条例》等法律法规，督促党落实落细，保护和规范民营经济健康发展。

党领导优化民营经济发展环境。彰显民营经济创新发展重要“动力源”、吸纳就业重要“蓄水池”、国家税收重要“增长极”多元优势，关键靠党的坚强领导。党的十八大以来，全党把习近平总书记“坚持权利平等、机会平等、规则平等，破除对非公有制经济各种形式的不合理规定”指示精神落到实处，着力打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”、破除各样隐性壁垒，不断营造良好营商环境。

二、党的统战：民营经济高质量发展的活力所系

科学回答“为了谁”与“依靠谁”问题。民营经济人士是《中国共产党统一战线工作条例》明定的十二类统战对象之一。党中央强调“加强党对民营经济统战工作的领导”、解决民营经济发展的人心和力量问题，

就是为了践行统一战线团结民营经济的任务使命。中共中央办公厅印发的《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》作出“民营经济始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础”“民营经济人士始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量”的“两个始终是”新论断，全面回答了发展民营经济“为了谁”与“依靠谁”的问题。

正确处理“一致性”与“多样性”关系。习近平总书记指出，统一战线是一致性与多样性的统一。只有一致性没有多样性，就没有必要建立统一战线；只有多样性没有一致性，就建不起统一战线。民营经济规模不断扩大，价值观念的多元化、利益诉求的多样化，既需要通过统一战线巩固已有共识、形成新的共识，也需要依靠统一战线听取多元声音、多样意见、多态诉求，在求同存异中凝心聚力，画出最大同心圆，最大可能把民营经济人士紧密团结在党的周围。

全力当好“指导员”与“服务员”角色。针对一些民营经济人士政治顾虑多、思想疑虑多的现实，各级党委政府要拿出真招实策，既高度认同其地位、身份、作用的“真信任”，又有服务民营企业沟通交流的常态化机制，帮助其解决各种急难愁盼问题。

三、党建赋能：民营经济高质量发展的动能所在

以有力的党建引领“铸魂”。新发展阶段，贯彻落实习近平总书记关于“两个毫不动摇”的重要论断和“以更大的工作力度抓实抓好民营企业党建”重要指示，既需要以有力的政治引领增进民营经济人士对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，又需要以“信仰最重要”“梦想最闪亮”“奋斗最幸福”的红色引擎激励民营企业企业家，引导其在饮水思源、反哺社会中做有家国情怀的企业家。

以有为的党建组织“塑形”。贯彻党的二十大报告提出的“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建”决策部署，既需织实民营经济领域党的组织“网格线”、提升党的组织“覆盖面”，确保党建“有体系”；又要夯实“六有”标准，建实党建平台、做实“智慧党建”，确保党建“有阵地”；既要强化党组织书记示范岗、党建指导员责任岗、党员先锋岗建设，确保党建“有归属”，又要建立“党建联盟”赋能企业发展、赋能产业升级、赋能生态保护、赋能金融服务，形成区域化大党建格局，确保党建“有力量”。

以有效的党建机制“聚心”。推动民营经济领域党组织实现从支撑党建的“组成细胞”，向壮大事业的“生长细胞”跃进，既需完善“用心引导”机制、在抓实企业党建中打造有执行力的“聚能之场”，又需健全“专心沟通”机制，在双向发力优势互补中创造有凝聚力的“聚心之家”；既需完善“细心服务”机制，在调解矛盾中塑造有战斗力的“聚神之所”，又需健全“悉心解困”机制，在双向融入中打造有磁吸力的“聚力之地”。

（作者单位：浙江万里学院、宁波大学）

陈琳

习近平总书记强调：“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国广大民营企业依靠技术创新实现转型升级，由从小到大、从弱到强，不断发展壮大，日益成为加快建设创新型国家和推动实现中华民族伟大复兴历史进程中的生力军。

一、创新型国家建设需要民企添砖加瓦

经过改革开放40多年的快速发展，我国工业化水平大幅度提高，建成了体系完整、产能巨大的工业体系，成为产业体系最为完整的制造业第一大国。在此背景下，自2006年首次提出建设创新型国家的战略目标以来，就需要充分发挥国有企业的支柱性作用和民营企业的广泛性特点。

在此期间，民营企业持续在产品、技术、管理等方面开展创新，已经成为我国技术研发、产品升级、科技成果转化的重要主体。据不完全统计，民营企业在科技创新领域同样具有“56789”特征，即：民营企业贡献了50%以上企业研发经费支出、超过60%的发明专利、70%左右的技术创新成果、80%以上的国家级专精特新“小巨人”企业和90%的高新技术企业。

科技自立自强中的民企担当

根据《国家知识产权局2022年度报告》，我国发明专利授权量前10名企业中，民营企业占据7席。

这些数据充分表明，民营企业已经具有较高的技术创新能力和研发成果质量，已经成为推动实现国家高水平科技自立自强的生力军、集聚科技创新要素的重要载体。

二、“大国重器”需要民企携手攻关

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》明确指出：鼓励民营企业根据国家战略需要和行业发展趋势，持续加大研发投入，开展关键核心技术攻关，按规定积极承担国家重大科技项目。

过去几年，中国空间站、嫦娥五号探月工程、“奋斗者”号载人深潜器、墨子号量子通信卫星、C919大飞机等一系列重大科技项目取得重大且实质性的突破。这些“大国重器”的背后，既有“国家队”的接力攻关，也有“民间高手”的默默耕耘，因为随着现代科技日益发展，专业分工和精细化程度也越来越高，每一项重大装置项目的突破，需要成百上千家企业的通力合作。

以高铁这张“国家名片”为例，每一辆“复兴号”动车组，总共包含50余万个零部件，其中不乏高铁轴承、IGBT芯片、车轮、牵引电机等长期被西方国家垄断的核心零部件。每一辆高速驰骋的“复兴号”动车组的背后，既有诸

如洛阳LYC轴承公司等国有企业坚持不懈才得以攻克高铁轴承的技术难题，也有北京天宜上佳这样的民营企业默默耕耘，打破国外对于高铁刹车片的市场垄断。

“华龙一号”核电机组背后，则站着来自宁波的民企天生密封件。这家以生产高压锅密封胶起家的企业，八年磨一剑，终于攻克了“C型密封圈”的技术难题，打破了美国长达半个世纪的技术垄断。在中国空间站“太空细胞学”第一课，鲜艳五星红旗下，安装的是由宁波永新光学的我国第一台太空显微镜。宁波永新光学前先后承担了嫦娥二号、嫦娥三号、嫦娥四号等星载光学镜头的研制，并参与“鹊桥”号中继星光相机镜头的制造，为更多探索太空的“大国重器”铸就一双双见微知著的“眼睛”。

三、“技术卡脖”呼唤民企定向攻关

国家发改委等部门联合发布的《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》明确提出：支持民营企业参与重大科技攻关，牵头承担工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等领域攻关任务，而这些领域，正是西方国家对我国实施关键核心技术壁垒的重要所在。将民营企业纳入上述攻关任务，将会极大提振国家科技攻关的能力和效率，更好、更有针对性地

解决技术“卡脖子”问题。

2018年，《科技日报》曾系统梳理了制约我国工业发展的35项“卡脖子”技术，涉及芯片、操作系统、触觉传感器、真空镀膜机、医学影像设备元器件等，上述领域基本涵盖其中。这份清单的出台，也让我们充分意识到，“卡脖子”技术不光是光刻机、盾构机这样的大杀器，还包含微球、光刻胶这样的小家伙，更有操作系统、核心工业软件这样的隐形杀手。这些需要优秀的、有实力的民营企业，立足自身专业积累，参与重大科技项目的联合攻关。

提到深海探测，我们拥有的“蛟龙”号、“深海勇士”号和“奋斗者”号三台载人深海潜水器，已为很多科技迷所周知，但是水下连接器却是大众最为陌生的35项“卡脖子”技术之一。为此，民营科技企业蓝核科技深度参与了“奋斗者”号全海深载人潜水器等“大国重器”水密连接器传输组件等研制工作，为我国成功突破水下连接器技术壁垒做出了重要贡献。

在宁波，江丰电子二十年如一日，始终致力于高纯度溅射靶材的技术难题；长阳科技孜孜不倦、深耕光学反射膜，终于打破了日韩厂商对这一细分领域的长期垄断。正是这样一大批优秀民营企业，经过长期不懈的努力攻关，在应对我国关键领域“卡脖子”问题方面，做出了突出贡献，也是成就宁波“单项冠军”第一城和“专精特新”第四城的关键支撑。

（作者为市社科院经济研究所所长）