

制度创新：首创首试 集成高地



作为宁波片区所在地，北仑积极打造营商环境新高地，城区面貌焕然一新。（顾立琴 摄）

创新，是浙江自贸试验区宁波片区最耀眼的“标签”。从三年前挂牌起，这两个字便融入其基因。

向东是大海，敢为天下先。三年来，宁波片区以制度创新为核心，聚焦贸易和投资自由化便利化，重点围绕航运物流、口岸通关、优势产业，大胆试、大胆闯、自主改，持续开展特色化、差异化创新探索，为全省、全国开放大局贡献“宁波力量”。

打造全国
枢纽自贸
区标杆

创新笃行的背后，是“为国家试制度”的“宁波担当”。宁波片区主动服务国家战略，先后争取一批国家级重大改革试点落地，以先行示范的姿态，为全国创新发展积累经验。启运港退税试点政策就是其中之一。

今年5月，嘉兴桐昆集团股份有限公司一票价值15120美元的涤纶弹力丝，转关至宁波舟山港出口。货物从嘉兴港启运后，隔天公司便收到了13556元出口退税款。“以前，要等到货物实际离境后才能办理退税，至少需要两周。”该公司外贸部经理李俊说。

从今年4月1日起，宁波舟山港作为离境港，被列入“扩大启运港退税试点政策实施范围”名单。在出口企业符合条件的前提下，自宁波舟山港离境的货物，在全国指定的25个港口启运或经停，货物自启运港运出后即视同出口，企业可直接申请办理退税手续。“既能降低企业财务成本、提高资金周转率，又能吸引更多异地企业借道宁波舟山港辐射全球，为宁波打造国际开放枢纽之都增添动能。”宁波经济技术开发区自贸区政策法规局副局长裘锡军说。

截至目前，国家层面302项自贸试验区改革试点经验和实践案例，宁波片区已复制推广249项，居全省4个片区前列。

既勇于为国家“探路”，更敢于本土“首创”。“试验田”里广种粮、勇打样，换来的是“从0到1”的“策源”突破。

聚焦区域禀赋、产业特色、企业需求，宁波片区不断迈出“首个”“首笔”“首次”等创新步伐，让一次次宁波实践变为一个个宁波案例，阔步迈向全国甚至国际。“港口国监督全流程远程检查”“临开不查”两项首创机制，就是最生动的注脚。

对于抵港外国籍船舶，国际公约原本

要求港口国监督必须登轮实施。宁波舟山港生产作业繁忙，宁波片区结合实际，“颠覆”了传统做法：检查员通过远程视频技术，以不登轮方式实施港口国监督的初查和复查。此外，在临近开航前的合理时间内，不对外籍船舶实施港口国监督检查，以最大限度保障船舶按时离港、港口生产计划顺利实施。

这两项创新机制，显著提高了港口运转效率，减少了航运企业滞港成本，提升了宁波舟山港的国际强港形象。目前，这两项机制经亚太地区港口国监督谅解合作备忘录会议认可，已在亚太地区21个成员国和地区推广运行。

仅今年以来，宁波片区就有19项改革创新取得全省乃至全国“首单”或“首例”突破性成果。截至目前，累计25项制度创新案例入选省级最佳创新案例，其中，16项案例被第三方权威机构评定为全国首创，13项制度创新成果在全省复制推广，按扩区后获评和推广数量统计，宁波片区居全省4个片区首位；累计31项成果入选省自贸办新闻发布会“十大建设成果”，数量居4个片区前列。

站在制度创新的制高点，宁波片区仍探索“高位起跳”，勇闯“无人区”，既努力解决自身发展中的难点，又为国家先行先试蹚出一条新路。

以集体土地地下空间分层确权改革试点为例。为突破油气储运的土地瓶颈制约，宁波片区以“百地年200万立方米丙烷地下洞库”为应用场景，在全国率先探索集体土地地下空间分层开发利用机制，尝试推动集体用地地上、地表、地下分别设立使用权。目前，相关诉求建议已被自然资源部政策文件采纳。“地上绿水青山、地下金山银山”的土地节约集约利用创新之路未来可期。

站在挂牌三周年的新起点上，眼前是星辰大海。宁波片区将主动对标高标准国际经贸规则，在跨境电商、金融监管、国际供应链、口岸通关等重点领域开展更多首创性、原创性探索，持续推进改革试点取得突破性突破，形成一批集成性改革成果，努力成为引领我国新一轮高水平对外开放的制度创新集成高地。



撰文 沈孙晖 孙肖 金旭孟 陈昱茗
制图 张悦

先行先试

首创首试助力 新能源汽车扬帆出海

近日，在宁波梅山综保区中信港通国际物流有限公司新能源汽车专用堆场内，一批新能源汽车等待驶入集装箱，即将通过海运出口。

宁波梅山口岸是浙江省唯一的汽车整车进出口口岸，拥有40多条汽车出口集装箱航线和5条汽车出口滚装航线，主要出口欧洲和中东地区。

今年2月，宁波海关创新推出新能源汽车集装箱出口“一站式”监管模式，把海关查验、装箱等一系列流程，整合到专业的汽车堆场。

“梅山口岸首次将‘一站式’监管模式用于新能源汽车出口，口岸通关速度明显加快。有了便利的口岸环境，我们就能放心大胆地推进进出口业务。”中信港通国际物流有限公司副总经理张鹏介绍，车企从梅山口岸出口新能源汽车，可以先在中信港通国际物流有限公司新能源汽车专用堆场完成海关查验、装箱等一系列流程，转场至集装箱码头后，不用再排队“候场”，就可第一时间完成装船出运。

据了解，在这一新模式下，梅山口岸日装箱能力从原来的180辆提升至1000辆；物流时效不断提高，从装箱到装船，时间缩短了2天至3天，每个集装箱能够节省作业成本约1000元；车损风险不断降低，提升了新能源汽车出口的安全水平。

宁波经济技术开发区自贸区政策法规局副局长裘锡军：

开展首创性改革探索 打造制度创新高地

今年是自贸试验区建设十周年，也是宁波片区设立三周年。宁波片区坚持大胆试、大胆闯、自主改，通过制度创新打通堵点、增加亮点，有效激发市场活力，形成一批改革创新成果，并在跨境电商、大宗商品贸易和与中东欧经贸合作等领域实现集成性创新，推动区域经济高质量发展。

站在新起点上，宁波片区要秉持自贸试验区的初

心使命，以制度创新为核心实现“试制度、谋发展、营环境”的有机统一，推动发展能级有提升、开放模式有突破、优势领域有方案，重点是要按照系统观念推进集成性创新，实现过去点状突破、串珠成链的“被动式”集成向顶层设计、系统谋划的“主动式”集成转变。

比如在上级权限下放方面，争取契合市场主体诉求的“一揽子”权限下放宁波片区；比如按照全产业链供应链的要求，在

大宗商品等优势产业、重点领域量身定制全链条的政策制度，构建覆盖全产业链的制度创新工作机制和系统性政策制度体系。

当前，新经济新业态不断涌现，宁波片区要自觉服务国家发展大局，对标国际高标准经贸规则，主动顺应新发展趋势，在贸易数字化、先进制造业与现代服务业深度融合等方面探索新路径、积累新经验，推动更多原创性改革落地实施，使更多“宁波实践”成为“中国方案”“全球标准”。