

# 围绕“十四五”规划实施情况，委员、代表们说了啥？

## ——市人大常委会“十四五”规划实施情况中期评估联组审议发言实录

记者 伍慧 通讯员 宋笑天 吴先强  
本版图片由市人大常委会研究室提供



“十四五”规划实施情况中期评估联组审议会议现场。

开展五年规划实施情况中期评估监督工作，是人大的一项重要法定职责，也是推动规划落实的重要举措。秉持“跳出评估看评估”“结合评估谋项目”理念，市人大常委会谋划制定“十四五”规划实施情况中期评估监督工作实施方案，围绕“十四五”规划纲要以及制造业高质量发展

展、农业农村现代化、综合交通发展、科技创新、开放发展、应急管理6部重点专项规划，全面查找规划实施中存在的薄弱环节、主要短板和制约因素，精准提出意见建议，推动重大项目平台、改革举措落实落地。

市十六届人大常委会第十三次会议期间，听取了市政府关于

《宁波市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施情况中期评估报告，在对“十四五”规划纲要以及6部重点专项规划实施情况进行分组审议的基础上，组织联组审议，11名市人大常委会委员、专委会委员、人大代表作审议发言。委员、代表们说了啥？一起来看看。



市人大常委会委员  
市人大财经委主任委员  
黄利华

### 抢抓机遇 拼搏实干 加速跑赢“十四五”后半程

对标“十四五”规划纲要目标任务和高质量发展要求，建议从四方面发力，加速跑赢“后半程”，奋力争创共同富裕和中国式现代化示范引领的市域样板。一是迭代优化全链条、全周期、立体化招商机制，探索创新“产业基金+资本招商”模式，整合全市招商力量，完善产业投融资决策机制，集中优质要素资源推出一批个性化招引和增资扩产政策，持续谋划招引一批大项目好项目。二是紧跟形势变化，积极应对全球经贸摩擦加剧、企业海外布局加速、工业用地供需矛盾突出等问题，建立常态化分析研判机制，优化调整助企惠企政策，不断提升政策综合效能，切实增强企业

获得感。三是把高质量发展要求贯穿新型工业化全过程，加快构建适应“新质生产力”发展的“产学研用”深度融合创新体系，持续深化产业技术研究院分级分类改革，建立企业创新积分指标体系，有力推进科技创新与产业发展深度融合。四是深入推进“港产城文”融合发展，紧盯港航服务业这个“关键变量”，强化政策协调和工作协同，分类分区域打造定位清晰、特色鲜明、错位发展的航运服务产业集聚区；以“船舶”为重要“切口”，打造“船、货、人、商”等船舶服务全产业链条，加强“宁波航运”服务品牌宣传推介，以“小切口”“先手棋”带动产业整体“大发展”。



市人大常委会委员  
杨丽华

### 超常举措 压茬推进 实现高端港航服务业高质量发展

当前，全球港口竞争日趋激烈，航运服务已经成为衡量港口城市竞争力的“风向标”。近年来，宁波舟山港货物及集装箱吞吐量齐攀新高，但对标开放发展“十四五”规划，我市高端航运增值服务比重提升缓慢，港航服务业“大而不强”“全而不优”以及配套措施“弱而不足”等问题亟待解决。建议整合智库资源，积极招大引强，优化本土港航企业培育路径，谋划高端港航服务产业发展。突

出新赛道，加大航运金融、航运保险和数字航运产业创新发展力度，以做大航运保险市场为牵引，全面提升高端港航服务能级。全面推进“数字强港”集成改革，加快推进跨境物流服务平台建设，进一步深化“海丝指数”数字化应用，推进港航数字化迭代升级。积极向上争取重大国家政策试点，建立健全具有宁波特色的配套政策，联动建立航运高端人才引育体系，优化高端港航服务业发展环境。



市人大代表  
徐鹏

### 推进数实融合 赋能高质量发展

对标制造业高质量发展“十四五”规划，我市在数实深度融合方面还存在一些短板。为此建议：一要深化数实融合认知，坚持以数智化消费需求带动制造能力提升。抓住新一轮消费趋势，做好街区规划，加快数字基建，引导企业开设数实融合的新型实体商铺，激发新的消费需求，实现传统制造业升级升链升活力。二要树牢品牌意识，坚持以数字化营销提升“宁波制造”品牌力。运用互联网思维，谋划一批线

上线下融合的商业活动，打造现象级制造业网红品牌和网红工厂；强化协同监管，推动新业态规范发展，促进宁波品牌健康成长。三要增强内生动力，坚持以数字化转型夯实“宁波智造”根基。通过政策奖补、专业辅导、专题培训等措施，引导企业转变理念，变“要我数字化”为“我要数字化”；总结大型企业数字化改造经验，形成更多适合中小微企业的轻量化改造模板，切实降低中小企业数字化转型成本。



市人大城建环资委委员  
王秀芳

### 加强安全风险防控和隐患排查治理 确保一方平安

对标应急管理“十四五”规划，我市在强化重大风险防范化解、提升风险防控能力方面还存在一些短板，需要高度重视、妥善应对、重点突破。建议深化安全风险防控机制，厘清部门监管职责，延长“责任半径”，消除监管盲区。全面推进党委政府、行业部门、生产经营单位、现场工作“四方责任”落实，督促企业健全安全生产风险普查“常普常新”机制等，夯实基层基础，推进安全风

险防控和隐患排查整治常态化长效。强化数实融合，围绕安全风险监测预警、日常管理、应急处置等重要环节，建立城市安全运行综合平台，并结合城市安全风险监测预警地图，强化“人、机、环”三方面的技术及管理措施，防好“未病”；提升分类适时预警、经验数据双驱动决策能力，治好“已病”；做好应急保障，确保响应及时、处置得当，控好“大病”。



市人大代表  
杨军

### 缩小城乡收入差距 推进农民农村共同富裕

对标农业农村现代化“十四五”规划，各项指标完成进度良好，重大目标任务推进有质有量，重点工程项目实施进展顺利，政府及部门付出的努力和工作取得有目共睹的成绩。但同时，也还存在城乡收入差距明显、产业带动增收困难、发展不平衡性突出等问题。建议加大力度发展乡村产业，强化要素保障和政策扶持，加快发展农产品深加工和乡村电子商务，夯实增

收基础。推进农村承包地“三权分置”改革、盘活闲置农房，深化集体产权制度改革等，拓宽增收渠道。加大农业科技投入，推进“种业强市”建设，培育农业科技创新主体，鼓励和支持设施农业和智慧农业发展，提高增收效益。坚持支农惠农，深化农村公益性岗位开发和“共富工坊”建设，完善农村居民基本养老、医疗等保障制度，兜住增收底线。



市人大常委会委员  
傅平均

### 化解矛盾纠纷 促进基层治理

建议发挥好网格的“底座”作用和网格员的前哨、探头作用，协助村社、镇街或相关部门将问题解决在最基层、把矛盾纠纷消灭在萌芽状态。加强与群众的日常联系，增进与群众的感情，做群众的贴心人，夯实“面对面”的基础，增强矛盾纠纷预防和化解工作的实效。在发

挥好相关职能部门、基层干部主力军作用的同时，调动社会力量广泛参与基层矛盾纠纷预防和化解，凝聚更强工作合力。针对矛盾纠纷易发、多发领域加强地方立法，完善相关法规制度体系，以法治化方式为我市矛盾纠纷化解和基层社会治理工作保驾护航。



市人大城建环资委委员  
王纪琪

### 加快推进城市快速路建设 助力城市“双快系统”早日形成

截至2023年6月底，全市建成通车的快速路总里程达142.1公里，已实现“时间过半、进度过半”，以“双快系统”为骨干的城市交通网框架逐步形成。但对标综合交通发展“十四五”规划，我市快速路网建设仍存在总体规模偏低、成网成体系不够、引领性不足等问题。建议加快启动世纪大道中段建设进度，开启世纪大道南延、广德湖快速路建设项目，加速实施鄞州大道西延、秋实路、环城南路东延、富春江快速路建设，加速机场路南延北段工程、北环快

速路江北机场限高段工程，尽早启动绕城高速公路蛟川互通、朝阳互通收费站附近交叉口的“平改立”工作，提升快速路服务水平。加快推进规划公园大道、宁波大道、东海大道等快速通道前期工作，加快启动胜陆高架北延、余慈大道北延、中横线二期等快速路建设，加快市域一体化发展，促进“一体两翼多组团”的城市格局早日形成。加强组织领导，强化区域协同和部门联动，创新投融资模式，加快项目报批进程，破解要素保障难题。



市人大监察司法委委员  
尤海妍

### 提升“一老一小”服务水平

针对我市“一老一小”服务总量不足，居家照护人才紧缺、服务品质有待提升等问题，建议打造“一老一小”服务平台，平台包含供需对接、信息登记、人员培训、创业孵化等功能，双向解决服务需求寻找难和重点群体就业

难问题。持续提升“一老一小”服务水平，精准施策，拓宽服务供给渠道。不断加大“一老一小”服务人才的支持力度，优化育婴师、养老护理员、家政员等照护服务业扶持政策，加大人才引进和培养力度，加强规范管理。



全国人大代表  
王立平

### 推进高能级研发平台建设 打造宁波市科创动力源头

对标科技创新“十四五”规划，目前宁波市科创平台建设存在缺乏有影响力的国家级平台、平台建设成效不够显著、企业创新主体地位未能有效发挥等问题。建议：一是要尽快提升现有平台的能级。向先进城市看齐，集全市之力争创国家级平台。二是要优化平台建设投入机制。在新建平台引进方面，要整体引进大院大所；在已有平台建设方面，要重点扶持发展前景好、已经产生重要影响力的平台，下更大的决心和决心来持续投入，打造几张能够代表宁波科技创

新的“金名片”。三是要发挥企业类平台对科技创新的引领作用，进一步探索多主体、多链条的创新联合体建设模式，切实发挥已有龙头企业牵头作用，打造深度融合的创新平台。另外，依托一些自带创新基因的高科技企业，立足创新产业链，孵化培育一批科技型平台，真正发挥一些制造业单项冠军的推动作用，加快培育一批未来产业。要发挥好宁波的资源优势，通过宁波帮、宁波籍院士等渠道，常态化开展高端论坛，营造宁波科创文化氛围，带动高端智库资源集聚。



市人大教科文卫委委员  
史习明

### 加快发展职业本科教育 助推我市产业转型升级

“十四五”规划实施以来，各职业院校紧盯产业需求，向企业输送了大量技能人才，为宁波经济社会的发展作出了积极贡献。但高质量发展背景之下，我市广大企业转型升级速度明显加快，高技能人才供给难以满足企业需求。建议抓住国家发展职业本科教育的战略机遇期，加快建立高职院校升本梯队。

在土地资源、生均经费财政支持、高技能人才引进等方面加大保障力度，为升本提供支撑。加强职业教育市级统筹力度，每个高职院校集中建好1至2个专业群，统筹推进几所中职学校，构建具有宁波特色的“中职-高职-本科”现代职业教育培养体系，从而吸引全国各地学生到宁波来学习。



市人大教科文卫委委员  
阮列敏

### 争抢高精尖医学人才 助推“医学高峰”建设

对标“十四五”规划纲要，我市在“实施优质医疗机构、优势医学专科、优秀医学人才‘三位一体’进行联动”等方面存在明显短板。建议高度聚焦国家临床重点建设专科等基础好、优势明显、体系健全、与人民群众生命健康密切相关的学科，集中火力

打造代表宁波水平的国内领先高峰学科。举全市之力，不拘一格争抢高精尖医学人才。对标国内一流，将建设国家级医学科研平台纳入创新型城市建设的战略布局，争取并建设至少1个国家级医学科技创新平台，作为提升我市医学综合竞争力的战略支撑。