

从系好年轻干部的“风纪扣”到激发中层干部的创业激情，从完善“关键少数”的监督机制到引导离退休干部发挥余热，从“八小时内”强化日常监督到“八小时外”筑牢廉洁防线……宁海创新构建的“全链条干部监督体系”，把制度笼子的网眼织得更紧了，更密了。

今年以来，宁海县坚持把“全周期管理”理念贯穿于党员干部成长发展全过程，通过创新构建分层施策、全域扫描、研享互动的“全链条干部监督体系”，进一步做深做实专项监督、日常监督、协同监督，从源头到末梢强化全方位监督、全周期管控，强力推动党员干部廉洁成长、底色长“清”，取得了良好的成效。



宁海县纪委监委派驻纪检监察组负责人向单位主要负责人发放监督提醒“清风卡”，帮助“一把手”更好知责明责、履责尽责。（童少儒 摄）

把制度笼子的网眼织得更紧更密

宁海创新构建“全链条干部监督体系”

记者 吴向正
通讯员 童少儒 王惟

A 构建“全链条干部监督体系” 形成监督体系的全新闭环

近年来，为了防止“四风”问题的反弹，有些地方出台了诸多加强对党员干部监督的新举措，但很多局限于部分对象、部分事项、部分时段，并未真正做到全覆盖、全周期管理，就如同一张监督的大网，网眼还不够小、不够紧、不够密，局部还比较疏。

宁海县纪委监委相关负责人近日在接受记者采访时表示，“构建‘全链条干部监督体系’，强化对全体党员干部的监督管理，就是要扎紧全面从严治党的制度笼子，把笼子的网眼织得更紧、更密，更好地把权力关进制度的笼子，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，营造风清气正的干事环境。”

为此，宁海县纪委监委着力探索创新，于今年3月份出台《关于建立全链条干部监督体系的实施方案》，坚持深化全面从严治党的方针，紧盯党员干部重点对象、履职重点事项、监督核心环节，抓早抓小、抓常抓长，以政治监督为统领，推动专项监督、日常监督协同发力，将一体推进“三不腐”贯通融入干部成长全周期，把从严管理

贯穿干部队伍建设全过程，形成了党员干部监督体系的全新闭环。

在监督过程中，该县突出重点对象，彰显个性化分类监督：实施“三廉工程”（“廉首课”“廉帮带”“廉考评”），系好年轻干部“风纪扣”；实现“三化融合”（人员选用规范化、廉洁教育常态化、约束激励科学化），提振中层干部“精气神”；守好“三道防线”（知责履责、监督提醒、纪律操守），扎紧领导干部“紧箍”；通过“三项抓手”（党建活动、日常管理、余热发挥），引导退休干部“不褪色”。突出关键事项，聚焦重大决策部署落实、重要岗位关键环节、关口前移抓常抓长，开展靶向式精准监督。突出核心环节，强化教育引导链、信息收集链、整改闭环链，开展立体化同向监督。

年轻干部“三廉工程”、派驻机构监督提醒“清风卡”、“十必谈”廉政谈话、家庭助廉“三交底”三张清单……将这一系列创新监督制度串联起来，成功构建了具有宁海辨识度的全链条干部监督体系。



宁海县国投集团纪委工作人员开展廉政家访活动，深入了解干部“八小时外”的作风情况。（赵宏 摄）



宁海县城投集团纪委工作人员组织年轻干部开展廉政好书分享活动。（童少儒 摄）



纪检监察干部聚焦重大项目强化政治监督，实地了解是否存在干部不担当、不作为问题。（薛剑杰 摄）

B 创新监督提醒“清风卡” 压紧压实“一把手”责任

日前，宁海县纪委监委派驻第五纪检监察组及时向宁海县民政局主要负责人发出一份监督提醒“清风卡”，除了明确4项“共性责任清单”内容以外，还包括积极开展清廉社会组织建设、深入推进特困供养机构管理问题专项治理、支持监督执纪等3项“个性问题清单”内容。派驻第五纪检监察组督促该局主要负责人逐条抓好工作落实和问题整改，于季度末向纪检监察组反馈工作落实情况。

“一把手”在治理体系中责任最重、权力最大，抓好对“一把手”的监督是“全链条干部监督体系”的重中之重，也是难点所在，把“一把手”监督好了，就可以督促做好整个单位的工作，而监督提醒“清风卡”就是派驻机构监督“一把手”的重要抓手。”宁海县纪委监委相关负责人说。

监督提醒“清风卡”制度是宁海县加强对“一把手”和领导班子监督的一项创新举措。宁海县纪委监委以“共性责任清单+个性问题清单”，制发监督提醒“清风卡”，通过“对账式”的清单提醒，帮助“一把手”明确全面从严治党的具体要干什么、从哪里干，推动对“一把手”监督具体化常态化。

监督提醒“清风卡”每季度都会向“一把手”发放一次，其中的“共性责任清单”，根据《中共中央关于加强对“一把

手”和领导班子监督的意见》等上级文件，梳理形成16条“一把手”必须履行全面从严治党的责任事项。“个性问题清单”则依托巡视巡察、信访举报、执纪审查等问题反馈渠道，同时结合“一把手”所在单位性质、特点和风险防控要求，全面梳理“一把手”所在单位的廉政风险问题。季度末，派驻纪检监察组还要进行“盘账”，以确保“共性责任清单”和“个性问题清单”要求的工作任务得以高质量完成。

监督提醒“清风卡”落实情况，也被作为领导干部个人“政治画像”和部门单位政治生态评估的重要依据。“清单化”明责后，不能简单“一督了之”。为保证“清单化”监督落地见效，宁海县纪委监委还配套出台了派驻机构“十必谈”廉政谈话等制度，要求派驻机构主要负责人对驻在单位主要领导及其班子成员，在巡察反馈问题整改、执行民主集中制、落实中央八项规定精神等10方面苗头性、倾向性问题“必谈”，面对面通报情况、指出不足、分析原因、提出整改要求。

至今，宁海县已发放监督提醒“清风卡”600张，梳理归纳“一把手”个性问题清单146条，并针对性开展“十必谈”272次，有效避免了违规发放津补贴、大宗服务采购未公开招标、警示教育未落实等40余类问题的发生。



宁海县水务集团纪委工作人员对新任中层干部开展“三交底”廉政谈话。（秦乾进 摄）



离退休老干部在重阳节来临之际参加廉洁主题活动，不忘廉洁本色。（陈趣心 摄）



国网宁海供电公司组织开展“品廉茶 悟廉道”活动，寓教于乐、化廉于心。（潘赛珍 摄）

C 突出重点对象 开展个性化分类监督

在宁海县黄坛镇弘杨村的文化礼堂里，人们可以看到“四知堂”横匾。各地杨氏宗祠普遍立有“四知堂”。传说，杨氏祖先东汉的杨震任东莱太守时，有一次路过昌邑县，当时的县令王密恰好是杨震举荐的，为了表达对恩师的举荐之恩，他深夜怀揣五公斤黄金相赠，被杨震断然拒绝。王密再赠，并说深夜无人知晓。杨震说，“天知，神知，我知，子知，何谓无知？”县令羞愧难当，当场携金退去。杨震所说的“天知、神知、你知、子知”就是后人所说的“四知”。

弘杨村有着深厚的历史廉洁文化资源，黄坛镇纪委在该村精心打造廉洁文化教育阵地，经常组织年轻干部来此“打卡寻廉”。“四知亭”、诚信驿站、竹廉长廊、“36条”墙体诗、竹廉小院等清廉节点布局规整，刻有“一身正气”“两袖清风”等廉洁标语的竹制品以贴或写或凿等方式有序排列，年轻人漫步在村间、花丛中，一股浓郁的“竹廉之风”扑面而来，各式各样的廉洁元素令人回味，发人深省。

日前，共青团宁海县委组织年轻干部来到县人民法院旁听庭审，违法违纪人员的深刻教训让年轻干部受警醒、明底线、知敬畏。旁听结束后，年轻干部还一同观看了《系好“第一粒扣子”》廉政警示教育片，以案为鉴，敲响廉政警

钟，进一步强化了纪法意识和底线思维。

针对年轻干部经验尚浅、廉政风险防范意识不强等情况，宁海县纪检监察机关会同有关部门深入实施“三廉工程”，引导年轻干部打好“廉政疫苗”。今年以来，全县组织新入职干部或提拔中层干部廉政集体谈话32批次，覆盖400余名党员干部。

“对年轻干部的监督，主要通过教育引导方式，让他们系好‘风纪扣’，而对离退休干部的监督，则主要通过适当方式提醒他们不忘初心，继续发挥示范带头作用。”宁海县纪委监委相关负责人说。

对离退休干部，通过督促每年组织开展主题党日、送学上门、上台讲党课、光荣退休仪式、集体提醒谈话等，加强经常性思想政治工作，确保离岗不离党、退休不褪色。抓实日常管理，组织开展专场警示教育，定期全面排查违规经商办企业、违规兼职等行为，围绕离退休干部廉洁风险点，列出负面清单，划定纪法红线。

此外，宁海县选任口碑较好、清正廉洁的离退休老干部代表担任“作风观察员”，通过集中走访、个别暗访等方式，帮助引导离退休干部永葆清廉本色。目前，“作风观察员”由50余名离退休干部组成，提出意见建议40余条。

D 聚焦“关键时段” 全域扫描做好日常监督

宁海县纪委监委聚焦“八小时内”“八小时外”等“关键时段”，以全域扫描对党员干部做深日常监督。在“八小时内”紧盯重点部门、岗位、事项、人员、项目、数据等“六类重点”对党员干部开展监督。将三个“一号工程”等上级重大决策部署落实情况列为年度政治监督重点，通过精准选题、定向派单、闭环验单，严查干部不担当、不作为问题。

常态化开展廉政隐患排查，以点带面推动干部问题排查走深走实。分层分类开展警示教育，今年以来，组织全县机关党员干部、国企代表等“零距离”参与留置案旁听庭审9批次。专门制作《酒驾代驾》等警示教育片，组织全县党员干部集中统一观看，以身边事教育身边人，切实发挥“查处一案、警示一片、治理一域”的综合效应。今年以来，宁海县各级纪检监察组织做深做实查办案件“后半篇文章”，扎实开展以案促改工作，下发纪检监察建议书7份，推动出台制度50余项。

而在“八小时外”筑牢廉洁防线，则显得尤其重要。为深入推进清廉家风建设，引导干部家属当好“廉内助”，预防“八小时外”的廉政风险，日前，宁海县城投集团以面对面拉家常的形式深入干部家中开展廉政家访活动。集团领导班子通过这种方式，深入了解掌握干部“八小时之外”的思想状况、生活作风和家风家教情况，用“亲情线”织牢“护廉网”，引导激励干部职工及家属以廉持家、以廉守

家，以好家风培树清正作风。

宁海县纪委监委联合县妇联出台家庭助廉“三交底”三张清单，分类整理岗位廉政红线、倡导性要求和禁止性规定，列出“一把手”岗位廉政风险清单、廉洁持家正面清单及“八小时外”负面清单各十项。今年以来，县纪委监委结合家庭助廉活动，对全县部分新任干部家属发放家庭助廉“三交底”三张清单37份。

为了切实增强全链条干部监督的实效，宁海县不断做深协同监督，组建由纪委监委、组织部、机关工委等组成的干部监督工作专班，聚焦婚嫁嫁娶、职务变动、因私出国（境）等“关键信息”加强经常性沟通联系，发挥共同参与干部监督的“叠加效应”。今年以来，专班成员报送监督信息“月报表”16份，共享监督信息68条。对监督信息、信访举报按类别、性质进行统计整理，按照动态管理模式建立年轻干部、中层干部、领导干部、老干部四类纪实档案。对干部选任、评优、职级晋升材料实施专项联合审核报备，防止干部“带病提拔”、违规评优。今年以来，对6名干部暂缓职级晋升。同时，严格落实“三个区分开来”，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，常态化开展失实检举控告澄清正名工作，同时健全回访教育机制，激励干部担当作为。今年以来，累计为25名受到失实检举控告的党员干部澄清正名，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，努力营造风清气正的干事创业环境。