



宁波推行“1+3+N”政策体系持续激励干部担当作为 (题图来源: 宁波组工)

编者按:

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把干部队伍建设放在管党治党、治国理政的突出位置来抓。习近平总书记考察浙江时强调,树立正确政绩观。并明确要求:健全干部担当作为激励保护机制,激发干部干事创业活力,构建亲清统一的新型政商关系。这为宁波加强干部队伍建设,激励干部担当作为,指明了努力方向。当前,广大干部须科学审视宁波的历史方位、实践基础和未来机遇,深入学习贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,以正确政绩观引领干事创业导向,以担当作为推动履职尽责,亲而有度、清而有为地维护政商关系,在“勇当先行者、谱写新篇章”中彰显样板担当、贡献宁波力量。

加强干部队伍建设 激励干部担当作为

总开关 牢固树立正确政绩观

任春晓 郭晓薇

广大党员干部要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,树牢造福人民的政绩观、提足干事创业的精神气、注入高质量发展的新活力,加快打造勤廉重新的新时代党建高地,在“勇当先行者、谱写新篇章”征程中彰显样板担当。

一、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述

所谓政绩观是直接反映干部从政价值取向的关于政绩的总体认识和根本观点,是党员干部党性修养、政治立场和格局境界的集中反映,是党员干部履职尽责、担当作为、创造政绩的思想基础。党的十八大以来,习近平总书记高度重视党员干部政绩观问题,作出一系列重要指示,全面系统阐述了正确政绩观的丰富内涵和实践要求,为党员干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。其核心要义有三个方面:

造福人民是衡量政绩观的准绳。中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命,始终把人民对美好生活的向往变为现实。习近平总书记强调,为民办事、以人民为中心是树立正确政绩观的出发点,也是检验政绩观是否正确的标尺。党员干部谋划推进工作,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

党性立场是树牢政绩观的坚磐。党性是党员干部立身、立业、立

言、立德的基石,对马克思主义有信仰、对共产主义有信心、对社会主义有信念是共产党人的政治灵魂和精神支柱,只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。习近平总书记强调,树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。

辩证思维是理顺政绩观的妙法。党员干部做事情、干工作必须做到既利于国家又利于人民,既符合眼前利益又符合长远利益,既促进经济社会发展又能促进国家富强人民幸福。习近平总书记强调,要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。

二、在发展实践中牢牢把握政绩观的考量标准

树立和践行正确政绩观,是领导干部的从政之德、从政之道、施政之要,准确把握政绩观的考量标准不仅事关一地一域发展,更事关“国之大者”、党之大计。

经济发展的成果。不再简单以GDP论英雄,并不意味着忽略甚至不重视经济发展,而是要追求有效益、有质量、可持续的经济发展。推动经济持续、稳定、健康发展始终是我们工作的重要方面,也是评判政绩的重要标准之一。近年来,宁波坚持发展是硬道理,主要经济指标稳居全省全国前列,经济规模和质量实现跨越式提升,展示了经济发展的高质量成绩单。

民生福祉的增进。保障和改善

民生,提高人民的生活质量,加快补齐民生短板,提升老百姓幸福感、获得感,是共产党人的政治灵魂和精神支柱,只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。目前,宁波城乡居民收入水平位居全国第一,社会保障体系不断完善,现代化公共卫生体系逐步健全,连续14次获评“中国最具幸福感城市”,为民造福政绩显著。

社会稳定的维护。富裕与安定是人民所期盼的,只有社会和谐稳定,国家才能长治久安,人民才能安居乐业。维护社会秩序,确保社会安定与和谐,解决社会矛盾是评判政绩的重要指标。近年来,宁波坚持维护社会和谐稳定同样是政绩,持续深化平安宁波建设,平安创建实现“十七连冠”,治安防控体系持续升级,矛盾纠纷化解成效显著,社会治理“宁波模式”不断涌现。

环境保护的成效。良好的生态环境成为人民幸福生活的增长点、经济社会发展持续健康发展的支撑点、展现一城一域良好形象的发力点。近年来,宁波生态保护格局持续优化,强力推进污染防治攻坚战,环境质量持续改善,加强生态修复和生物多样性保护,推进碳达峰碳中和,全力推动经济社会发展全面绿色低碳转型。

文化的繁荣发展。文化的繁荣发展也是评判政绩的重要指标。宁波高分蝉联全国文明城市“六连冠”,成功举办一系列国内外重大文化节庆活动,物质和非物质文化遗产保护成果丰硕,建成和投用了一批重大标志性文化体育设施,开展了“一人一艺”全民艺术普及工程。

党的建设的增强。抓好党建是

最大的政绩,也是政绩观的重要考量标准。近年来,宁波坚持从巩固党的执政地位的大局看问题,推动党的领导贯彻到底、党建质量全面提升,深入实施“红色根脉强基工程”,基层党的组织覆盖和工作覆盖不断拓展,干部队伍结构和能力全面优化,推出了一批有影响力的党建品牌,为各项事业发展提供了坚强政治保证。

三、政绩观的践行要求和党员干部的价值追求

坚定信念,增强精神的内驱力。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,突出重实干、重实绩导向,强化考核结果运用,鼓励先进、鞭策落后,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向,为不谋私利的干部撑腰鼓劲。

科学评价,增强向上的牵引力。要破解“多干多错、少干少错、不干不错”困局,突出重实干、重实绩导向,强化考核结果运用,鼓励先进、鞭策落后,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向,为不谋私利的干部撑腰鼓劲。

培育本领,增强工作的续航力。党员干部要经常“充电蓄能”,提升专业素养、拓展综合能力,能扛重活、打硬仗,努力练就“十八般武艺”,切实做到手握“金刚钻”,能揽“瓷器活”。要深入了解民情民意,善于疏解“急难愁盼”,做到危急时刻站得出、关键时刻顶得上。

目标导向,增强干事的创造力。前进的道路上总会遇到许多问题和困难,要打破“惯性思维”和“路径依赖”,跳出惯常的思维窠臼、另辟蹊径,善于出谋划策、吐故纳新,勇于付诸实践、革故鼎新,健全对标对表、精准落实的闭环机制,增强发展新动能。

(作者单位:市委党校)

守底线

构建亲清统一的新型政商关系

李广雷

政商关系是政治生态的“晴雨表”,事关经济发展、改革进程、法治建设、社会稳定和正风反腐等方面。以“亲”“清”作为政商关系遵循,不仅是政治文明的进步,更是对市场经济的净化。

一、构建新型政商关系的重要现实意义

有利于规范领导干部廉洁从政从业行为。党的十八大以来,习近平总书记站在全局和战略高度,持续关心关注非公有制经济健康发展和民营企业健康成长,要求领导干部同非公有经济人士的交往成为君子之交,做到“亲”“清”两个字。在浙江考察时再次强调:健全干部担当作为与激励保护机制,激发干部干事创业活力,构建亲清统一的新型政商关系。习近平总书记系列重要论述为新形势下全面构建亲清统一的新型政商关系指明了方向,明确了重点,划出了红线。概言之,“亲”即“积极作为、靠前服务”,最终落脚到“解决实际困难”,突出的是联系、服务群众的深刻内涵。

“清”即同企业家的关系要“清白、纯洁”“不能有贪心私心,不能以权谋私,不能搞权钱交易”,突出的是法治底线和廉政红线。

有利于提升非公有制经济“两个健康”水平。据统计,截至去年底,我市拥有民营经济经营主体126.1万户,民营经济贡献了全市66%的GDP、79%的出口、85%的就业岗位、95%以上上市公司和高新技术企业。在奋力争创共同富裕和中国式现代化示范引领的样板实践中,以营商环境优化提升“一号改革工程”为牵引,全面构建亲清统一的新型政商关系,是各级政府增强治理能力,提升服务品质,厚植生机勃勃又井然有序的发达沃土的内生要求,对促进非公有制经济健康发展具有重大意义。

二、宁波推动构建亲清政商关系的实践探索

宁波聚焦“体系化构建、一体化推进、实效化运作”,探索形成了“1+3+1”宁波模式以及“亲清健康指数”综合评价改革实践,成为“两个健康”集成改革的有力牵引和优化营商环境的有效抓手。

扎实构建立体式“监督矩阵”。扎实构建政商交往的立体式“监督矩阵”,推动形成有机融合、相互促进的工作机制。如纪检监察机关充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,着力监督规范权力运行,坚决破除权钱交易的关系网。工商联牵头指标迭代、机制完善、考核运用,着力推动亲清政商关系具象化、数据化、场景化,并指导清廉示范企业创建,使“亲”与“清”成为政企双方共同的价值追求。

健全亲清政商关系工作架构。“1+3+1”模式中“1”即

制定一份党政干部和企业家之间交往正面、负面、倡导清单,强化对各级党政机关、公职人员的监督约束。“3”即建立政商联系沟通、容错免责及评价监督等三项长效机制,分主题、分需求、分类别定期举办政企协商会,推进政商良性互动、企呼我应。第二个“1”即建设清廉民企、亲清家园等一批平台化、一站式惠企服务载体,零距离、嵌入式开展监督,及时发现企业发展面临的痛点难点以及政商交往中的苗头性、倾向性问题,将监督触角延伸至一线。

开展“亲清健康指数”综合评价。建立可操作、能感知的评价体系,客观反映各地践行亲清政商关系的整体水平、比较优势和短板不足。评价指标体系由3项一级指标(亲清健康、亲近关系、清廉关系)、6项二级指标、14项三级指标、37项四级指标组成,包含量化指标38项、满意度问卷指标7项,涉及职能部门26家。在区(县、市)全覆盖基础上,向上拓展至市本级(含前湾新区和高新区),向下延伸至15个重点乡镇,实现市县乡、点线面全覆盖。

三、全面构建亲清统一的新型政商关系

构建亲清政商关系,需要以系统施治为导向,以政企共抓为手段,使“亲”与“清”成为政企双方共同的价值追求,让“亲上加清”成为政商交流风尚。

聚焦领导干部这个“关键少数”,完善权力运行监督机制。坚持“政商交往领域延伸到哪里,制度笼子就框到哪里”,适时迭代升级政商权力负面清单、纪法红线和政策底线。常态化进行政绩观偏差问题专项整治,探索完善考准考实政绩观机制方法,强化政绩观的监督检查,及时发现纠正政绩观扭曲等问题,督促领导干部自觉追求为民造福实效,营造政治清明、社会清正的干事创业环境。

探索数字科技赋能政府治理,深入推进政务服务增值化改革。数字技术是化解政商串通、权利侵害、寻租贿赂等社会问题的重要手段。聚焦营商环境系统性重塑、整体性变革,推进政务服务增值化改革,以产业政策、民生实事工程等重大决策为突破口,探索建设“调查一评估一决策一执行一监督”多跨场景应用和一站式集成的线上涉企综合服务平台,让公权力行使过程更为透明。深化亲清载体建设,完善与民企常态化联系机制,推动民间投资、问题线索闭环管理,促进政商交流良性循环。

涵养风清气正的政治生态,培育为政清廉富有责任的文化土壤。充分发挥党风政风的引领作用,加大道德教化、价值指引、行为规范、环境净化力度,激发政府部门增强服务意识和市场意识的积极性。健全民营企业回报社会的激励机制,鼓励引导民营经济人士做发展的实干家和新时代的奉献者。以企业满意度为导向,推进亲清健康指数综合评价工作,制定成绩推广和问题整改双向清单,定期发布亲清健康指数,迭代构建清廉单元矩阵,培育构建一批清廉典型、文化特色品牌。

(作者单位:市社会科学院)

动力源 激励干部担当作为

谢磊

党的十八大以来,习近平总书记高度重视激发干部干事创业的积极性、主动性和创造性,在考察浙江重要讲话中又再次强调激励干部担当作为。当前,宁波需要以干部担当作为引领敢想敢干敢创新的良好风气,开创事业发展新局面。

一、深刻领悟习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述

习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述,为新征程更好地激励干部敢于担当、善于作为指明了前进方向、提供了根本遵循。

明确干部担当作为的思想基础。习近平总书记指出,干部敢于担当作为,这既是政治品格,也是从政本分;干部干事创业要树立正确政绩观,有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当。

阐释干部担当作为与事业发展的内在联系。习近平总书记要求,为了党和人民事业,我们的干部要敢想、敢做、敢当,做我们时代的劲草、真金;当干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。

全方位管理和经常性监督,落实“三个区分开来”,激励干部敢于担当、积极作为。

强调提升干部素质能力的重要性。习近平总书记指出:领导干部不仅要有担当的宽肩膀,还得有做事的真本领;既要政治过硬,也要本领高强;既要德配其位,也要才配其位。

二、宁波激励干部担当作为的实践路径

近年来,宁波深入贯彻落实习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述,多措并举,精准施策。

强化理想信念教育和作风建设,激发担当的强烈愿望。一是以理想信念教育增强干部担当作为的内生动力。从源头上筑牢干部担当作为的根基,以理想信念教育凝心铸魂。坚持用马克思主义中国化时代化最新成果武装干部头脑,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划,扎实开展主题教育,常态化制度化开展理想信念教育,促进干部担当作为。二是以作风建设激励和倒逼干部担当作为。一方面以作风建设激发干部勇于担当、敢于作为的工作热情与奉献精神;另一方面以“五问五破、五比五先”等作风专项行动为契机,倒逼担当作为,通过检视不足、查找差距、抓实整改,增强实干为重的履职担当。

加强学习培训和实践锻炼,练就善担当的过硬本领。一是以化学学习培训推动干部能力变革。全市统

筹和加强各级各类培训,引导广大干部持续增强担当作为的本领。切实提升干部教育培训的针对性和有效性,坚持“干什么学什么、缺什么补什么”,有的放矢、按需施教。二是搭建实践锻炼平台提升干部实战本领。始终把经济社会发展实践作为锻炼干部的主战场,常态化推动干部跨地区跨部门跨领域制度性交流,选派干部赴攻坚一线挂职锻炼,派驻机关企事业单位干部担任驻村第一书记,组织干部精准服务企业,把干部放到深入具体的事务中、急难险重的任务中去摸爬滚打、增长才干。

统筹管理监督和关心关爱,构建敢担当的有力保障。一是把从严管理监督和激励担当作为高度统一起来。坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重,只有加强对干部全方位管理和经常性监督,干部的敢想敢干才有保障。二是以组织关心关爱破解干部干事创业的后顾之忧。常态化关心关爱干部,及时帮助解决干部的实际困难,给奋战在一线“连轴转”的干部送上组织温暖。健全完善干部心理健康关爱体系,实施心理赋能行动。

优化考核奖惩和示范引领,形成比担当的浓厚氛围。一是以考准考实干部担当作为表现。充分发挥考核的指挥棒、风向标、评判器和识别仪作用,不断完善考核的制度、指标、工作和激励体系,使担当作为的干部得到褒奖和鼓励。二是以榜样力量激发担当作为热情。表彰“浙江省担当作为好干部”,评选“宁波市担当作为好干部”,举办省、市担当作为好干部故事分享会,充分发挥榜样力量。

三、进一步激励干部担当作为的对策建议

当前宁波正处于历史窗口期和战略机遇期,完成高质量发展首要任务、构建新发展格局战略任务,需要进一步激励干部担当作为。

突出思想引领,提振精神状态。牢记初心使命,提醒党员干部把人民幸福、民族复兴的初心使命融入血脉,在履职尽责的实际行动中深刻践行。坚持以人民为中心的价值取向和工作导向,把事关群众利益的事情做实做细做深。强化责任意识,引导全市干部始终心怀“国之大者”和民之关切,以时时放心不下的责任感,切实履行好党和人民赋予的职责使命。保持历史耐心,鼓励广大干部保持战略定力和历史耐心,既胸怀大局又脚踏实地,既谋划长远又干在当下,接续奋斗绘就发展蓝图。

突出精准有效,完善制度机制。形成制度体系。围绕今年我市出台的激励干部担当作为的意见,配套相关制度,在教育实践、选拔任用、监督管理、考核评价、关爱帮扶等方面予以系统化的制度安排,健全完善各类机制。树牢用人导向,完善政治激励机制;激发内生动力,完善精神激励机制;优化人文环境,完善情感激励机制;强化待遇保障,完善物质激励机制;加强反向促动,完善鞭策激励机制。重点完善干部“能上能下”和“精准容错纠错”的制度机制。

突出各方协同,提升工作格局。各级党委(党组)要履行主体责任,把激励干部担当作为一项重要任务贯穿工作始终。组织部门要发挥好牵头抓总职能,统筹各方力量,协调推进各项工作有效开展;纪检监察机关要进一步完善容错纠错机制;财政、人社部门要完善保障关爱等配套举措;信访部门应当加强信息筛选甄别,为澄清正名提供有力支撑。

(作者单位:市社会科学院)