

# 护航发展 服务民生

## ——市公安局多措并举擦亮平安底色



宁波民警辅警随时准备出发。(施忠良摄)



**本报讯**(记者王晓峰 通讯员徐超) 今年1月10日是第四个中国人民警察节。昨天下午，市公安局召开“护航发展·服务民生”专题新闻发布会，向甬城人民汇报过去一年的工作情况：2023年，全市总警情同比下降3.2%，特别是衡量社会治安状况的刑事类、治安类警情降幅均在16%以上。

此外，宁波公安在防溺水、压降交通事故、助企帮企惠企、公安政务服务、治理电信网络诈骗等方面均取得了亮眼的成绩。

### 擦亮平安底色有力度

#### 安心

平安是最基本的民生需求。刚刚过去的一年，宁波公安坚持数字赋能、实战导向，继续保持对各类违法犯罪的严打高压态势，全力提升群众的安全感。

杭州亚运会、亚残运会，象山承办了帆船帆板和沙滩排球2个项目。宁波公安把护航平安亚运作为一项重大政治任务来抓，严格执行“智能、无感、动态、和谐”的安保要求，在“赛事侧”“城市侧”同向发力。

在“赛事侧”方面，宁波公安自主研发“海域智治平台”，既确保宁波赛区的安全有序，又最大程度减少对市民生产生活秩序的影响和干扰；在“城市侧”方面，组织开展了夏季治安打击整治行动暨护航亚运集中攻坚统一行动，系统推进“护宁”“拔钉”“清雷”等8场战役，保障社会治安大局平稳。

杭州亚运会期间，全市的刑事、治安发案数大幅下降，未发

生有影响的案件。

2023年，宁波公安重拳出击，成效显著。

线下，全市恶性案件发案率持续下降、破案率不断提升，其中命案连续8年实现全破。同时，宁波公安强势推进常态化扫黑除恶斗争，综合绩效位居全省前列。全国禁毒示范城市创建工作有序推进，根据省禁毒办最新测评结果，宁波的禁毒工作群众满意度位列全省第一。

线上，针对群众深恶痛绝的电信网络诈骗，宁波公安持续深化“打、防、管、治、宣”各项措施，全市此类案件发案数同比下降9%，采取刑事强制措施人数同比上升40.9%，追赃挽损同比增加8000余万元、上升57.1%。

与此同时，宁波公安还紧盯网络违法犯罪的发展形势、规律特点，开展“净网2023”专项行动，侦办涉网刑事案件2400余起。

在强化打击的同时，宁波公安大力实施新时代“枫桥式”城乡现代社区警务改革，成功创建首批“全国社会治安防控体系建设示范城市”。

### 服务保障民生有温度

#### 舒心

2023年11月24日，宁波户籍新政正式实施，主要涉及“放宽居住落户条件、放宽租赁落户条件、试行居住证转户籍制度”等六个方面。其中，“居住证转户籍制度”为全省率先试行。

当天上午10点多，在海曙区政务服务中心公安事务区，来自舟山的余女士应约而来，成功办理落户手续，成为宁波首位“居住证转户籍制度”受益者。

记者从昨天的新闻发布会上获悉，新一轮落户政策实施以来，宁波变得更有吸引力，市外

迁入人数同比增长19.67%。

让960多万新老宁波市民享受更好的公安政务服务，是宁波公安一直努力的方向。2023年，宁波公安以“公安大脑”建设和数字化改革为抓手，进一步调整优化政务服务举措。

为了让群众能“随时办”，宁波公安高标准建成市县两级“网办中心”，96%的公安政务服务事项已实现网上办理；为了让群众“就近办”，我市公安政务服务基层延伸点建设不断深化，目前已覆盖全市81.5%的村(社区)，可办身份证等12个高频事项。此外，“一窗通拍、全域应用”，让群众拍一次照片就可以满足多种用途。

宁波公安还将“生命至上”放在首要位置，通过各种努力减少意外伤害，让服务保障民生举措更有温度。

2023年，“预防溺水事故防护工程”被纳入宁波市十大民生实事项目。这一年，全市溺水死亡人数同比下降15%，实现连续6年下降，相关做法在全国会议上作交流推介。

公安交警部门加强了公共安全监管，持续推进道路交通安全综合治理。通过组织开展“途安”“甬安”等系列专项整治行动，常态化严查突出违法行为，闭环整治风险路段，2023年交通事故死亡人数同比下降11.6%。

### 助企帮企惠企有深度

#### 顺心

随着数字经济新业态飞速发展，知识产权呈现网络化、科技化、隐蔽化等趋势，损害企业正当权益。

“希望各位不负众望，为企业发展当好护航员……”2023年4月，作为我市商业秘密保护创新

试点部门的象山县公安局召开培训会，为全市首批32名“知识产权警务联络员”充电，希望这批“种子选手”积极为企业发展保驾护航。

宁波公安还对“知产警官”进行版本升级，全省首创“商业秘密刑事风险预警感知平台”，将全市1200余家规模以上制造业企业纳入平台，保护企业核心商业秘密不被侵犯。

效果好不好，企业家最有发言权。曾有“高管突然离职，摇身一变成为竞争对手”之痛的象山某重点企业负责人说：“感谢‘知产警官’的专业指导，使我们公司内部的涉密人员、涉密载体、涉密区域管理等保护制度得到系统性重塑。”

这是宁波公安主动回应企业现实需求、聚力打造法治化营商环境的一个缩影。

记者于昨日的发布会上获悉，2023年，宁波公安严打涉企、涉经济金融领域犯罪，组织开展了“云端”“惊雷”等专项行动，破获经济金融领域案件260余起，帮助企业挽回损失3.07亿元；侦办侵犯知识产权案件170起，涉案价值1.15亿元。此外，宁波公安还出台一系列惠企利民举措，努力帮助企业纾困解难。比如：优化升级11087警企服务体系，完成56个融合式企服服务站建设；与宁波经促会联动，在上海、西安等7个甬商较多的城市设立警企联络站，全力维护在外甬商的权益。

过去一年，面对企业商务出境需求猛增的情况，宁波公安在全省率先出台十项出入境便利化措施，助力招商引资九项出入境工作措施，推出商务办证“白名单”、出入境警企联络员等系列服务举措，并建立甬沪两地口岸签证服务机制，为宁波企业提供更加便利的出入境服务。

# 以“无我心”做“有为人”

## ——记“全国模范检察官”陈祺

记者 黄合

在教室里，盈盈地给孩子们加上加强自我保护的公开课；在“一站式”办案场所，俯身和心理咨询师、医疗小组成员进行交流；在派出所，认真倾听失足青少年的想法，努力为他们寻找走出人生泥潭的方法……

翻阅着一张张鄞州区人民检察院党组成员、副检察长陈祺的照片，16年从检经历留下的不少工作场景，并不是在三尺公诉台上，而是在一次次家访失足青少年、到其他部门沟通寻求支持、努力建立新的工作机制的路上。

从曾经面对犯罪分子毫无怯色、正义凛然的公诉人，到如今在一个个“小案”中守护正义的人民检察官——陈祺说，在俯下身来倾听诉求的过程中，自己找到了“人民至上”四个字的真正价值所在。

### 按下“重启键”

“可以到帮教基地学习做厨师，你愿意吗？”

原本一脸冷漠的16岁少年，在听到这个“邀请”的瞬间红了眼眶。他一边流着泪，一边怯怯地回答“我愿意”。

那是2017年，陈祺到未成年人检察部门任职后办理的第一个案子。离家出走的小杨，因在宁波拉车门盗窃而被捕。由于之前在其他城市有盗窃前科，这一次他很可能要被判有罪。

“我们深入调查后发现，小杨在不同城市流浪的过程中，并不是没有找过工作，主要还是因为没有一技之长。我们觉得，这个孩子还是可以挽救的。”陈祺说。

在作出附条件不起诉后，她帮着寻找社会资源，找到鄞州一家愿意提供帮教基地的农场，让小杨从头学习技能。如今，小杨成了一家火锅店的厨师长，还主动报名成为反扒志愿者。

“小杨的转变，让我们很感动。确实，检察官办的不仅是案子，更是别人的人生！”陈祺说。

这个案件，也成了她职业生涯的重要转折点。

在此之前，对于这名华东政法大学硕博毕业、怀揣着公平正义理想的检察官来说，查清事实真相、精准适用法律、指控犯罪行为，就是一个清晰而明确的闭环。

在此之后，她看到了法律之外更加复杂而立体的人生。“在犯罪事实之外，我看到了‘人’。如果方法得当，我们可以为一些失足少年按下人生的‘重启键’。”陈祺说。

### 织密“防护网”

同样是在2017年，已经做了妈妈的陈祺，遇到了令人痛心的案件。

两个小女孩，在长达一年多的时间里被性侵。孩子的年龄很小，口头表达不够清晰，再加上侵害行

为历时较长，公安取证时出现了“多次询问”的情况。

“在这个过程中，我看到孩子的母亲差点崩溃，每一次问询都是在她心上剜刀子；也看到小女孩受到‘二次伤害’，应激性创伤越来越明显。”陈祺说。

是不是可以通过规范询问的方式、建立相应的机制，减少对未成年受害人及其亲属的次生伤害？

陈祺和团队一起，在全国首创“检警一体、检医合作”的“一站式”办案救助机制，并将办案场所选择在医院，实现案件询问、身体检查、心理疏导、医疗救助等工作一次完成。

“这只穿裙子的小猴子，代表的是受害者；这个灰太狼玩偶，代表的是侵害者。为了让孩子们潜意识里更有安全感，我们特意选择让小猴子玩偶比灰太狼更大一些。”在位于鄞州二院的“一站式”办案点，陈祺仔细讲述了每个设计细节背后的初衷。

以这一制度为起点，3个月里，她带领团队加班加点，对公安提供的涉及侵害未成年人违法犯罪情况的海量数据进行整理、筛选，建成了首个覆盖全国的性侵害违法犯罪人员信息库，为辖区未成年人建立起更加严密完备的行业入职查询“防护网”。

### “小案不小办”

“合法而合情，心和则刑合”。在鄞州社会治理中心一楼，有个轻刑和解待客室，汇集了一群“金牌调解员”，对轻微刑事案件进行依法调处。

办案部门委托，矛盾调处中心承接，检察机关监督，多部门流转——通过一体化集成办理，矛盾化解与司法办案同步推进，让一些因“鸡毛蒜皮”引发的“冲动型”案件可以找到“情与法”的最优解。

“从某种意义上来说，我们是‘社会关系的修复师’。办的每个案件都不只是为了一个结果，而是要去关注案件背后的人，真正为他们解决问题，让老百姓切实感受到公平正义就在身边。”陈祺说。

“小案不小办”，这不仅是一种办案方法，更是一种工作理念。

一方面，需要对各类司法解释、司法案件、案例观点熟稔于心，在关键时刻予以有力的法理支撑；另一方面，需要设身处地为案件中的当事人着想，通过更为完善的体制机制，千方百计解决老百姓的“急难愁盼”。

“法律工作，就像刀尖上的舞蹈，百分之百的疏忽也会带来百分之百的不公。我希望以‘无我心’做‘有为人’，在平凡的岗位上谱写无愧于人民的乐章。”陈祺说。

目前，陈祺已获评国家级、省级荣誉11项，个人荣立二等功1次、三等功2次，其创设的“七色花”未检工作品牌被列入2020年最高检工作报告。

# 经济日报社调研点在北仑大碶揭牌

**本报讯**(记者孙肖 通讯员陈昱茗 林思谕) 昨天，“经济日报社调研点 构建新发展格局观察站”在北仑大碶高端汽配模具园区揭牌。

《经济日报》是党中央、国务院指导全国经济工作的重要舆论阵地，近年来聚焦主责主业，形成了集理论、评论、深度调研于一体的习近平经济思想传播矩阵。此次在北仑区设立观察站，旨在开展习近平经济思想北仑实践深度调

研。

据了解，此次经济日报社组建了由副总编辑郑波带队的采访组，将对北仑区践行习近平经济思想的生动实践、改革开放的重大举措、经济社会发展最新成就和民营经济发展的火热场景等进行为期一周的深度调研。

郑波表示，北仑是我国民营经济最具活力的区域之一，素有“改革开放前哨”之称，经济日报社在这里设立观察站非常有意义。

# 我市5条古道获评省一级古道

**本报讯**(记者李芮 通讯员应杰 朱宁溪) 记者昨日从市规资局获悉，省林业厅等3部门日前公布了浙江省一级古道名录，我市共有5条古道入选，分别是：亭溪岭古道(鄞州)、芝林古道(余姚)、栖霞坑古道(奉化)、宁海县霞客古道(宁海)和深溪盘山古道(海曙)，合计约27公里。

为保护好古道这一历史文化遗产，去年，相关部门对全市古道情况进行了初步排摸。根据排摸，我

市共发现古道118条，都已纳入浙江省林业空间管理平台并完成落地上图。

下一步，我市古道保护工作将遵循整体保护、合理利用、属地管理的原则，在保持延续古道历史形态和风貌、不破坏与其相互依存的自然景观和环境的前提下，利用好古道资源，深入挖掘古道背后优秀的红色历史、人文底蕴、文化故事，力争将古道资源拓展为“绿水青山就是金山银山”的转化新渠道。

# 大家关心的问题，宁波公安这样答

## 延伸阅读

1、春节假期临近，出境游热度攀升，宁波公安出入境管理部门有哪些便民举措？

答：疫情防控转段以来，我市出入境办证量呈现“井喷”态势。2023年，全市共办理中国公民出入境证件60.5万人次，同比上升28倍。

随着春节出国游旺季临近，宁波公安出入境管理部门提前做好准备，全力保障市民群众出境需求：一是简化办证流程，实现护照、港澳通行证、签证签发等出入境业务“一窗通办”；二是就近办，在乡镇、社区等地新设16个出入境办证延伸点；三是开启周末办，在指定窗口开启双休日办证服务；四是开设学生专场，计划寒假前夕在海曙、余姚等地开设专场活动；五是开辟“绿色通道”，为有急需需要的市民提供方便。

2、宁波作为外贸大市，经贸活动频繁，宁波公安出入境管理部门在助企引才方面有哪些服务举措？

答：2023年，全市公安出

入境管理部门创新服务模式，先后推出了企业办证“白名单”、出入境警企联络员、口岸签证等服务举措，助力企业出海抢订单。共精准服务2.96万名商务人士通过商务专窗出境，为46名紧急入境外商办理口岸签证，帮企业抢回订单10.5亿元。

下一步，将持续优化营商环境服务举措——优化“商务专窗”服务、扩大赴港商务多次签注、为企业引进外籍人才提供签证便利、打造“融境融治”涉外线上服务平台、进一步推动落实口岸签证便利政策。

3、公安交警部门在城市道路交通治理，特别是疏堵保畅方面有哪些好的措施？

答：一是通过数字治理，优化智慧交通管理体系。将“绿波带”升级为“绿波网”，优化路口协调道路137公里。在市区137个路口建设可变车道控制系统，配置324个智能移动信号灯，让城市的交通信号控制系统变得更“聪明”。

二是堵点治理。聚焦路口冲突点，大力推进慢行一体化改

造152处；聚焦交通流量汇集点，对186所学校及部分商圈、医院等重点区域进行多种方式的“一点一策”治理；聚焦施工梗阻点，建立“占一还一、慢行保障、公交优先、错峰就谷、外绕内疏”五大保通机制。

三是纠违治理。开展专项整治行动，严管严查交通违法行为。

4、道路交通事故一直是群众非病死亡的“第一杀手”，宁波交警在防范和压降道路交通事故亡人事故方面做了哪些工作？

答：2023年，宁波交警严格执行“六必”措施，即伤亡事故“领导干部必到”、道路隐患“综合施策必治”、源头风险“精准发力必防”、重点乡镇“挂牌驻点必督”、交通违法“常态严管必纠”、危重伤员“警医联动必救”，压紧压实属地和各级领导干部的责任。

实施道路交通安全综合治理，先后打造样板路22条，挂牌治理65处事故多发点段，排查整改各类突出风险1.6万余处，消除了一大批交通安全隐

患。

2023年，全市道路交通事故死亡人数继续保持逐年下降趋势，并连续3年未发生死亡3人以上的较大交通事故。

5、公安政务服务“一窗通拍、全域应用”，以及政务服务延伸到村(社区)这些做法，目前进展如何？

答：过去的一年，基本达到了“群众办事只进一扇门，只跑一窗口，随时网上办”的目标，实现165项业务可以在一个窗口收集，在一个窗口出件。

关于“一窗通拍、全域应用”这项工作，截至目前，全市173个公安窗口拍摄点已服务群众76万余人次，为群众减少重复拍照28万余人次，节省办证成本近900万元。群众拍照时间从10分钟缩减至1分钟。

关于公安政务服务延伸到村(社区)这项工作，截至目前，全市已有85个派出所窗口进驻乡镇(街道)便民服务中心，建成各类基层帮代办延伸点2184个。公安政务服务业务在“家门口办”成为现实。