

宁波立足“文创+科创+农创”深入实施“千万工程”



彰显与民同行、共富先行的“窗口”担当

让“千万工程”在宁波展现更加耀眼的光芒

陶济帆

习近平总书记在浙江考察时强调，全面推进乡村振兴，积极发展乡村特色产业，深化“千村示范、万村整治”工程。“千万工程”作为习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，是全面推进乡村振兴和城乡融合发展、实现农村共同富裕的重大实践。二十年来，宁波坚定不移地沿着习近平总书记指引的路子奋勇向前，丰富拓展“千万工程”的宁波实践，截至2022年末，宁波城乡居民收入倍差缩小至1.69，农村居民人均可支配收入居全国35个大中城市首位，新时代美丽乡村基本实现全覆盖。2023年12月召开的中央经济工作会议强调，要学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴；要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，形成城乡融合发展新格局。站在新的历史起点上，宁波作为浙江建设共同富裕示范区的先行市，要继续思考如何把握新时代要求，将做好“三农”工作与城乡融合有机结合，聚力打造乡村全面振兴的市域样板，让“千万工程”在新时代的宁波展现更加耀眼的光芒。

宁波推进“千万工程”的实践总结

宁波坚持农业农村优先发展，扎实推进农民增收、农业增效、乡村增美，走出了一条独具特色的城乡融合道路。

一体规划，美丽乡村全力推进。

进。优化村庄空间布局，编制实施“多规合一”实用性村庄规划，引导乡村差异化、特色化整合发展。发布实施《宁波市高水平推进新时代美丽乡村建设行动方案》，推进新时代美丽乡村建设十大行动。

激活动能，乡村产业共富增收。培育本土乡村特色产业，打响红美人柑橘、甬优种业、象山大白鹅等一批本土乡村特色品牌。坚持集群化发展，做大做强榨菜、水产品、茶叶等特色农产品加工业。做精做优乡村休闲旅游、沉浸式康养等融合产业。深化数字改革引领，推进数字田园、数字牧场等新业态培育发展。2022年全市实现集体经济总收入50万元和经营性收入30万元下建制村“双清零”。

基础联通，乡村硬件提档升级。推动公共交通网络全面向农村延伸，全域创建“四好农村路”，获评省内唯一的全国“四好农村路”示范城市，城乡公交一体化率达到100%。基本实现供水供电供网城乡同质，城乡规模化供水工程覆盖率达到94%、同质化供水覆盖率在96%以上，农村电网供电可靠性提升至99.99%，4G网络和千兆光纤实现城乡全覆盖，5G网络设施加快布局建设。

服务共享，文化生活均衡覆盖。推动教育优质均衡发展，实施“甬有优学”全生命周期行动，基本实现农村标准化学校全达标、农村等级幼儿园全覆盖。提升医疗服务水平，实现村级医疗卫生机构规范化建设率达83.73%。解答社会保障、农村养老难题，在全省率先实现城乡低保、基本养老、基本医疗制度全面并轨。推进“一网通

办”向基层延伸，帮助村民就近实现十大类服务事项快速办理。提质乡村文化生活，创新性推进“艺术赋能振兴乡村”，开展艺术赋能村建设，与30余所高校的专家团队结对。

乡村善治，美丽乡村协同构建。重塑乡村人居环境，开展农村厕所、污水、垃圾“三大革命”，全市农村生活垃圾分类减量处理、农村生活污水治理设施、农村无害化公厕基本实现建制村全覆盖。聚焦“四治融合”，打造实体化运行的县乡村三级“一站式”矛盾平台，推动基层事项属地化解率提升至95%以上，截至2022年底，累计创建省级善治（示范）村1217个、清廉村居1154个。

新起点上深化“千万工程”的对策建议

去年底召开的中央经济工作会议，将“坚持不懈抓好‘三农’工作”和“推动城乡融合、区域协调发展”，列入2024年经济工作的九大重点任务。今年是“千万工程”实践的第十二个年头，宁波要继续扛起“千万工程”率先实践地的使命担当，坚持政策规划引领，紧扣“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新目标，为打造城乡幸福共富之都、高质量发展建设共同富裕先行市、奋力开创现代化滨海大都市新局面奠定坚实基础。

要完善要素融合改革。以“两进两回”为抓手，持续创新、完善城乡链接融合机制，牵引科技、资金、人才等要素要素，加速进入农产品精深加工、乡村休闲旅游、农

村养老等农业农村重点领域。深化以放活经营权为核心的农村承包地“三权分置”改革，积极开展农村集体经营性建设用地配套改革试点，深入推进农村闲置宅基地、废弃地综合整治，有效盘活农村存量建设用地资源。深化农村金融制度改革，推进涉农金融产品和服务创新。

要推进多元产业融合。做大做强乡村特色产业，做深做实“土特产”文章。拓展乡村产业链条，深入挖掘拓展与现代化都市生活相契合的农业多元功能和乡村多元价值，推动农业+旅游、农业+文化、农业+创意等深度融合。深化强村富民改革，迭代升级强村公司、“飞地”抱团、片区组团、“村联体”等模式、机制，多元化发展壮大村级集体经济。打造“共富工坊”，构建乡村振兴共富联合体。

要提升城乡风貌。抓好乡村特色风貌塑造，大力推进“路域环境、田园水网、建筑风貌”三大整治和水网先导区、幸福河湖建设。优化调整县乡交通路网结构，推动城际铁路、公交轨道、绕城高架、过境高速、县乡快速连接线等多元化综合交通网络更加完善，实施“四好农村路2.0版”。

要落实公共服务普惠均衡。深入实施公共服务“七优享”工程，不断推进“甬学保”“明眸亮睛”工程、“老年助餐送餐”等特色亮点工作，健全“一老一小”服务体系。加强农村医疗卫生队伍建设，积极从医学院校、城区医院等机构引进高素质医护人员。打造“甬有优学”标志性成果，推动优质教育资源向农村地区流动配置。推动文化惠民工程提质创新，不断丰富农村居民精神文化生活。

(作者单位：市发展规划研究院)

打造“一老一小”服务新图景

贺渊文

“一老一小”是满足人民幸福生活需要的重要两端，是大多数家庭的主要关切，是社会最柔软最脆弱的群体，让他们享有最坚实最有力的依托，是民生底线的关键所在，也是共同富裕最本质的要求。习近平总书记在浙江考察时殷切嘱托，浙江要在推进共同富裕中先行示范。2023年中央经济工作会议强调，要切实保障和改善民生，兜住、兜准、兜牢民生底线。在四明大地谱写共同富裕的新篇章，“一老一小”是不可或缺的一页。筑牢甬城基本民生底线，“一老一小”也是着力支撑的重点方向。

暖心守护，织密“一老一小”服务保障网

近年来，市委、市政府准确把握人口发展大势，主动顺应群众期盼，积极回应群众关切，将做好“一老一小”工作作为民生工作的重中之重，揣着感情、带着温度，从整体全局出发，着眼细微小事，牢牢织密“一老一小”服务保障网络，“一老一小”服务水平明显提升、基本保障更加有力，城乡居民养老托养难题得到显著缓解，共同富裕的民生底色更加鲜明。

一是顶层设计统筹推进。工作机制建立健全，主要领导亲自挂帅，多部门协同联动，形成党委领导、政府主导、社会参与、居民共建的良好局面，在设施建设、土地保障、财政补贴等方面提供实打实的支撑。政策体系加快完善，出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》《宁波市养老服务提质提升三年行动计划（2021~2023年）》等系列配套政策。

二是服务体系基本构建。老年友好型城市建设成效显著，居家养老照护能力显著增强，社区养老助餐服务全域推进，机构养老规模化发展。2022年，我市养老服务领域质量满意度得分位居全国第六名，入选国家积极应对人口老龄化重点联系城市。育儿友好型社会建设积极推进，普惠托育服务扩容提质，医养结合深入推进。2022年，我市乡镇（街道）托育机构覆盖率达96%，公共场所母婴设施配置率全省第一，入选第一批全国婴幼儿照护服务示范城市。

三是社会保障精准扩面。面向独居、空巢、留守、失能等特殊困难老年人定期上门开展探访和帮扶服务，给予80岁以上高龄老年人每人每月50元至800元高龄补贴，率先在全省为80岁以上老年人和70周岁以上计划生育特殊家庭居家老年人免费提供居家养老上门服务。加强新生儿健康管理，试点推进“医、防、护”示范性儿童健康管理中心建设，“一站式”为婴幼儿提供医疗、保健、预防接种、养育风险筛查等服务，新生儿童疾病筛查费用保障标准由原153元/人提高至328元/人，遗传代谢病筛查病种范围由4种扩至29种。

同时，也应看到，对标人口发展新形势和群众美好生活新

需求，宁波“一老一小”服务还存在供给能力不充分、供需关系不平衡、人才队伍不完备等短板弱项。

“四化”联动，助力“一老一小”服务提质增效

要紧扣“一老一小”未来服务需求，以养老托育一体、医养结合融合、线上线下协同为重点发力方向，统筹推动“一老一小”服务普惠化、便利化、数字化、多元化发展，加快打造“一老一小”服务新图景，奋力谱写老幼代际互动、家庭社会和谐、共同富裕先行新篇章。

一是统筹整合各类社会资源，推进养老托育普惠化。发挥国资国企的引领带动作用，探索成立养老托育投资公司，通过盘活利用闲置国有房产、回购改造空置商业楼宇等方式，就近创办普惠性养老托育服务机构。鼓励城区、城郊充分利用闲置土地和房屋，建设小型养老机构，就近增加养老床位，推进农村邻里互助养老服务点与养老照料中心有机融合。引导企事业单位、社会组织或个人举办婴幼儿照护服务机构，创新发展家庭托养点、“物业+托育”等多样化普惠托养服务模式，强化婴幼儿家庭免费养育健康指导。

二是发挥社区主阵地作用，实现养老托育便利化。大力推广鄞州海创社区“一老一小”融合服务新模式，推动养老托育服务设施一体共建或毗邻建设，一体化解决“顾老+看小”的难题。充分发挥村（社区）居家养老服务站作用，加快充实居家养老购买服务内容，强化老年助餐、全托护理、日间照料等社区居家服务功能。大力实施“家门口”人托放心工程，依托社区（村）既有的党群服务中心、邻里服务、医疗卫生、文化休闲等配套设施用房，挖掘婴幼儿照护服务设施空间，建设嵌入式照护服务驿站，发展社区嵌入式托育机构。

三是打造智慧典型应用场景，探索养老托育数字化。持续推进养老托育服务场景数字化应用建设，优化完善“甬龄养老”场景应用，推进“一键助餐”“一键助学”“一键入住”三大功能推广使用。深化“困境儿童帮扶”数字化场景建设，提升主动发现和精准帮扶水平。建设居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络，精准保障老人生命安全。拓展社会保障卡（市民卡）养老服务内容，实现养老服务“一卡通办”。

四是满足群众多层次需求，促进养老托育多元化。深化医养康养结合，支持和引导医疗与养老服务机构同址或邻近设置，鼓励就近组建医养康养联合体，推动在医疗、养老、护理、康复等机构之间有序转诊、双向转介。促进老年消费多样化发展，支持养老机构、社会餐饮企业、商业零售企业和网络订餐平台等多元主体参与助餐和配送服务，加快拓展旅居养老、文化养老、健康养老、森林康养等新型养老消费领域。深入开展托育服务综合指导，推进医育结合服务模式，保障标准由原153元/人提高至328元/人，遗传代谢病筛查病种范围由4种扩至29种。

同时，也应看到，对标人口发展新形势和群众美好生活新

稳固青年就业基本盘

林子琪

习近平总书记在浙江考察时强调，坚持就业优先政策，在推动传统产业转型升级和发展新兴产业中注重扩大就业容量，解决好重点群体就业问题。青年就业关系个人成长成才，更关乎城市和社区未来发展，实现青年高质量充分就业，是宁波扎实推进共同富裕先行的重要基础。近期我们开展的宁波青年群体就业情况的抽样调查显示，我市青年人就业形势总体保持稳定，但就业的结构性问题，特别是青年人就业压力也不容忽视。当前，应持续完善就业服务和政策体系，优先改善青年人就业环境，推动青年人实现更充分更高质量就业。

引导青年树立积极就业观，提升就业软实力

影响青年就业能力发挥的软实力，由青年自身的职业价值观、自我及职业认知水平、职业心理素质共同构成。据调查显示，部分青年对工作环境不满意，主要原因在于青年初次就业选择往往倾向于理想化或功利化，易对就业产生不合理的期望，造成就业岗位的选择过于狭窄，或对薪资和福利产生过高期望。

加强青年人就业引导与职业规划教育，要围绕职业价值观、认知水平和心理素质三大软实力构成要素，提升青年就业软实力。一是鼓励“先就业再择业”。加强青年对于劳动最光荣、爱岗敬业等价值观教育，通过培训宣传、交流活动等方式，帮助青年群体主动适应现代

企业发展需求，调整就业思路。二是加强职业指导与规划。鼓励在甬高校开设职业生涯规划课程，组织就业导师进校园举办公开课，积极开展大学生职业规划大赛，引导在校大学生从个人实际和社会需求出发，有预见性科学规划学习和职业生涯。三是加强青年就业心理辅导。鼓励企业关注青年人职业心理健康，推动各级工会职业心理健康知识讲座进企业，疏导青年就业心理压力。

实施青年技能提质行动，提升职场硬实力

专业技能是青年参与职场竞争的核心，是构成青年就业能力的客观硬实力。调查显示，受访青年中专业技能人才占比不到50%，部分青年技能水平无法满足工作岗位需求，近一年内参加过各类培训的青年不足一半。青年人主动参加技能培训积极性不高，加之部分培训课程与我市岗位技术应用需求有差距，客观上阻碍了青年人提升技能脚步。

为此，要大力实施青年技能提质行动，提高青年劳动力素质水平，提升青年职场硬实力。一是打造现代技工教育体系。推行企业新型学徒制，重点支持宁波技师学院、打造省一流技师学院，扩大技工院校招生规模，加大品牌专业和师资队伍建设力度。二是推动青年职业技能提升。大力实施外来务工人员素质提升工程，有针对性开展职业技能培训，鼓励参加职工职业技能竞赛、群英赛。三是加强高技能人才队伍建设。构建培训、评价、竞赛、平台、奖励等全链条发

扎实推进共同富裕先行

展体系，创新技能人才评价制度改革，探索建立“新八级工”制度，高质量举办宁波技能大赛，开展技能主题宣传活动。

发挥创业带动就业作用，扩大青年就业容量

扩大就业容量，是新发展阶段就业优先政策的核心要义。以新职业为代表的青年就业形态带动就业创业，成为青年就业增收的重要渠道之一。调查显示，我市青年创业积极性较高，受访青年中约有12.5%的创业青年，约8.7%青年准备自主创业。政府支持对青年的创新创业至关重要，相当一部分青年表示需要创业方面知识培训和政策支持。

要进一步加快完善青年人创新创业的政策体系，充分发挥创业带动就业的作用，不断扩大青年就业容量。一是实施新就业形态劳动者关爱计划。鼓励引导青年采取多种灵活就业形式参与社会分工，线上鼓励使用“灵活就业在线”应用，线下全域打造老百姓身边的零工市场（驿站），建立“24小时不打烊”服务体系。二是优化创新创业生态。落实国家、省、市有关促进创业的相关政策，拓展“四有”创业品牌服务空间，进一步创新创业集市和创业大赛举办模式。三是加强创业平台建设。整合现有创业平台资源，吸引更多创业需求者咨询、合作，推动创业信息精准推送、高效对接。强化创业孵化基地、就业实践基地等动态管理，大力推进市级创业孵化示范基地和就业实践示范基地建设。

做实做细就业服务，营造良好就业环境

良好的就业服务环境，是青年稳定就业、安居乐业的前提条件。大数据时代，传统的招聘会和人才市场信息发布与人才招聘模式存在诸多不足，推动青年人有效就业的服务功能有所弱化。调查显示，部分青年反映求职信息获取不太容易，适合的就业机会也不多，个别处于失业状态的受访青年对政府提供的就业指导、技能提升等再就业公共服务不太满意。

要顺应新需求新变化，完善公共就业服务功能，推动大数据、AI等新技术手段在公共就业服务的场景应用，提升青年就业公共服务的针对性。一是健全公共就业服务体系。开展专场式就业服务，加强创业、灵活就业等多种形式的职业技能培训和就业择业指导，依法规范劳动力就业市场，防范、纠正就业歧视。二是提升人才市场热度。加强岗位信息收集，加大数字经济等新岗位推送力度。针对青年群体持续开展求职讲座、职场体验等多样化专项活动，鼓励有条件的区（县、市）推行“青年人才夜市”。三是加快就业服务数字化转型。顺应青年特点，通过数字赋能改进服务手段，把服务阵地向线上拓展，实现就业服务触屏可及。打破信息孤岛和数据烟囱，推动业务联动、数据共享、实名管理。四是开展重点群体精准帮扶。开展“一人一档、一人一策”精准帮扶，加强公益性岗位兜底保障，深化基层公益性岗位开发和乡村“共富工坊”建设，实现零就业家庭动态清零。

(作者单位：市发展规划研究院)