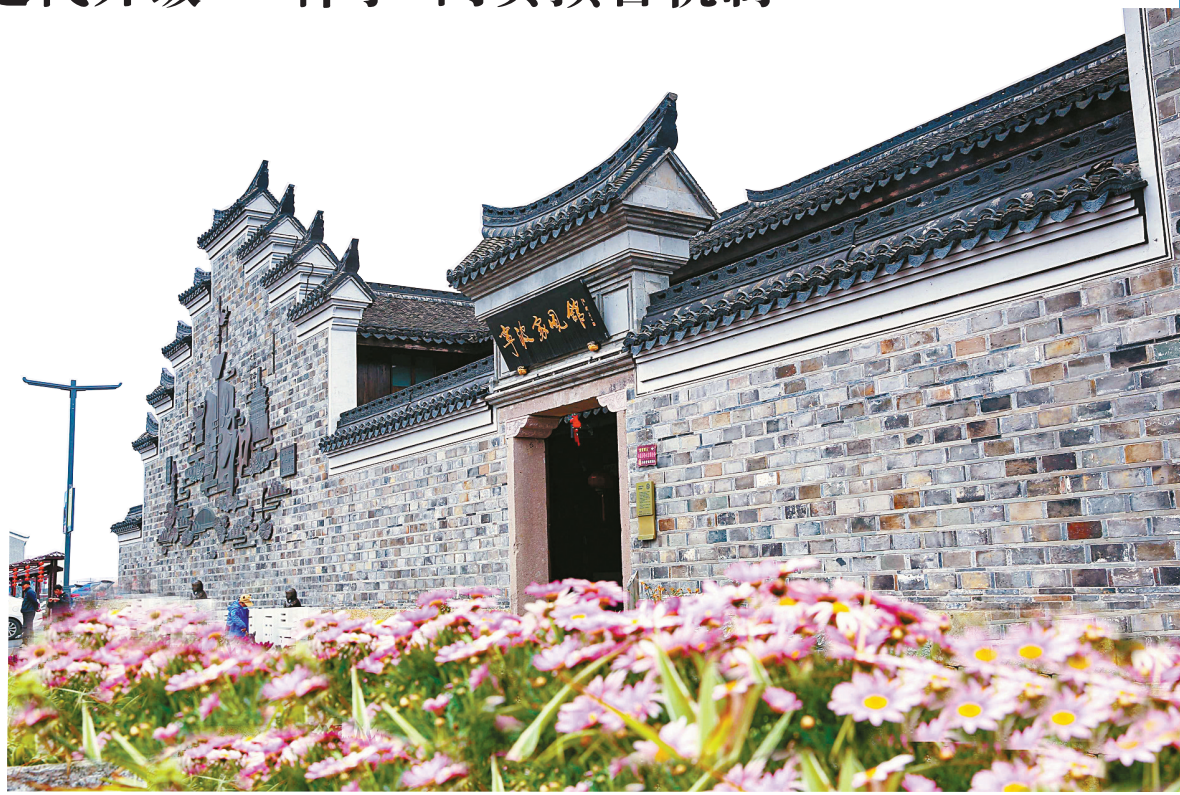


“一件事”问责预警破除作风顽疾

海曙区纪委监委迭代升级“一件事”问责预警机制

寒潮来袭，位于海曙区高桥镇的海曙中学项目推进力度依然不减。这个总投资10亿元的宁波市“十四五”重大项目，从拿地到开工仅用了2个月时间。此项目牵涉单位多、涉及事项广，仅审批就涉及3家单位10余个责任科室。按照以往，审批事项至少要花费半年时间，此次能高效推进离不开“一件事”问责预警办法的有效运用。

在公共服务领域，“一件事”可能涉及多个部门，如果部门间职责交叉不清，容易滋生推诿扯皮等形式主义、官僚主义作风问题。为此，海曙区纪委监委迭代升级“一件事”问责预警机制，对重点领域、关键事项、特定环节中可能需要问责的情形进行事前预警、前置监督，靶向纠治形式主义、官僚主义突出问题以及隐形变异问题，督促推动各责任主体强化责任担当，形成干事创业的良好氛围。



宁波家风馆。(陈建立 摄)

记者 吴向正 通讯员 厉迪桑

三张清单

变“事后纠”为“事先防”

“我负责的辖区内三个专业市场，涉文明城市创建事项繁杂，以前偶有效率不高、职责不明等情况。自从‘一件事’问责预警机制推出后，边界厘清了，责任明确了，对于可能出现的问题还进行了提前预警。”谈起两年前的最早试点“一件事”问责预警机制，海曙区综合行政执法局督导科科长吴迪感触颇深。

事后的推诿扯皮，往往是因为事前的职权交叉、权责不清。长期以来，个别部门推诿扯皮作风问题一直饱受群众诟病，部门间职责不清、边界不明、权责不一客观上导致了“踢皮球”等形式主义、官僚主义问题。为从机制上有效破解该类问题，2021年9月以来，海曙区纪委监委以专业市场及周边文明创建工作为试点，探索“一件事”问责预警机制，对可能需要问责的情形提前研判、警示提醒，督促各责任主体强化责任担当。

为变“事后纠”为“事先防”，海曙区纪委监委主动作为，



海曙区纪委监委深入一线、靠前监督，确保工程项目在阳光下推进。(厉迪桑 摄)

问责预警

变“等着看”为“领着办”

试点初显成效，后续又该如何推进？海曙区纪委监委健全制度机制，不断推动预警规范化。2022年4月，在试点基础上，海曙区在全区层面印发《海曙区纪委监委“一件事”问责预警办法（试行）》，明确由党风政风监督室负责牵头实施“一件事”问责预警，结合日常监督、群众或部门“点题”明确预警事项，从体制机制上破解共性问题，助推问责预警各项工作落地落实。

“开投集团党委，现对你单位在海曙中学项目开工中可能存在的问责情形进行了梳理，建议及时落实工作措施，防止出现打折扣、做选择、搞变通等行为……”为确保海曙中学项目顺利开工，海曙区纪委监委充分运用“一件事”问责预警办法，梳理形成方案设计、道路改迁、安全生产、管线迁移等10项“责任清单”，明确因推诿卸责、抵触妨碍项目建设影响开工的，给予相关责任人提醒谈话或批评教育等6项问责情形，将“问责预警提示单”下发至海曙高桥镇党委、区交通运输局党组、开投集团党委3个责任单位，督促推动开展“照单

推动职责部门厘清“问题清单”“责任清单”“问责清单”。在海曙区纪委监委的推动下，该区文明办对涉及多个部门、单位监管职责交叉的专业市场文明创建工作进行深入调研督查，全面梳理汇总历年全国文明城市创建工作中暴露出的涉及专业市场治理中的问题，形成十大类27种常见的重点难点“问题清单”。同时，兼顾责任分工和协作配合原则，逐一将问题清单分解落实到7个部门和7个属地镇（街道），并细化落实到具体责任科（所、队），形成“责任清单”；针对文明城市创建中推诿卸责、抵触并妨碍创建工作以及方法不当、造成一定影响、引发社会舆情等可能出现的问题形成“问责清单”。

“提前预警，定人员、定任务、定措施、定时限，相关单位向前一步、主动作为的意识明显增强。”海曙区文明办相关负责人介绍，自该机制推行以来，未发生一起因推诿扯皮导致管理混乱的问题。

“提前预警，定人员、定任务、定措施、定时限，相关单位向前一步、主动作为的意识明显增强。”海曙区文明办相关负责人介绍，自该机制推行以来，未发生一起因推诿扯皮导致管理混乱的问题。

体检”、对标履责、防患未然。这是海曙区纪委监委创新这一问责预警机制以来，首次将其运用到重大项目建设领域，助力重大项目跑出“加速度”。

为推动问责预警形成闭环，该区纪委监委进一步梳理形成“分析研判—明确责任—模拟问责—发起预警—实施响应”的问责预警“五步走”流程。在分析研判基础上，党风政风监督室确定“一件事”问责预警事项。按照分层分类有的放矢、权责一致原则，海曙区纪委监委将预警事项中的责任分工、责任部门和问责情形纳入“责任清单”，逐项列明。

对直接责任人、分管领导责任人以及主要领导责任人的处理方式，附上问责依据，形成“问责清单”，并以问责预警提示单的形式，发送至相关单位，要求查漏补缺，对标履行职责。

“模拟问责，提前明确可能出现的情形，以及对应的责任和问责，让不少单位心生敬畏，从原来‘等着看’到现在的‘领着办’转变非常明显。”海曙区纪委监委相关负责人说。



海曙区纪委监委创新探索“一件事”问责预警机制，并将其运用到重大项目建设领域，督促推动相关责任单位“照单体检”、对标履责、防患未然，助力重大项目跑出“加速度”。图为该区纪检干部深入海曙中学项目现场了解项目推进情况。(张仁健 摄)

跟踪问效

变粗放监督到精准监督

提前预警、模拟问责，成效如何？以问责预警提示为指引，海曙区各级纪检监察组织综合运用“室组”联动、“组组”联动等监督方式，由各纪检监察室协同相关纪检监察组聚焦堵点精准发力，紧盯卡点精准攻坚，紧扣重点精准突破，通过“发现—反馈—整改—处置—销号”全过程闭环处置机制，确保预警问题件件有回音、事事有着落。如针对助企政策兑现“一件事”，区纪委监委第一纪检监察室、派驻第三纪检监察组2家监督牵头单位，对照责任分工逐条过筛，梳理助企政策子项目17项，逐一确定兑现落地标准、分管领导、责任科室、科室责任人、完成时限，采用“组长跟流程”方式，从动员部署、申请兑现、材料审核、资金兑付等环节全程嵌入跟踪，及时发现和纠正政策措施兑现中存在的不及时、不全面、不到位现象，倒逼业务部门优化调整兑现流程，缩短资金兑付时限，最大限度发挥政策红利作用。针对执法监管“一件事”，区纪委监委派驻第六纪检监察

室牵头建立健全定期会商、进度通报等工作机制，组织涉及部门对照清单，及时掌握提升法治化营商环境重点任务推进情况和“中梗阻”问题，发现问题3个，提出意见建议3条。

在跟踪问效过程中，一旦发现清单列明的问题，立即启动问责程序。在职责范围内，不履行或不正确履行职责，对造成的损失或后果起决定性作用的责任人承担直接责任；所属单位党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员在职责范围内承担主要领导责任，班子成员在职责范围内承担重要领导责任。

“以往整治形式主义、官僚主义突出问题，往往是事后监督，有群众举报、有问题线索了，我们纪检监察机关才能介入监督；或者是停留在表层的粗放型监督，监督成效不佳，而现在我们可以对照‘三张清单’开展精准监督。”海曙区纪委监委相关负责人表示。

“以往整治形式主义、官僚主义突出问题，往往是事后监督，有群众举报、有问题线索了，我们纪检监察机关才能介入监督；或者是停留在表层的粗放型监督，监督成效不佳，而现在我们可以对照‘三张清单’开展精准监督。”海曙区纪委监委相关负责人表示。

“以往整治形式主义、官僚主义突出问题，往往是事后监督，有群众举报、有问题线索了，我们纪检监察机关才能介入监督；或者是停留在表层的粗放型监督，监督成效不佳，而现在我们可以对照‘三张清单’开展精准监督。”海曙区纪委监委相关负责人表示。

“以往整治形式主义、官僚主义突出问题，往往是事后监督，有群众举报、有问题线索了，我们纪检监察机关才能介入监督；或者是停留在表层的粗放型监督，监督成效不佳，而现在我们可以对照‘三张清单’开展精准监督。”海曙区纪委监委相关负责人表示。

北仑聚焦「烦恼指数」开展精准监督

护航营商环境优化 助力中小企业发展

“现在我们企业能够享受的补贴比例提高了，也有了充足的资金投入生产、技改，这真要感谢你们的帮忙。”近日，飞佛特种纺织品（宁波）有限公司负责人向开展回访的纪检监察干部说道。

日前，北仑区戚家山街道青峙工业社区的“亲清管家”在走访园区企业飞佛特种纺织品（宁波）有限公司时了解到企业对于“技改补贴”方面的问题存在困惑，便将该问题及时整理上报“烦恼指数”监督工作专班。专班在知悉后，发现此类“补贴难”“资金紧”的企业“烦恼”具有普遍性，随即与发改、经信等部门开展对接工作，推动发布了《促进产业高质量发展扶持办法》，推动提高符合条件的企业可享受技改补助的比例。

北仑区作为全省对外开放时间最早、经济外向程度最高的区域之一，拥有经营主体近18万家，其中，入选国家专精特新“小巨人”企业42家，中小企业在北仑创新深化改革攻坚开放提升工作中发挥着重要作用。

近年来，北仑区纪委监委深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，聚焦省委营商环境优化提升“一号改革工程”重点任务，对20个工业社区每月“烦恼指数”跟进监督。

根据政治监督“从政治上督、从政治上督”的要求，北仑区纪委监委立足实际，首创工业社区“管家式”监督服务模式，以“烦恼指数”为“小切口”，通过线上、线下相结合的方式，广泛收集企业“烦心事”，不断推动优化区域营商环境，全力护航中小企业发展。

近日，北仑区春晓街道纪工委在开展日常走访时了解到，刚搬迁至春晓湖工业社区的远天物流由于厂区正对东海路主干道，物流车辆出入频繁，对道路交通产生了一定影响。春晓街道纪工委即将企业遇到的问题向交警部门与社区进行反映。经过相关部门共同商讨后，决定由交警部门在路口安装警示标识与减速带，确保行车安全；由社区组织网格员与企业员工组成的门岗志愿服务队，在高峰期指挥交通，避免园区入口出现交通拥堵。

2023年以来，北仑区纪委监委不断强化以党风政风监督室牵头、“室组地”联动的“烦恼指数”监督专班统筹工作，创新推动“线上+线下”“双督”机制，街道纪工委每月及时跟进涉企问题解决情况，督促街道相关部门及时反馈、落实，将监督“嵌入”日常；对于需要区级职



北仑区纪检监察干部向企业员工讲解相关政策。(北仑区纪委监委供图)

能部门解决的问题，通过线上报送至工作专班，由专班分转给相应派驻纪检监察组跟进督促。截至目前，由街道纪工委直接推动解决工业社区环境改善等问题263个，由专班推动职能部门解决公交线路不合理、停车难等配套设施问题16个。

针对企业反映个别行政审批事项不够便捷问题，北仑区纪委监委结合政治监督，通过走访检查等方式，压紧压实3家牵头部门主体责任，及时约谈相关部门分管领导和科室负责人12人次，联合组建专项攻坚小组，实行“日统计、周晾晒、月通报”机制，推动部门主动发力。2023年，北仑区“一网通办”率在99%以上，16条高频涉企事项创新工单被省级业务主管部门采纳，营商环境“无感监测”指数长期保持全省前列。

(记者 吴向正 通讯员 陆梦姣)

让廉洁种子在大学生心中生根发芽

宁波城市职业技术学院构建廉洁教育新模式

大学生廉政主题海报设计学生作品展、廉政主题读书沙龙、廉政主题书画展……近日，一场丰富多彩廉洁教育周活动在宁波城市职业技术学院落下帷幕，大学生们通过参与各式各样的校园活动，潜移默化地接受廉洁教育。

活动期间，该校艺术学院承办的“廉政主题海报设计展”成为师生们的打卡处。“这幅作品着力表示花中四君子所蕴含的品格和气质，由此引发大家对廉洁二字的关注和思考。”参加过2023年度浙江省教育系统廉洁教育系列活动的艺术学院学生陈婷婷介绍自己创作的海报，“我设计这张海报的目的就是想告诉大家，无论在现实中还是网络上，廉洁意识都是必不可少的。”

据了解，这次教育周活动共收到80幅以“清廉”为主题的优秀海报作品。“00后”学生脑洞大开，以独特的创意和新颖的设

计，展现新时代青年对廉洁文化的认识，作品中充满了警钟、莲花等代表清廉的各类意象，并融合优秀传统文化、文物古迹等多种元素，吸引师生驻足观赏、细细品味。

“通过这样的艺术创作活动，着实增强了我们对‘廉洁’的认知，提升了廉洁教育的实效性。”没想到一幅海报就能给我这样的视觉冲击，让我深刻地感受到廉洁的重要性……大学生们纷纷表示，这是一堂作品交流课，更是一堂特别的廉洁课。

该校图书馆（信息技术中心）举办的“廉洁修身，书香润心”读书沙龙活动同样引起同学们的浓厚兴趣。旅游学院23酒店A班的胡恩年同学在这次廉洁主题教育读书沙龙中分享感受：“读完《踏上人生正路》一书后，感觉廉洁就像是心里源头流出的一条流淌不息清澈的河水。廉洁之心受到了诱惑，就像是被淤泥堵住

了一样，清澈的河水逐渐干涸，剩下的只有无边的欲望。因此，我们要守住廉洁之心，不要让坏的念头占据自己的内心。”

据宁波城市职业技术学院纪委负责人介绍，该校充分借助校内现有各类校园文化平台，最大限度增强廉洁教育的感染力。通过建立廉洁教育与职业素养养成、专业教育、课程结构的耦合机制，让廉洁教育活起来、动起来。针对学生干部、入党积极分子开设《大学生廉洁素养教育》选修课，发挥高校教研优势编写《大学生廉洁素养教育》新形态教材；拍摄清廉主题微课，丰富廉洁文化慕课资源库；编排清廉主题舞蹈以“艺”话廉；用活校本特色资源，研发“清廉”主题文创产品。除此之外，该校还积极发挥高校服务地方职能，与地方共建清廉单元，让廉洁教育“飞入寻常百姓家”。下一步，学院将发挥专业优势，结合市纪委

监委设立的“清风廉韵”专线，培养一批清廉专线讲解员团队；用好校园软硬件设施，培塑校园廉洁主题文化景观。

宁波城市职业技术学院纪委负责人说，近年来，学校针对高职院校学生特点，从理论构建、制度建设、教学实践等多维度进行探索和实践，建立完善了“三融三进三联动”廉洁教育模式，将廉洁教育贯穿人才培养全链条。所谓“三融三进三联动”，是指在方法上，把廉洁教育融入课堂教学、融入社会实践、融入校园文化，在手段上让廉洁教育进课堂、进教材、进团队，在机制上实现第一课堂、第二课堂、第三课堂联动，实现了引导式教育、体验式教育、沉浸式教育，让学生在学、活动和生活中潜移默化地接受廉洁教育，在边学习边实践中成长，让廉洁种子在大学生的心中生根发芽。

(记者 吴向正 通讯员 朱文欣)