

## 擘画新时代宁波版「富春山居图」

访市自然资源和规划局党组书记、局长王寅星

在有限的自然资源禀赋上做好高质量发展大文章，是宁波在新的赶考路上要全力答好的重大时代课题。

宁波如何深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续做好高水平要素保障，推动我市经济持续回升向好，努力将市委、市政府擘画的宏伟蓝图转化为“施工图”，全力打造新时代宁波“富春山居图”？记者采访了市自然资源和规划局党组书记、局长王寅星。

撰文 冯璋 邵月中 朱宁溪

记者：强化资源要素保障，宁波今年将在哪些方面接续发力？

王寅星：项目是拼经济、稳增长、促发展的“压舱石”，自然资源要素保障是推动项目建设的“硬支撑”。

我们将着力完善重大项目保障制度机制，深化土地要素市场化配置改革，创新产业用地市场配置机制，建立地下空间不动产登记制度和规范。

严格空间准入制度，实施差异化的空间用途管控措施，深入谋划实施2024年版“百大项目”用地报批攻坚行动，按照“一项目一方案”，逐一制订工作计划。

提升资源要素利用效率，力争2024年我市国有建设用地供应6万亩以上，实施“批而未供”“供而未用”土地处置三年攻坚行动，提高土地节约集约利用水平。

加强用海用林用矿保障，支持我市重大项目用海，鼓励项目落地历史围填海区域，保障海上风电、养殖文旅平台以及海上综合试验场等设施建设。

加大矿地综合利用新设采矿权项目谋划，保障矿产资源有序投放，确保全市年供应6000万吨以上。

记者：在完善国土空间规划传导体系方面，我市将如何具体行动？

王寅星：我们将继续坚持全市“一盘棋”、坚持规划“一张图”，推进国土空间布局形态由散到聚、结构由分到统、绩效由低到高的跃升，加快构建“一体两翼多组团、三江三湾大花园”的市域整体格局。

系统谋划空间布局优化调整制度设计，以余慈地区统筹和翠屏山中央公园、象山港等区域重大战略为重点，深化细化区域空间布局研究。

规范国土空间规划全流程管理，建立和完善适配城乡高质量发展的管控规则。

加快详细规划编制实施，制定详细规划管理规定和技术准则，全面传导落实总体规划要求，为城市更新、历史文化遗产保护、城中村改造、平急结合设施建设、城市生命线工程提供规划依据。

加强国土空间规划实施监督，完善国土空间规划法治体系，发挥土地利用计划对国土空间规划实施的节奏调控作用。

记者：宁波作为全国首个获批在全市域范围、针对全自然资源要素开展综合整治的试点城市，今年将如何在已有成绩的基础上，做出特色和亮点？

王寅星：我们将持续发力压茬，加快推进全域国土空间综合整治试点工作，重塑“三生”空间格局。

围绕“群众满意、耕地改良、粮食增产、防灾减灾能力增强和生态环境改善”的目标，着力推动资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生，努力形成全国领先、具有宁波辨识度的国土空间治理现代化标志性成果。

深入开展《宁波市全域国土空间综合整治条例》立法实践，探索具有宁波特色和可操作性的全域整治立法成果，探索推进政策机制创新。

统筹推进全域国土空间综合整治试点和各类土地综合整治项目，全力完成新开工整治项目150个任务。

建立规范绩效评估机制，强化全域整治开展过程中的风险评估防范，定期分析研判存在问题和趋势，确保整治目标不走样。

记者：2024年我市将如何继续守牢耕地保护红线底线？

王寅星：“国以民为本，民以食为天”，粮食问题自古以来便是“国之大事”。

我们将继续以最严格的耕地保护制度，切实守牢耕地保护红线底线，让“中国饭碗”装满中国粮。

落实耕地保护党政同责，强化部门共同责任，细化“长牙齿”的硬措施，筑牢“人、技、物”新防线，确保耕地数量不减、质量不降、布局更优。

优化耕地和永久基本农田空间布局，纵深推进两项整治（全域国土空间综合整治和“百千万”永久基本农田集中连片整治），全链条落实永久基本农田优化补划工作，试点林耕置换，协同“多田套合”。

改革耕地占补平衡，统筹各类耕地占补平衡管理，稳妥开展耕地恢复工作。

全年争取找回耕地面积不少于2万亩，新增补充耕地指标不少于8000亩，整治集中连片耕地不少于8万亩。

记者：政府工作报告提出要提升城市韧性，更好地统筹发展与安全，在国土空间保护修复工作方面，今年将有何新举措？

王寅星：我们将继续推进国土空间保护修复，筑牢生态安全屏障，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

统筹谋划落地国土空间生态保护体系，完成市级国土空间生态修复专项规划批复，完成县级国土空间生态修复规划编制，开展山水林田湖草沙一体化保护和修复工程的前期研究。

突出国土空间一体修复，重点推进围填海历史遗留问题区域生态修复和韭山列岛国家级自然保护区整合优化，加强梅山湾、西沪港等“蓝色海湾”建设与杭州湾湿地的生态修复提升，全力推进历史遗留矿山生态修复。

加大天然林保护修复力度，实现省级森林城镇全覆盖，打响生物多样性友好城市品牌。

推进绿色低碳发展建设，做好碳达峰碳中和重大项目要素保障，积极推进森林、湿地、海洋等生态系统碳汇能力巩固提升，加快推进省林业碳汇先行基地建设，有序开展蓝碳生态系统精细化调查和碳储量调查，健全海洋碳汇监测、核算和交易体系。



白鹭纷飞

## 数说2023

435个 作为全国首个全域国土空间综合整治试点城市，截至2023年底，宁波首批11个示范片区489平方公里，已开展实施项目435个，累计完工项目204个。

40个 宁波立足完善市域规划体系，深化宁波市国土空间规划传导体系研究。编制40个建制村的“多规合一”实用性村庄规划，超额完成省厅下达的25个任务指标。

43个 持续推进重大项目要素保障，完成43个项目用地“百大攻坚”行动任务并得到省自然资源厅肯定表扬，全市2023年度建设用地批准面积3.438万亩、2023年度计划指标使用达2.9323万亩，分别比同期增长33.5%、44.23%。深化“权力下放”等政务服务改革并推进“浙地智管”宁波试点应用，省政府土地审批权限委托下放综合评估全省第一。

6万亩 宁波积极推广工业用地先租后让、租让结合、弹性年期出让等多种供应方式，节约集约水平不断提升。2023年度，全市累计供应国有建设用地1242宗，面积60023亩，出让金790.7亿元，其中盘活存量建设用地23696亩，消化2009年至2022年批而未供土地32735亩。

27年 坚持最严格的耕地保护制度，当好18亿亩耕地红线的坚定守护者。全面落实“田长制”，连续27年实现耕地占补平衡，2020年以来连续三年耕地面积净增加，累计整治集中连片耕地25万亩。

23.6万亩 宁波推进房地一体宅基地确权登记，提高房地一体宅基地登记比例，做到应调尽调，应登尽登。宁波在全国率先完成国有林场林权确权登记工作，涉及总界址741千米、面积23.6万亩。

10万亩 宁波健全林长制“1+N”制度体系，推进高质量森林宁波建设。全面完成国家造林任务、省千万亩森林质量精准提升任务近10万亩，实施“浙林碳汇”林业碳汇减排项目7千亩，新增省级林业碳汇先行基地6处，省古树名木文化公园4个，省“一村万树”示范村24个，省森林城镇13个。

2875笔 宁波致力提升不动产登记服务效能，推广应用新建商品房及二手房“双预告”登记，落实“带押过户”。2023年度，全市参与带押过户的银行网点（含公积金）367个，累计办理2875笔、金额76.92亿元，其中企业8笔、金额9.6亿元，总办件量在全省遥遥领先。

28.3% 宁波以土地卫片执法为抓手，坚决遏制各类违法违规行，2023年度国土变更调查发现违法占用耕地面积同比下降28.3%。常态化开展违法占用耕地“零新增”攻坚行动，“零容忍”遏制新增问题，稳妥消化存量问题。

160% 经市政府同意，联合生态环境、水利、农业农村印发《宁波市互花米草防治攻坚战三年行动方案（2023—2025年）》。牵头与台州、嘉兴签订杭州湾、三门湾、象山港等重点区域互花米草联防联控合作备忘录；年度中央和县共投入防治资金超2亿元，全市完成8.3万亩防治任务，超额开展刈割13.3万亩，除治率160%。

4300平方千米 做实做强基础时空数据基底。全面推进实景三维建设，完成全市344.7万幢建筑实体、6.3万个院落实体和4300平方千米城市级实景三维成果建设。

## 龙年这样干

9.7万亩清零任务；严格地勘和测绘行业管理，规范数据归集、共享、开放和应用各个环节，确保数据安全可控。

关键词四 加快提能增效

系统谋划2024年“十大改革”项目，强化改革促发展，推动改革破难题。如开展市级、县级土地综合整治规划编制指南等8项全域土地综合整治行业标准编制，并结合11个综合试点片区区位、产业、要素实际，分别研究提出1~2个不同类型、可复制可推广的重点项目，以点带面推进全域国土空间综合整治蓝图逐步变成“施工图”“实景图”；又如在低效用地再开发试点方面，统筹谋划工作目标与重点任务，探索构建低效用地快速识别机制和认定标准，建立政府与市场改造资金共担机制；再如在探索推进群众急难愁盼重点问题改革方面，将聚焦这些年来在实际工作中遇到的不动产登记历史遗留“办证难”问题，加强探索创新，努力保护权利人的合法权益。

用好“地灾智治”“海灾智防”等数字化系统，大幅提升森林防火、城市运行、海灾预报等智能监测能力，进一步夯实自然灾害观测预警、隐患排查、风险研判和应急处置底座。

关键词二 加强要素保障

一方面，持续加大土地要素保障力度。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，完善重大项目保障机制，编制乡村振兴用地和重大项目建设用地指南，持续开展“百大项目”用地报批进度晾晒，全面推进“批而未供”“供而未用”土地处置三年攻坚行动。另一方面，统筹提升用海用林用矿要素综合保障水平。印发实施《宁波市海岸带及海洋空间规划》，对沿1600多公里海岸线工业、港口岸线、休闲文旅、渔业养殖等功能合理布局，促进海陆格局融合发展；加强林业产业建设，完善用林审批容缺受理机制，巩固提升生态系

统碳汇能力，努力实现全市碳汇能力比2023年有新增长；以建筑用石料稳价和保供并重为导向，优化采矿权出让计划；加强“一对一”指导服务，确保重大基础设施项目砂石土应保尽保，矿产资源年供应量维持在6000万吨左右。

关键词三 守牢底线红线

严守自然资源保护红线。以迎接首次耕地保护和粮食安全责任制“国考”为契机，按照“量质并重、系统推进、永续利用”的要求，进一步严格落实耕地保护党政同责，全年力争入库补充耕地指标不少于8000亩，推进“百千万”永久基本农田集中连片整治不少于8万亩。

严守国土空间安全底线。全面提升自然灾害防治能力，健全灾害监测网络；构建“两网一区”海洋防治减灾业务体系，将全市海域智能网格预报颗粒度精细至3公里；集中攻坚互花米草防治，全面完成剩

2024年，全市资规系统将聚焦底线红线、要素保障、基层基础、提能增效、队伍建设五方面重点，努力推动宁波资规工作实现高质量发展，在新征程中彰显样板担当。

关键词一 夯实基层基础

大力强化国土空间治理体系和能力的底座建设，继续强化基层站所规范化建设。根据104个自然资源所辖区具体情况，坚持“全专结合”原则，结合涉林、涉海、涉矿不同情形（全市104个所，几乎都涉林，涉及矿山的有35个所，涉及地质灾害防治的有60个所，涉及海洋的有34个所），优化人员配置，明晰职责边界，加强物资保障，强化与所在地乡镇（街道）联动，进一步夯实国土空间治理现代化基层基础。强化数据平台建设。在市域空间治理数字化平台基础上，深化数据统筹管理和共享服务机制改革，构建线上数据服务窗口，实现一图查阅、全息关联、个性定制，推进数据深度融合。强化自然资源领域生态安全监测预警体系建设。

